

六盘水市钟山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

根据中共钟山区委七届十四次全会精神以及《中共六盘水市钟山区委关于制定钟山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《六盘水市钟山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明全区“十四五”时期发展战略意图，制定经济社会发展目标、主要任务和重大举措，展望2035年远景目标，明确政府工作重点，有效引导市场主体行为，是我区开启社会主义现代化新征程开局时期的行动纲领，是政府履行职责和各级政府部门编制规划、制定实施年度计划以及政策措施的重要依据。

第一章 发展基础与发展愿景

第一节 经济社会发展基础与发展环境

一、发展基础

“十三五”时期，面对国内外风险挑战和不稳定不确定因素明显增多的复杂局势，区委团结带领全区各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作主基调，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守住发展、生态和安全三条底线，深入实施工业强区和城镇化带动主战略，突出抓好大扶贫、大数据、大健康三大战略行动，全区经济社会发展取得巨大成就，即将与全国全省全市同步全面建成小康社会，为开启钟山区全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

五年来，全区上下不忘初心、牢记使命、砥砺前行、真抓实干，取得了事关全局、影响深远的三大胜利。精锐出战、精准施策，脱贫攻坚战取得胜利。23个贫困村出列，1.61万贫困人口脱贫，北部五个

乡镇48个贫困村全部出列（其中深度贫困村29个），贫困发生率下降至零，2017年、2019年在全省脱贫攻坚成效考核中取得非贫困县第一名的好成绩，为凉都大地撕掉绝对贫困标签作出了钟山贡献，在钟山大地书写了中国减贫奇迹的精彩篇章。**闻令而动、主动出击，疫情防控战取得成果。**面对百年不遇的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，严格落实“外防输入、内防反弹”的工作要求，迅速切断传染源头、成功控制疫情扩散，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控战取得重大战略成果，全区经济社会发展呈现加速恢复增长态势。深入实施支持经济稳增长政策措施，发挥财政资金引导带动作用，扶持实体经济发展，全力争取上级资金支持，全面统筹预算安排，有效防止到期债务违约风险。**稳中求进、洼地崛起，经济攻坚战取得成效。**GDP年均增长7.6%，一产年均增长6.2%，二产年均增长5.5%，三产年均增长9.3%。2020年，人均生产总值达5.1万元，500万元及以上固定资产投资年均增长4.8%，社会消费品零售总额年均增长9%，农村居民人均可支配收入年均增长9.5%，城乡居民收入比由2016年的2.49下降至2020年的2.35，成功跻身全省经济强县行列。

五年来，全区上下保持定力、群策群力、奋发有为、奋力赶超，各项事业取得新突破。**现代农业取得新成果。**建成大河都市型现代农业产业园、月照双洞休闲观光农业园和大湾春全农业园3个省级农业示范园；累计培育市级以上农业龙头企业46家；打造农业特色品牌20个、国家生态原产地保护产品2个，认证地理标志产品1个。**工业经济实现新突破。**累计完成原煤产量3071.16万吨、钢材1781.62万吨、水泥1869.96万吨，发电量160.24亿千瓦时；累计培育规模以上企业34家；重点推动首钢水钢首个智能制造生产线、大河边煤矿瓦斯发电二期等项目建成投产；实施“百企改造”项目124个，完成工业技改投资65.36亿元。淘汰煤炭落后产能267万吨，生产煤矿“两化”率达100%。**服务业得到新提升。**“十三五”国家服务业改革试点任务通过验收，打造省级服务业集聚区3个；国家全域旅游示范区创建通过省级验收，建设形成1个国家湿地公园、3个4A级旅游景区、2个省级旅游度假区的景区集群；物流体系升级不断完善，农产品综合物流园、水月冷链物流园等项目稳步推进；建成水城古镇、凉都印象城等

城市综合体，引进万达广场、红星美凯龙等一批大型商场，凉都•记忆“三线”文化创意小镇入选省级十条特色步行街。**城乡建设迈出新步伐。**中心城区建设加快推进，改造城市棚户区 31 个，改造老旧小区

15 个、老城街区道路 448 条；累计建成地下综合管廊 39.01 公里，新建及改造雨污管网 207.5 公里；完全消除中心城区黑臭水体，地表水省控及以上断面全部达标。大力推进厕所革命，66 座城区公厕达到星级标准；新农村建设的步伐加快，实施“1+N”美丽乡村建设和人居环境“三改三化”工程，建成大湾示范小城镇、大河温泉养生小镇、月照旅游景观中心镇。新建、改造农村户用卫生厕所 1.9 万个。基本实现全部乡镇、旅游景点公路、通集镇公路等级化，通村公路标准化。城市管理水平不断提高，市民文明程度不断提升，2017 年成功创建全国卫生城市；2020 年，钟山区作为主力部队、主战场，为六盘水市夺取“全国文明城市”金字招牌立下汗马功劳。**基础设施取得新进展。**交通方面，月照机场通航，安六高铁通车，钟山区历史性地迈入“航空时代”“高铁时代”，成功融入周边省会城市 1 小时经济圈。建成麒麟北、德宏北、康乐南等连接线，新增城市道路 17.2 公里、农村公路 351.9 公里，全区境内公路里程达 2000 余公里，成为全国首批“四好农村路”示范县，农村交通路网明显改善。电力方面，建成运行岔河水电站、大河边煤矿瓦斯发电站、六盘水市生活垃圾焚烧发电站等，农村电网可靠率达到 99.8%、综合电压合格率达到 97.9%。水利方面，建成红岩水库、海发水库、营盘水库、玉兰水库 4 座蓄水工程，有序推进关门山水库、罗家沟水库、中坡水库、箐沟水库、韭菜坪水库、冷水河水库等水利工程建设，建成红岩、陈母寨等 22 座水厂，修建蓄水池 95 个，解决 36.66 万人的饮水安全问题。通讯方面，建成移动通信基站 3646 个、30 户以上自然村通信网络全覆盖，行政村光纤通达率达 100%。**生态建设达到新水平。**着力打好蓝天、碧水、净土保卫战和乡村环境整治战、固废治理战，污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，乌蒙山片区山水林田湖草生态保护修复试点工程扎实推进，中心城区环境空气质量达标率 100%，首次达到国家二级标准并连续 1000 天以上保持 100%优良率；集中式饮用水源地水质达标率 100%，城镇污水处理率 92%，推进受污染耕地安全利用和严格管控，安全利用率

100%；推进历史遗留铅锌废渣治理，治理率 94.68%，危险废物处置利用率 100%，城市生活垃圾、医疗废弃物无害化处理率分别达 96.8%和 100%。水城河综合治理、生活垃圾焚烧发电项目获得省绿色经济示范项目称号，被评为全国节水型社会建设达标县（区），获“省级森林城市”等称号。社会事业实现新进步。基础教育均衡发展，“普十五”暨“两项督导”工作顺利通过省级督导考核验收，提前两年通过国家义务教育基本均衡验收，66人以上超大班额完全消除，56人以上大班额基本消除，全区学前三年入园率 83.2%、义务教育巩固率 98.17%、高中阶段入学率 95.02%。医疗卫生便捷亲民，全区拥有医疗卫生机构402家（医院 55 家）；完成新建及改扩建规范化村卫生室 70 个，城镇社区卫生服务站覆盖率 100%。城乡居民人均可支配收入持续增加，持续办好“十件民生实事”，社会保障更加完善，养老、助残等社会救助体系不断完善。改革开放跨入新阶段。全面推进供给侧结构性改革，化解生铁产能 257 万吨，粗钢产能 150 万吨；不断深化国企改革、“三变”改革等，整合重组区属国有企业 56 家，完成 85 个村 854 个村民组清产核资；全面落实减税降费政策，累计减税降费 31 亿元；“放管服”改革走在前列，“最多跑一次”服务事项占比达 98.5%。全面完成区级党和国家机构、城市基层社会治理体系、监察体制等改革。同时，围绕医疗、教育、城市管理等领域，推进重点领域改革任务 303 项，打造国家级、省级科技创新平台各 8 个。不断探索对外开放措施，“六马”赛事、“消夏”文化节等成为对外开放重要平台。

专栏 1.钟山区“十三五”规划主要指标完成情况						
类别	序号	指标名称	2015 年	2020 年规划目标	2020 年完成	属性
经济增长	1	地区生产总值（亿元）	384.69	770	309.17	预期性
	2	其中：第一产业（亿元）	6	11	7.6	预期性
	3	第二产业（亿元）	184.43	335	103.9	预期性
	4	第三产业（亿元）	194.26	424	197.67	预期性
	5	人均生产总值（万元）	6.4	12	5.1	预期性
	6	固定资产投资（亿元，500 万元口径）	268.66	668	增长 4.8%	预期性
	7	社会消费品零售总额（亿元）	162.62	287	年均增长 9%	预期性
	8	一般公共预算收入（亿元）	20.01	32	13.33	预期性
	9	税收收入占公共财政收入比重（%）	70.3	80	79.7	预期性
	10	税收总收入（亿元）	41.32	66	38.2	预期性

	11	累计培育规模以上企业（家）	/	300	280	预期性
	12	居民消费价格指数（上年为 100）	1.7	3 左右	2.6	约束性
转型升级	13	城镇化率（%，常住人口）	83.26	85	90 （不含北部）	预期性
	14	非公经济增加值占 GDP 比重（%）	52.57	62 左右	63	预期性
	15	服务业增加值占 GDP 比重（%）	50.5	55	63.9	预期性
	16	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重（%）	/	10	12	预期性
	17	文化产业增加值占 GDP 比重（%）	4.45	10 左右	4	预期性
	18	旅游总收入（亿元）	28.35	86	120	预期性
脱贫攻坚	19	城镇居民人均可支配收入（元）	25092	42281	36760	预期性
	20	农村居民人均可支配收入（元）	9931	18297	15639	预期性
	21	城乡居民收入比	2.52	2.35	2.35	预期性
	22	恩格尔系数（%）	38.5	35 以下	34.9	预期性
	23	完成贫困人口脱贫（万人）	/	14（累计）	1.6	约束性
	24	贫困村出列（个）	/	22	23	约束性
大数据	25	互联网普及率（%）	40	65	68	预期性
	26	农村宽带用户比例（%）	/	50	51	预期性
	27	移动通信基站（个）	1639	2039	3646	预期性
	28	宽带出口接入能力（千兆）	170	460	460	预期性
大健康	29	人均预期寿命（岁）	73	75	75	预期性
	30	千人拥有执业（助理）医师数（人）	3.2	3.9	3.26	预期性
	31	每千人常住人口医疗卫生机构床位数（张）	9.31	11	8.34	预期性
	32	5 岁以下儿童死亡率（‰）	11.6	11.5	6.79	约束性
	33	每千名老人拥有养老床位数（张）	37.45	45	47	预期性
科技创新	34	每万人发明专利拥有量（件）	1.6	3	3.31	预期性
	35	综合科技进步指数（%）	56.6	85	87	预期性
	36	每万人人才资源数（万人）	1161	1500	1520	预期性
发展平台建设	37	建成示范小城镇（个）	/	1	1	预期性
	38	建成城市综合体（个）	/	1	1	预期性
	39	建成国家 4A 级及以上景区（个）	/	3	3	预期性
	40	创建省级生产性服务业集聚区（个）	/	1	1	预期性
	41	创建省级示范轻工业园区（个）	/	1	1	预期性
	42	建成省级示范农业园区（个）	/	3	4	预期性
基础设施	43	人均供水量（立方）	289	310	315	预期性
	44	全社会用电量（亿千瓦时）	30.2	41.6	42.5	预期性
	45	全社会用气量（亿立方米）	4.08	4.8	4.9	预期性
	46	农村公路提级改造（公里）	/	320	298	预期性
	47	“1+N”村寨提级改造（户）	/	228 以上	350	预期性
	48	城市人均公共停车场面积（m ² ）	0.5	0.8 以上	0.9	预期性

	49	建成区绿化面积覆盖率 (%)	36.5	52 以上	54	预期性
	50	建成区人均公园面积 (平方米/人)	8.6	11	12	预期性
生态环境	51	森林覆盖率 (%)	47.51	62	54	预期性
	52	城乡生活垃圾无害化处理率 (%)	91.2	99	91	预期性
	53	城镇污水处理率 (%)	93.7	98	91	预期性
	54	集中式饮用水源地水质达标率 (%)	100	100	100	预期性
	55	空气质量达标率 (%)	98.79	85 以上	100	预期性
	56	主要污染物减排率 (%)	/	3%		约束性
循环经济	57	单位 GDP 能耗 (吨标准煤/万元)	3.3	2.8 以下	2.6	约束性
	58	单位 GDP 水耗 (立方米/万元)	92	72	71	约束性
	59	单位工业增加值用水量 (吨/万元)	72	65 以下	67	预期性
	60	一般工业固体废弃物综合利用率 (%)	65	86	85	预期性
	61	井下抽采瓦斯利用率 (%)	40	45	48	预期性
	62	煤矸石综合利用率 (%)	54	60	65	预期性
	63	煤炭资源就地转化率 (%)	75.5	80 以上	82	预期性
对外开放	64	进出口总额 (亿美元)	3.1	6	1.25	预期性
	65	实际利用外资 (亿美元)	/	增长 40%	0	预期性
	66	引进市外到位资金 (亿元)	134.9	217	111.3	预期性
	67	旅客接待量 (万人)	564.49	1000 以上	1750.4	预期性
	68	酒店入住率 (%)	/	70	50	预期性
民生事业	69	城镇新增就业人数 (万人, 累计)	17.07	18 以上	17.2	预期性
	70	城镇登记失业率 (%)	4.2 以内	4, 2 以内	4.04	约束性
	71	人口出生率 (‰)	11.87	13	7.79	预期性
	72	人口自然增长率 (‰)	3.53	5.8	4.71	预期性
	73	民生类公共支出占公共财政预算支出的比重 (%)	80	80	80	约束性
	74	平均受教育年限 (年, 15 周岁及以上)	8.5	11	9.6	预期性
	75	普十五学前三年入园率 (%)	/	90	83.2	预期性
	76	普十五义务教育巩固率 (%)	95.18	96	98.17	预期性
	77	普十五高中阶段入学率 (%)	91.7	93	95.02	预期性
	78	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	99.58	99 以上	99	预期性
	79	基本社会保险覆盖率 (%)	91	94 以上	95	预期性
安全生产	80	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.02	0.04	0.01	约束性
	81	煤矿百万吨死亡率 (人/百万吨)	0	0.15	0	约束性
	82	道路交通万车死亡率 (人/万车)	0.41	0.82	0.75	约束性
	83	万人火灾事故死亡率 (人/万人)	0	0.02 以下	0	约束性

五年取得的发展成就，最根本的是坚持把习近平总书记重要指示精神作为一切工作的根本遵循，坚定不移落实党中央、国务院和省委、

省政府以及市委、市政府的决策部署，坚定不移落实“守底线、走新路、奔小康”工作总纲，坚定不移实施主基调主战略，立足资源禀赋，发挥比较优势，团结拼搏，开拓创新，苦干实干，后发赶超。回顾五年来的艰难发展历程，我们深刻体会到，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引、有以习近平同志为核心的党中央的集中统一领导、有省委市委的坚强领导和大力支持，就能抓住发展环境中的重大机遇，就能战胜前进道路上的任何风险挑战。全区上下必须按照习近平总书记指引的方向，鼓足干劲，笃定前行，团结奋进，一届接着一届干，一张蓝图绘到底，奋力谱写“十四五”时期钟山区经济社会高质量发展新篇章，在开启全面建设社会主义现代化新征程上再创新的辉煌。

二、发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。科学谋划“十四五”时期发展的目标、思路、任务、举措和2035年远景目标，必须深入分析形势，准确把握发展大势，抢抓机遇、乘势而上，坚定信心、奋勇前进，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际来看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，同时国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性因素明显增加。从国内来看，我国已转向高质量发展阶段，即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，继续发展具有多方面的优势和条件。国家大力推进“一带一路”、海南自贸区、长江经济带和粤港澳大湾区建设等区域协调发展战略，以及加快构建新发展格局、新时代推进西部大开发形成新格局、实施新能源安全战略、西部陆海新通道等系列政策为我区经济社会发展创造新机遇和带来新动能。同时，我国已转向高质量发展阶段，即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，继续发展具有多方面优势和条件。从省内来看，“十三五”以来，省委、省政府团结带领全省各族人民，守住发展和生态两条底线，坚决打好三

大攻坚战，大力推进三大战略行动，建设三大国家级试验区，贵州发展态势越来越好、持续向好，为我区经济社会高质量发展提供坚实支撑。从市内来看，“十三五”以来，六盘水市深入实施工业强市和城镇化带动主战略，突出抓好大扶贫、大数据、大健康三大战略行动，经济社会发展取得可喜成就，为我区经济社会高质量发展提供条件。经过近几年的快速发展，我区经济社会发展的基础更加牢固，发展的内生动力和活力不断增强，已迈入一个新的历史发展阶段，具备了进一步加快发展的基础和条件，具有良好的发展基础和潜力。同时，也要清醒看到，我区发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量依然偏小，综合经济实力不强。工业强区建设之后，发展能力不强。产业转型升级任重道远，产业融合发展不足。新型工业化、新型城镇化建设相对滞后，城乡发展差距较大。改革开放任务仍然艰巨，创新能力较弱，人才支撑不足。民生保障、生态环保、社会治理等还有短板弱项。

综合判断，“十四五”时期，我区经济社会发展仍处于大有可为的重要战略机遇期，但发展滞后仍然是我区全面开启社会主义现代化国家建设新征程的主要短板，加速发展、加快转型作为根本任务的基本区情没有变。全区上下要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，既要增强机遇意识、发展意识，又要增强忧患意识、攻坚意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，以强烈的责任感和使命感，准确把握形势，全面抢抓机遇，发挥自身优势，完成好科学发展、高质量发展、转型发展、跨越发展，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 指导思想和基本原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、省第十二次党代会及省委十二届历次全会、市第七次党代会及市委七届历次全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶

段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，努力在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩。加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢守住发展、生态和风险三条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，加快构建我区供需平衡、城乡融合、区域协调、包容开放的现代化经济体系，全面开启建设现代化新征程，开创建设魅力、实力、活力、文明、幸福“魅力钟山”新局面。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持高质量发展**。要重点突出“强”，切实做好“转”，牢牢把握“稳”，把经济社会发展的基本面始终保持在稳中向好上。把“六稳”作为我区经济社会高质量发展的破题之策。在构建现代产业体系、形成长效发展体制机制、推进产业转型升级和供给侧结构性改革、完善优化社会综合治理结构、加强生态环境保护和提高人民群众生活水平等方面综合施策，系统性构建高质量发展新格局。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革、扩大开放，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

第三节 奋斗目标

一、发展定位

“十四五”时期，基本实现经济增长新旧动能转换，现代产业体

系基本完备，城市功能更加完善，现代治理体系、应急体系和治理能力大幅提升，基本公共服务优质高效，核心竞争力凸显，建设成为产业结构合理、资源利用集约高效、生态环境优美、人民生活富裕、可持续发展的宜居城市和西部城市群中有影响力的区域性中心城市。**着力打造“六个示范区”**：打造全国产业转型升级示范区、全国现代服务业示范区、国家全域旅游示范区、全省城乡融合发展先行区、全省市域治理现代化示范区、全市基础教育基本医疗保障和健康养老示范区。

全国产业转型升级示范区。做大做强优势产业、培育新兴产业发展动能，持续完善公共服务、优化营商环境，走出一条具有钟山特色的老工业城市和资源型城市产业转型升级发展新路。坚持“立足煤、做足煤、不唯煤”的思路，着力推进传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化，把煤炭、电力、钢铁、建材产业做大转优转强；全力推进新兴产业择优发展，大力发展山地特色农业、山地特色旅游业、新型装备制造业、新能源新材料产业、节能环保产业、应急产业、现代纺织业、特色食品加工业和以服务业为重点的数字经济，全力创建特色突出、产业融合、产城互动、支撑明显、带动力强、开放发展的全国产业转型升级示范区。

全国现代服务业示范区。以扩大总量、优化结构、增加就业、促进消费为目标，以适应钟山区新型工业化、新型城镇化快速发展的新形势，大力发展现代物流、金融、信息、科技、会展、中介等生产性服务业，促进现代服务业与煤炭、电力、冶金、建材、制造业、节能环保、新能源等产业加速融合、互动发展。围绕农业现代化、旅游产业化发展目标和消费结构转型升级的要求，大力发展商贸流通、旅游、会展、文化、市政公用、康养和社区服务等面向民生的生活性服务业，构建产业互补、结构优化、功能完善、业态丰富的现代服务业体系，巩固国家服务业综合改革试点成果，创建全国现代服务业示范区。

国家全域旅游示范区。坚定旅游产业化“走前列、走新路”的发展目标，顺应新时代“大众旅游时代”的发展趋势，大力实施旅游产业化发展战略，按照钟山区旅游产业化高质量发展“一二三四五”发展思路，着力构建钟山区全域共建、全域共融、全域共享的旅游业发

展新模式，推动旅游产业转型升级、提质增效。以产业融合发展为路径，以基础设施和公共服务全面提升为重点，大力推动旅游产业高质量发展，构建“中心城区+标杆片区+核心项目+业态支撑”的多元化全域旅游目的地体系，创建“旅游产业全域布局、旅游发展全域联动、旅游服务全域配套、旅游环境全域提升、旅游市场全面拓展、旅游成果全民共享”的国家全域旅游示范区。

全省城乡融合发展先行区。结合国土空间规划，着力城乡规划建设管理，优化城镇空间布局，推动城乡要素自由流动、资源合理配置。着力提升城市辐射带动能力，充分发挥城市引领作用，增强六盘水市首位城市带动力，推进中心城区扩能提质和特色小城镇、绿色小镇建设，全面提升城镇对乡村的辐射带动力。着力做大做强城市经济，大力发展城镇主导产业和乡村特色产业，加快形成城乡融合发展的产业支撑。深化户籍制度改革，促进农业转移人口市民化，推动城乡基础设施一体化、基本公共服务均等化。着力推进乡村振兴战略，坚定不移巩固拓展脱贫攻坚成果，深化农村综合改革，加强农村人居环境整治，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。创建城乡协调、产业融合、服务均等、治理有序的全省城乡融合发展先行区。

全省市域治理现代化示范区。坚持共建共治共享，不断提高全区市域社会治理系统化、社会化、精细化、法治化、智能化水平。推进多元共治，完善党委领导、政府负责体制，完善社会协同体制，完善群众参与机制，形成人人有责、人人尽责、人人享有的生动局面，实现党政、社会、群众三大主体协同治理。强化党建引领，把党建引领贯穿市域社会治理全过程。维护社会大局稳定，积极应对市域社会治理面临的现实挑战，织密织牢维护政治安全防护网、市域矛盾风险防控网、市域社会治安保障网。补齐市域公共服务均等化、便民化、精准化三大短板，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。全面实现社会治理手段进一步完善、风险防范化解水平进一步提高、公共服务水平进一步提升、社会治理能力进一步加强、平安钟山建设进一步强化的目标，全力创建市域社会治理现代化示范区。

全市基础教育基本医疗保障和健康养老示范区。坚持基础教育优先发展，大力实施科教、人才强区战略，推进基础教育现代化建设，

深化基础教育领域综合改革，着力构建全面覆盖、优质高效的钟山区基础教育保障体系，实现基础教育与经济社会统筹、协调、联动发展，确保全区基础教育现代化建设达到全市领先水平，打造六盘水市基础教育保障体系的“钟山样板”。深入落实健康中国行动，织牢公共卫生防护网，改革完善疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗保险、医疗救治、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力，坚持基本医疗卫生事业公益属性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核。加快推动医疗健康服务和养老服务融合发展，进一步推进健康养老服务产业发展，满足老年人健康养老服务需求，全面提升社区居家健康养老服务能力，大力发展旅游健康养老服务、森林康养服务、中医康养服务等产业，推动健康养老服务产业发展迈上新台阶，全力创建全市基础教育基本医疗保障和健康养老示范区。

二、奋斗目标

围绕经济实力大幅提升、发展活力充分迸发、社会文明不断进步、生态环境持续改善、治理效能显著增强、民生福祉明显提升目标；深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，着力打造“六个示范区”，全面开启建设现代化新征程，开创建设魅力、实力、活力、文明、幸福“魅力钟山”新局面。

综合经济实力实现大跨越。全区地区生产总值年均增长8.6%左右，经济总量占全市比重逐步提高。到2025年，力争地区生产总值达500亿元，占全市25%以上。大力调整三次产业结构，一二三次产业比重调整为6.0：40.0：54.0，形成二产引领发展、三产巩固发展的格局；固定资产投资年均增速达6%左右；一般公共财政预算收入年均增长2%以上；税收总收入突破65亿元；物价水平保持在3%左右；综合科技进步水平指数达到90%以上；进出口总额年均增长10%以上。到2035年，全区地区生产总值比2025年翻一番以上。

经济高质量发展实现大跨越。到2025年，传统产业竞争力明显增强，新兴产业发展步伐加快。工业固废高端产业化工业增加值占全部工业增加值比重达到30%以上；传统工业智能化改造步伐加快，建成

智慧工厂1个、智能车间7个，数字经济、5G与产业融合发展取得新突破，工业战略新兴产业总产值占工业比重达16%，规模以上工业增加值年均增长10%左右；钟山内陆港基本建成，航空及公铁联运货物吞吐量年均增长7%左右，机场旅客年吞吐量稳定在40万人次左右；单位生产总值能耗控制在省下达的目标以内。到2035年，全区经济高质量发展格局基本形成。

基本现代化水平实现大跨越。到2025年，全区经济、社会、文化、政治、环境及人的现代化实现程度实现大跨越。人均生产总值突破6万元，恩格尔系数保持在34左右；城镇化率（含北部五乡镇）达到75%以上，中心城区常住人口突破80万人，全区常住人口达到100万人左右；城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重达到15%以上，万人拥有公共文化体育设施面积突破1.25万平方米，人均受教育年限达到12年以上，城镇居民人均住房居住面积达到40平方米以上，千人常住人口拥

有执业（助理）医师数达4.09人以上，社会保险综合参保率达98%以上，环境质量综合指数在2.6以下。到2035年，全区实现现代化目标。

生态文明建设实现大跨越。到2025年，全区生态文明先行示范区及生态文明示范工程建设取得重大突破，争取创建国家生态文明示范区；单位生产总值能耗控制在省下达的目标以内，单位工业增加值用水量下降3%；完成省市下达的污染物排放总量减排目标；耕地保有量控制在土地总规修编目标内；城乡生活垃圾无害化处理率、城镇污水处理率分别达到95%以上；中心城区环境空气质量达标率、中心城区集中式饮用水源地水质达标率均达到100%；森林覆盖率提高到55%以上。到2035年，全区生产生活方式绿色转型成效显著，城乡人居环境明显改善。

保障和改善民生实现大跨越。到2025年，全区城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均分别增长7%和9%左右；城镇年均新增就业2.5万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内；学前三年入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到95%、99%和96%；每千人常住人口医疗卫生机构床位数和每千人常住人口养老床位数分别达到8.87张和36张；人口自然增长率保持在5.8%左右，平

均预期寿命不低于贵州省平均预期寿命；社会保障体系、公共文化服务体系进一步完善，初步实现基本公共服务均等化。到2035年，实现基本公共服务均等化。

基础支撑能力实现大跨越。到2025年，全区公路总里程、高速公路通车里程、铁路营业里程分别提高40公里、20公里和30公里，力争开工建设中心城区至北部五乡镇的城市快速通道，力争建成1~2条；新增电力总装机达到140万千瓦以上；供水能力满足城乡发展需求，城市公共供水普及率达70%以上。建设5G基站2000个，“数字钟山”建设力度逐步加大。到2035年，基础支撑能力进入中国西部县市区前列。

政府治理能力实现大跨越。不断巩固全国文明城市、国家卫生城市创建成果，中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高；依法治区取得明显成效，社会更加和谐稳定。到2025年，全区公民自身民主权利满意度高于90%，社会安全指数达到95%以上，城乡社区基层民主自治建设完善率大于98%。全社会亿元GDP安全生产事故死亡率控制在0.04以下。到2035年，政府治理能力进入中国西部县市区前列。

专栏 2.钟山区“十四五”时期经济和社会发展的主要指标及 2035 年远景目标							
类别	序号	指标名称	2020 年预计 完成	2025 年规划目标		2035 年 远景目标	指标 属性
				绝对值	年均增长 (%)		
经济 总量	1	地区生产总值（亿元）	309.17	500	8.6 左右	年增速 8%	预期性
	2	其中：第一产业（亿元）	7.6	30	6.5 左右	年增速 6.5%	预期性
	3	第二产业（亿元）	103.9	200	9.0 左右	年增速 9%	预期性
	4	第三产业（亿元）	197.67	270	8.5 左右	年增速 8%	预期性
	5	人均生产总值（万元）	5.1	≥6	—	≥6.6	预期性
	6	固定资产投资（亿元， 500 万元口径）	增长 4.8%	—	6%左右	年均增长 6% 左右	预期性
	7	社会消费品零售总额 （同比、%）	年均增 长 9%	—	8%左右	年均增长 8% 左右	预期性
	8	一般公共预算收入 （亿元）	13.33	—	2%以上	50	预期性
	9	居民消费价格指数（上 年为 100）	2.6	3 以下	—	3.5 以下	约束性
新型 工业	10	规模以上工业增加值增 速（同比，%）	3	—	10	9	预期性
	11	工业战略新兴产业总产 值占工业总产值比重	9	16	—	20	预期性

化		(同比, %)					
	12	制造业增加值占地区生产总值比重	19	25	—	30	预期性
	13	累计完成工业企业技改投资 (亿元)	10	65	—	200	预期性
	14	工业投资增长率 (同比, %)	1	—	15	12	预期性
新型城镇化	15	城镇化率 (%，常住人口)	69.7 (含北部)	75	—	80	预期性
	16	中心城区城镇常住人口 (万人)	62	80	—	92	预期性
	17	工业废水排放达标率 (%)	100	100	—	100	约束性
	18	城镇污水处理率 (%)	91	95	—	98	约束性
	19	城乡生活垃圾无害化处理率 (%)	91	95	—	99	预期性
农业现代化	20	经济作物产量增长率 (同比, %)	10	—	13	15	预期性
	21	粮食综合生产能力 (万吨/年)	6.2	6.8	—	7	预期性
	22	建成高标准农业产业园区 (个)	1	4	—	10	预期性
	23	新增市级以上农业龙头企业 (家)	5	15	—	40	预期性
	24	新增农产品“二品一标”认证 (个)	5	20	—	30	预期性
旅游产业化	25	建成国家 5A 级景区或国家级旅游度假区 (个)	0	1	—	1	预期性
	26	旅游总收入 (亿元)	120	200	—	400	预期性
	27	接待入境游客增长率 (同比, %)	5	—	5	10	预期性
	28	接待外省游客增长率 (同比, %)	1	—	2	2.5	预期性
绿色发展	29	单位生产总值能源消耗降低	—	完成省下达目标			约束性
	30	单位生产总值二氧化碳排放降低 (%)	—	完成省下达目标			约束性
	31	一般工业固体废物综合利用率 (%)	85	90	—	95	预期性
	32	井下抽采瓦斯利用率 (%)	48	55	—	65	预期性
	33	绿色经济占比 (%)	44	50		55	预期性

	34	煤矸石综合利用率 (%)	65	80	—	90	预期性
	35	粉煤灰综合利用率 (%)	30	65	—	80	预期性
	36	森林覆盖率 (%)	54	55	—	55	预期性
	37	环境质量综合指数	2.8	2.6	—	2.2	约束性
	38	集中式饮用水源地水质达标率 (%)	100	100	—	100	约束性
创新 开放 发展	39	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	1.1	2	—	3	预期性
	40	每万人发明专利拥有量 (件)	3.31	5	—	10	预期性
	41	进出口总额 (亿美元)	1.25	2	—	12	预期性
	42	引进市外到位资金 (亿元)	134.9	200	—	600	预期性
社会 发展	43	城镇居民人均可支配收入增长率 (同比, %)	4.8	—	7 左右	7 左右	预期性
	44	农村居民人均可支配收入增长率 (同比, %)	8.5	—	9 左右	9 左右	预期性
	45	恩格尔系数	34.9	34	—	33 以下	约束性
	46	城镇新增就业人数 (万人, 累计)	1.6	13	—	45 以上	预期性
	47	城镇登记失业率 (%)	4.04	5 以内	—	5 以内	约束性
	48	人口自然增长率 (‰)	4.71	5.8	—	5.8	预期性
	49	平均预期寿命 (岁)	—	不低于贵州省平均预期寿命			预期性
	50	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	9.6	12	—	15	约束性
	51	普十五学前三年入园率 (%)	83.2	95	—	95	预期性
	52	普十五义务教育巩固率 (%)	98.17	99	—	100	预期性
	53	普十五高中阶段入学率 (%)	95.02	96	—	100	预期性
	54	城乡居民基本医疗保险参保人数 (万人)	44.9	逐年稳步提升	—	逐年稳步提升	预期性
	55	基本养老保险覆盖率 (%)	95	96 以上	—	98	预期性
安全 生产	56	千人常住人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.26	4.09	—	5.4	预期性
	57	亿元GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.01	0.04 以内	—	0.03	约束性
	58	煤矿百万吨死亡率 (人/百万吨)	0	控制在国家、省、市下达的指标范围内			约束性
	59	道路交通万车死亡率	0.75	0.72	—	0.70	约束性

		(人/万车)					
60		万人火灾事故死亡率 (人/万人)	0	0.02 以 下	—	0.15	约束性

第二章大力实施新型城镇化发展战略，优化城乡融合发展空间格局

以巩固全国文明城市、国家卫生城市为重点，着力建设绿色循环和生态宜居城市，把我区建成贵州西部区域性中心城市。到2025年，全区城镇化率达到75%以上，中心城区新增城镇人口达到20万人以上，中心城区常住人口达到80万人以上，全区迈入百万人口城市方阵，公共交通分担率达到40%以上。

第一节 推进四大区域协调发展

深入实施“市中心城区—六枝—盘州”和“钟山—水城—高新区”两个“三地同城化”发展战略，全力增强六盘水市首府城市集聚辐射功能和核心引领作用。大力实施“中部跨越、西部崛起、东南部转型、北部突破”区域协调发展战略，促进城乡融合协调发展。

一、加快推动中部跨越

依托中心城区，坚持高点定位、高端引领，优化产业空间布局，大力发展城市经济、现代服务业，加快建设内陆港、先进制造业集聚区、现代服务业集聚区，实现经济总量、产业层次、开放水平、城市品位的重大跨越，建成贵州西部区域性中心城市。加快推进新型城镇化建设，促进产城融合发展，完善城镇配套功能，打造100万常住人口

（中心城区80万人）城市框架，提升钟山形象、展示钟山魅力；完善金融、商贸、物流、会展、总部经济、文化创意等城市综合服务功能，率先建成现代服务业集聚区；推进城乡一体化发展，率先建成城乡统筹发展示范区。

二、加快推动西部崛起

向西推进大坪子组团开发，与威宁共同构建城镇发展协调区，实现区域连片发展，凸显市中心城区综合服务功能。依托双戛、大河、汪家寨、大湾，坚持区域一体、生态引领，重点建设以教育、生活服务为主要功能的现代化综合服务新区，注重培育生态经济和新型高端

业态，加快建设节能环保产业示范区、统筹城乡发展创新区、农旅一体化体验区，通过生态产业化、产业生态化实现快速崛起。整合区域特色优势资源，沿汪家寨、大湾镇以及马姚路、天湖景观大道两线推进西部经济走廊建设，大力推进产业集聚，统筹谋划煤电、节能环保、热电联产、煤化工、纺织等特色产业发展，做大做强大河经济开发区，延伸产业链，提高附加值，增强聚集效应、关联效应；着力打造美丽乡村升级版，发挥市场决定资源配置的作用，围绕“一湖两河”重点生态旅游资源，结合马戛小城镇作为向西辐射大湾和猴场，向东连接德坞和中心城区的重要节点优势，充分发挥城镇互联互通、辐射带动功能，着力打造“以城带乡、城乡融合”的新型示范城镇，塑造钟山“西大门”新形象。打造特色城镇景观及特色村庄，建成天蓝、地绿、水清、气净的西部绿色节能环保产业示范区、城乡统筹发展创新区、农旅一体化体验区和创新社会管理样板区，吸引各界人士进入西部投资兴业。

三、加快推动东南部转型

依托月照、保华，坚持产业提升、创新引领，推动产业转型升级，加快建设内陆港，推进月（照）—董（地）、月（照）—红（桥）经济走廊建设，做大做强水月产业区。立足现有钢铁、水泥等产业基础以及空港、铁路港、公路港“三港合一”的优势，积极建设传统产业转型升级示范区，着力打造现代物流产业创新示范区，推进产城融合发展，实现发展绿色化、经济循环化、业态新型化的重大转型。打造中心城区—月照—保华绿色城镇带，按照高质量发展的要求，合理确定人口规模，优化城镇功能布局，大力发展智能制造、现代物流、高端休闲娱乐、康体养生体验、文化创意等产业，整体打造现代化、特色化的休闲旅游城市带，建设月照、保华等特色、经典、精致的小城镇，高标准高起点打造美丽乡村示范带。

四、加快推动北部突破

向北拓展鱼塘片区发展空间，稳步推进鱼塘片区建设，打造综合城市新区，打通钟山区北部五乡镇对外联络通道，重点发展纺织、新型建材等产业，积极发展休闲旅游、养老等产业。依托木果、金盆、青林、南开，坚持基础先行、产业引领，以巩固拓展脱贫攻坚成果、

提升小康水平为总抓手，大力实施乡村振兴战略，加快发展特色产业，着力建设木果杜鹃公园旅游度假区、南开区域中心城镇、青林特色产业示范区等，实现发展突破、后发赶超。统筹推进“四个轮子一起转”，逐步缩小与中心城区的发展差距；着力构建北部区域综合交通网络，整体提升路网通达、通畅能力，统筹推进水利、电力、通信基础设施建设和生态环境保护；着力解决工程性缺水和农村人畜饮水安全问题，完成农村电网升级改造，实现农村广播电视和通信全覆盖；紧紧依托与纳雍、赫章等地毗邻的区位优势 and 煤炭、生态农牧资源优势，坚持优势基础工业和特色农业并重，重点培育农业优势产业、建成现代高效农业示范区，加快建设带动力强的农产品加工项目，走出一条后发赶超之路。

专栏 3 钟山区“十四五”时期区域协调发展重点任务
1. 中部跨越：拓展建设中心城区，加快创建国家级产业转型示范区，率先建成现代服务业集聚区和率先建成城乡统筹发展示范区。 2. 西部崛起：依托双戛、大河、汪家寨、大湾，加快建设节能环保产业示范区、统筹城乡发展创新区、农旅一体化体验区。 3. 东南部转型：依托月照、保华，加快建设内陆港，着力打造现代物流产业创新示范区；推进月（照）—董（地）、月（照）—红（桥）经济走廊建设；立足钢铁、建材、水泥等产业基础以及空港、铁路港、公路港“三港合一”的优势，积极建设传统产业转型升级示范区。 4. 北部突破：向北拓展鱼塘片区打造综合城市新区，依托木果、金盆、青林、南开，着力建设木果杜鹃公园旅游度假区、南开区域中心城镇、青林特色产业示范区等，实现发展突破、后发赶超。

第二节 加快形成中心城区发展新格局

进一步完善中心城区城市功能，拓展中心城区发展空间，提升我区在六盘水市的“首位度”，提高中心城区的吸引力和凝聚力。到2025年，形成中心城区常住人口达80万人以上的中型城市，城市综合竞争力明显增强，更好地带动周边地区经济社会发展。

一、拓展城市发展空间

拓展城市发展空间。坚持“特色、文化、组团式、功能互补”原则，体现“中国凉都”特色，打造“宜居、宜业、宜游”的贵州西部区域性中心城市。围绕“东西延伸、向北拓展、组团开发、园区支撑”的发展思路，加大凤凰山片区、鱼塘片区、九洞桥片区开发力度，完

成钟山区—水城区接壤片区、老城片区、大垭口片区城中村改造，加快推进“德坞—木果”“汪家寨—大河”“月照—保华”等城市化组团发展，不断拓展中心城区发展空间，加快推进市政基础设施建设和改造，进一步完善城市功能。到2025年，新增中心城区建成区面积10Km²以上。

加快重点集镇建设。大力推进大湾、木果、南开、保华、金盆、青林等重点集镇建设，加快推进南开区域中心集镇建设。逐步扩展辐射圈，完善城乡道路网络，提高中心城区核心区通达能力和辐射能力，形成中心城区市域内的半小时经济圈；加强对大湾、南开和其他地区的辐射带动，形成一小时经济圈。

二、优化城市空间格局

围绕我区中心城区功能定位，优化空间布局，提高集约用地水平，将中心城区建设为集创新创业、商贸服务、健康休闲、高端居住、行政办公于一体的贵州西部中心城市，打造功能完善、环境优美、具有现代气息的宜居智慧城市。全面推进凉都记忆“三线”文化创意小镇、川心小区齐心街、水城古镇唐人街等特色商贸步行街提质升级，培育1个以上有影响力的消费商圈等。“十四五”时期，重点构建我区中心城区**“一轴、两片、三中心、四圈”**有机生长的空间结构。**一轴：**以钟山大道、人民路、凉都大道为城市综合发展轴。**两片：**德坞及双戛以西，大河经济开发区创新创业、文化教育片区；九洞桥及以北，水月产业园区现代物流、休闲旅游片区。**三中心：**建设大湾新型工业化发展中心；汪家寨—大河产城融合发展中心；鱼塘片区新型城镇化发展中心。**四圈：**中心城区老城区城市经济引领的综合都市圈；三块田—月照内陆港发展圈；北部五乡镇现代农业发展圈；大湾—汪家寨新型工业发展圈。

三、增强城市吸纳能力

开辟广阔的创业和就业空间。创建更加包容的社会管理机制，建设更加美好的宜居环境，增强中心城区城市人口吸纳能力和承载能力。立足区位优势，吸引区域各大型企业在中心城区建设总部和生活区，积极发展以中心城区为载体的城市服务业，有效聚集产业人群和创业人群；服务区域，着力打造教育、文化、卫生事业高地，吸纳周边县

市的就学、就医及文化娱乐人员；依托周边丰富的旅游资源及区位优势，着力打造旅游集散地，不断完善吃、住、行、购、娱等旅游要素，聚集旅游消费人口。**释放吸纳城市人口政策红利。**做好拆迁、安置、就业培训和最低生活保障等工作，共享城市发展成果。帮助外来创业、置业、就业人员融入城市。改善进城务工人员的就业、居住、就医和子女就学等生活环境。对到我区投资、购房及外来企业的管理人员，实行特殊的户籍管理制度。依法为进城务工人员、外来投资者及外来企业高管办理养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险，使其共享城市的公共服务和社会保障。

四、创新城市管理体制机制

推进城市精细化管理。转变工作思路，变“城镇卫士”为“城镇管家”，树立为人民服务、为城市服务、为社会服务、为经济服务的理念。实现执法方式的四大转变：从突击式、被动式、保障迎检式管理向制度化、常态化管理转变；从主干道管理向次干道、街巷管理转变；从问题成堆后管理向初期预防、预先介入管理模式转变；从粗放式管理向责任制、精细化、数字化管理转变。牢固树立“大城管”的理念，从全局来考虑和做好城市管理工作。

推进城市管理方式创新。紧紧围绕巩固全国文明城市、国家卫生城市创建成果，推动城镇管理手段、管理方式和管理体系的创新，不断提高城市管理水平。加强城市市容管理，继续加大“整脏治乱”工作力度，确保“门前三包”达标率在90%以上。提高城区保洁水平，专项整治小街小巷和社区环境卫生。实现城市道路保洁率达到100%，基本消除暴露垃圾和卫生死角。积极推进“城市亮丽”工程，提升城市品位，确保中心城区路灯亮灯率达98%以上。

五、改善城市生态环境

加强推进城市生态环境建设，开展生态绿化和建筑美化，注入特色文化元素。加强城区公园建设，以明湖湿地公园、凉都森林公园等城市公园项目提升开发建设为重点，进一步完善凤池园、麒麟公园、人民广场、白鹤公园、动物园等城市景观；继续加强城区水城河等河道综合治理，完善沿河绿化带；加强道路两侧和节点绿化；科学合理地改造老化公共绿地，建设精品、特色绿地，逐渐改造主次干道的行

道树；加大中心城区山体保护，打造“峰丛景观，山水园林城市”，形成良好的城市景观和生态环境。

六、丰富城市文化内涵

加强城市文化挖掘。构建传统民族特色文化与时尚开放的都市文化相融合的文化格局。继续办好“消夏文化节”“六马”等活动，打造成为宣传“凉都”品牌、魅力钟山的重要载体。**着重打造都市文化。**

加快打造贵州西部区域性都市娱乐中心，引进有实力、善管理的品牌娱乐连锁企业，加强各项娱乐设施配套，提高娱乐业规模和档次，重点发展城市院线、动漫、演艺等都市文化产业。**着力打造“三线”文化。**以“三线”博物馆、水钢、水矿“三线”建设遗址等旅游建设作为“三线”文化的重要载体，大力挖掘文化素材、文化主题，打造文化商品、精品歌剧，使“三线”文化旅游成为集“三线”精神、文化丰富、民俗体验为一体的产业链；发扬传统特色民俗文化和少数民族文化，完善水城古镇功能、丰富业态；大力发展公益文化和群众文化，积极开展各项公共文化服务，充分发挥文化主阵地的作用，使群众文化活动规范、有序、蓬勃发展，丰富市民业余生活。到2025年，全区新增建成“三线”工业文化遗址2个以上。

七、全面提升城市品质

大力实施提升城镇品质工程，构建方便、快捷、高效的城市交通路网，建成乌蒙大道、凤凰大道、麒麟北路、凤凰路东段、德宏北路等重要城市干线，建成一批人行天桥、地下人行通道、休闲步道、非机动车车道等交通设施。增加城市停车位供给，鼓励公共设施建设地下公共停车场，新增城市公共停车位2500个以上，建立公共停车场信息共享平台，有效缓解城市停车压力。实施城市更新行动，稳步推进棚户区改造后续工作，完成东城区集中连片棚户区、火车站片区等城市棚户区改造，加快推进城市老旧小区、城市背街小巷改造；加快推进城镇老旧小区改造和社区建设，加强城镇住房保障，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，促进房地产市场平稳健康发展，完成老旧小区水电路气讯等改造，改善城市面貌，提升城市品质。建立城市暴雨内涝预警系统，增强城市防洪排涝能力。深入开展智慧城市、海绵城市建设。有序推进城市地下综合管廊建设，优化地下空间

资源配置，推进地下空间开发利用，提高地下空间开发利用效率。

专栏 4 钟山区“十四五”时期中心城区发展空间格局
1.“一轴”：构建以钟山大道、人民路、凉都大道为城市综合发展轴。 2.“两片”：构建德坞及以西，大河经济开发区创新创业、文化教育片区；九洞桥及以北，水月产业园区现代物流、休闲旅游片区。 3.“三中心”：建设大湾新型工业化发展中心；汪家寨—大河产城融合发展中心；鱼塘片区新型城镇化发展中心。 4.“四圈”：打造中心城区老城区城市经济引领的综合都市圈；三块田—月照内陆港发展圈；北部五乡镇现代农业发展圈；大湾—汪家寨新型工业发展圈。 5.城市更新：重点建设钟山黄土坡街道片区、钟山红岩街道片区、钟山凤凰街道片区、花渔洞片区、建设路片区等248个老旧小区改造项目。重点推进八家寨棚户区、德阳棚户区、红岩片区大丫口水运司旧城改造、万达北侧旧城改造、人民西路旧城改造、勘二队旧城改造、火车站站前广场东侧地块、火车站站前广场西侧地块等棚户区改造及基础设施项目建设。继续推进官寨城市棚户区、德坞老街城市棚户区一期、荷池城市棚户区、响水城市棚户区、明湖片区城市棚户区、凤凰片区城市棚户区、广场片区城市棚户区等26个已纳入国家棚户区申报棚改项目建设。

第三节 建设山地特色小（城）镇

以促进人口集中和产业集聚为核心，加快推进特色小（城）镇建设，促进城乡一体化建设进程，着力打造人与自然和谐发展的生态人居环境。到 2025 年，全区基本建设完成布局合理、规划科学、产业集聚、人口集中、功能完善、生态优良、社会和谐稳定的各具特色的小（城）镇 8 个。

一、加快山地特色小（城）镇建设

把特色小（城）镇作为经济发展和新型城镇化建设的重要支撑，深化改革创新，推动产业发展、综合整治、镇村联动等提质升级，全面提升小（城）镇带动农村发展能力，推动形成生态环境优良、生活环境舒适、消费体验良好、公共服务均等的山地特色新型城镇化发展格局。实施“一镇一特”产业培育工程，以旅游景区、特色农业示范区、水城古镇“三线”文化等为依托，结合和谐矿区建设、采煤沉陷区治理、老旧小区改造、小城镇和新农村建设等，建设大河镇、南开乡等商贸集散型小城镇，建设汪家寨镇、大湾镇等工矿制造类小城镇，建设木果镇、保华镇等农旅融合类小城镇，建设金盆乡、青林乡等民族文化类小城镇，建设水城古镇“三线”文化特色文化类小（城）镇。

到 2025 年，提档升级一批小（城）镇，培育建设 2 个省级绿色小镇。

二、提升小（城）镇综合承载能力

强化特色小（城）镇建设产业支撑。通过加快一、二、三产业发展扩大就业容量，推动农村人口向城市转移，不断提高城镇化率。按照布局集中、产业集聚、土地集约、生态环保的原则，完善产业布局、功能分区，强化产业带动功能。把农业富区、工业集中区作为特色小城镇扩容的新组团和新的增长点，重点发展农产品加工业、制造业、特色轻工业、高科技产业、休闲农业、体验农业、民俗文化等，同时大力发展交通运输、房地产、商贸会展、金融服务、现代物流、文化娱乐、休闲旅游等产业，推进生产性服务业和生活性服务业与工业转型升级、居民消费结构优化联动发展。按照宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游的原则，突出自然、历史、文化和民族特色，支撑特色小城镇建设。

强化特色小（城）镇建设基础支撑。坚持城市综合交通引领城市发展，加强城镇基础设施建设，增加城镇保障性住房面积。加强城镇建成区给排水、供电、通讯、供气、排污管网的改造，推进城市垃圾分类处理。高标准建设特色小城镇市政设施，加快推进城镇人行天桥、地下通道等道路基础设施建设，增强城镇公共服务功能，加强教育、卫生、环保、文化、体育、福利等公共服务设施建设，推动社会服务资源向基层和社区转移。完善特色小城镇防洪、排涝、人防、消防等设施，建立健全应急安保体系。强化经营城镇理念，拓宽城镇建设融资渠道，盘活城镇资产，走以城养城、以城建城的特色小城镇建设市场化之路。

强化特色小（城）镇建设文化支撑。依托我区境内彝族、白族、傣族、苗族、回族、藏族、布依族、蒙古族、水族等多元少数民族民间文化资源，挖掘文化元素，形成特色文化符号，传承民族文化。重点建设形成一批有一定影响力、能支撑特色小城镇发展的民族民间器乐、声乐、舞蹈、书籍、农民画等文化产品；挖掘建设形成一批民族民间工艺、民间艺人、民间工匠等文化人才队伍；保护传承一批彝族篝火晚会、苗族三月三等民族习俗，不断丰富特色小（城）镇文化发展内涵。到2025年，全区新增开发民族民间文化产品20个以上，民族

民间文化产品工业总产值达到1亿元以上。

三、提高小（城）镇综合管理能力

提高特色小（城）镇管理水平。坚持建管并重、重在管理的原则，创新管理模式，健全长效机制，提升城镇管理水平。树立“现代城管”理念，大力实施科学化、精细化、人性化城市管理，推动城市管理上水平、上台阶。进一步理顺区、街道（乡镇）、社区（村）之间的关系，形成全民参与、齐抓共管的城镇管理格局。加快城镇基础设施管养市场化步伐，积极稳妥地推进供水、供气、排污、垃圾处理等市政公用事业改革，降低管养成本，提高管养效率。创新土地管理体制，进一步加强城镇总体规划与土地利用总体规划的衔接，积极探索农村宅基地流转机制。加快推进城镇户籍制度改革，放宽城市、小城镇特别是中心城区、中心镇落户条件，简化手续，配套社会保障、劳动就业、计划生育、宅基地、林权、承包地等政策措施，逐步消除城乡户籍待遇差距，加快农业人口向城镇梯度转移。

提高特色小（城）镇治理能力。推动城镇政府向服务型转变、治理方式向精细化转型、配置资源向街道（乡镇）社区（村）下沉。理顺区、街道（乡镇）两级城镇管理体制，加强和创新社区治理，大幅提高城镇社区综合服务设施覆盖率。健全我区智能化、精细化城市管理平台，整合分散式信息系统，完善数字城管平台功能，逐步建成城镇生态环境云、应急管理云等城市公共云平台。加强城镇建筑设计和城镇风貌管理，出台城镇市容市貌规范标准，提高城镇绿色建筑占新建建筑比重。推进城镇环卫作业市场化改革。强化城市管理法治建设，落实好城镇历史文化街区保护、城镇绿化等法规要求。到2025年，建成系统化、集成化、智能化的城市公共云管理平台1个。

专栏 5 钟山区“十四五”时期特色小（城）镇建设重点工程
1. 商贸集散类小（城）镇：建设大河镇、南开乡等2个商贸集散类小（城）镇。 2. 工矿制造类小（城）镇：建设汪家寨镇、大湾镇等2个工矿制造类小（城）镇。 3. 农旅融合类小（城）镇：建设木果镇、保华镇等2个农旅融合类小（城）镇。 4. 民族文化类小（城）镇：建设金盆乡、青林乡等2个民族文化类小（城）镇。 5. “三线”文化类小（城）镇：将水城古镇建设成为省级以上“三线”文化类小（城）镇。

第三章大力实施绿色发展战略，加快新型工业产业集群发展

坚持工业强区主战略，聚焦加快新型工业化进程，围绕全区“七大产业板块”，推进产业基础高级化、产业链现代化进程，推动产业高端、绿色、集约发展，提高核心竞争力，构建具有较强竞争力的优强新型工业体系。到2025年，全区规模以上工业增加值年均增长10%左右，工业战略新兴产业总产值占工业总产值比重达16%以上。

第一节 改造提升传统优势产业集群

以“集群化、高端化、智能化”为牵引，加快传统产业整合升级、技术改造、链条延长，逐步形成以工业园区为依托的产业和生态循环链，围绕“煤—焦（化工）—电—建材”“煤—电—热—耗能”等产业链，补齐产业链短板，实现全链条可持续发展，由资源型、粗放型向集约高效、低碳循环的新型工业化转变。

一、着力改造提升煤炭采掘业，形成产业集群资源优势

加快先进煤矿产能培育释放。以打造绿色能源基地为目标，按照“立足煤、做足煤、不唯煤”的总体思路，以培育新优势、增强竞争力为主导，大力实施“双百工程”，推动基础能源产业提质增效。严守规模、技术、安全、生态、环保准入门槛，推动全区煤矿改造提升和大中型煤矿建设，培育一批技术先进、安全水平高、有带动性的矿井。引导生产矿井开展抽采掘接续，提升矿井生产时间和产能利用率。加快煤炭企业兼并重组，妥善解决煤矿涉法涉诉与生态保护红线及各类重点保护区重叠的问题。兼并重组盘活一批，重点加快宏发煤矿 45 万吨/年、正高煤矿 45 万吨/年、群力煤矿 90 万吨/年、丫口煤矿 90 万吨/年、大河边煤矿 150 万吨/年等煤矿技改和大湾盛荣井 45 万吨/年建设等项目；推进义忠煤矿、神仙坡煤矿、晋家冲煤矿恢复生产及改造，盘活闲置资源。到 2025 年，全区新增释放煤炭产能 300 万吨以上，全区煤炭年产量稳定在 1000 万吨左右，年产值稳定在 60 亿元以上，年税收达到 5 亿元以上。

提升煤矿机械化智能化水平。加快推进正常生产煤矿机械化、智能化“两化”改造步伐，加快推动煤炭安全、高效、绿色智能开采，

着力在巡检、运输、救援、危险作业等场景推广煤矿井下机器人应用，探索“5G+煤炭开采”、开采与灾害防控一体化的煤矿安全生产模式，推进无人（少人）智能工作面示范项目建设，建设一批采掘机械化、协同控制智能化井群及一体化控制智能矿井。“十四五”期间，重点推进生产煤矿智能化改造提升项目建设。到 2025 年，全区实现大型煤矿采煤机械化和掘进装载机械化程度均达 100%。

提升煤矿安全生产能力。加快实施煤矿安全改造工程，推动煤矿矿井瓦斯、通风、防尘、防火灭火等综合治理，提升技术装备水平，推广先进支护工艺技术以加强顶板管理，采用先进技术防治煤矿水害、提升矿井供电系统稳定性，建设煤矿安全监测监控远程联网。“十四五”期间，全区重点推进汪家寨煤矿、大湾煤矿、那罗寨煤矿、大河边煤矿安全改造等项目建设。到 2025 年，全区完成煤矿安全改造投资 10 亿元以上。

坚决淘汰落后产能。坚持有进有退的原则，综合运用法治化和市场化手段，以兼并重组、技术改造为重点，推动去产能工作由总量去产能向系统性去产能、结构性优产能转变，坚决清理“僵尸企业”，重点加快长期停产、停建且不具备恢复生产建设条件煤矿的退出步伐，对产能达不到国家产业政策要求的煤矿进行有序引导，依法依规关闭一批、产能置换退出一批、改造升级淘汰一批。

推进绿色能源全链条循环发展。按照“先抽后建、先抽后掘、先抽后采”原则，加快推进煤层气（煤矿瓦斯）开发示范县（区）、开发基地及示范项目建设，大力开展煤层气（煤矿瓦斯）抽采，实现规模化、商业化开采利用。“十四五”期间，重点推进钟山区瓦斯综合治理勘探项目建设；推进连山井区、坞铅井区、青林井区、大河边向斜东翼等区域煤炭及煤层气资源勘探和开发利用；推进土地垭向斜、神仙坡向斜、二塘向斜煤层气资源勘探等项目建设。到 2025 年，煤层气年产能达 1 亿 m^3 以上，煤矿瓦斯年抽采量 1.3 亿 m^3 以上，全区年综合利用煤层气（煤矿瓦斯）资源 1.5 亿 m^3 以上。

二、着力改造提升煤焦化产业，形成产业集群延链优势

加快煤焦化优质产能布局。逐步升级置换传统落后煤焦化产能，推进焦炉煤气、煤焦油等副产品的高效综合利用。“十四五”期间，

重点实施首钢水钢公司焦化系统结构调整项目（焦化产能2×160万吨/年）、新建中青现代煤化工产业（焦化产能510万吨/年）等项目。到2025年，全区焦炭产能达到850万吨/年。

加快建设煤焦油深加工基地。依托钟山区、水城区、盘州市等重点煤焦化项目建设和煤焦油产能释放，加快煤焦油深加工基地建设，重点开发煤焦油加工制取酚油、洗油、精萘、精蒽、炭黑、沥青等基础产品，并延伸发展生产塑料、合成纤维、医药、农药、染料、涂料、助剂等精细化工产业。到2025年，全区形成20万吨/年煤焦油精深加工能力，年产值突破3亿元，税收突破1500万元，现代煤化工发展取得新进展。

加快建设绿色氢能源基地。依托首钢水钢焦化等焦化产业基础及优势，发展焦炉煤气制氢产业，积极打造水月产业园区、大河经济开发区等氢能源生产加工基地，同步淘汰替换煤焦化等落后产能，加快发展焦炉煤气制氢产业，建设液氢工厂，建设氢能源生产加工基地，发展化工副产氢产业，健全和完善制氢、储氢、运氢及氢应用产业链。推广氢燃料电池在运煤重卡、渣土车、叉车等领域的示范应用。“十四五”期间，推进首钢水钢焦炉绿色升级联产氢能、加油加氢综合能源站、氢能公交、氢能物流车示范、天然气管道掺氢等项目建设。到2025年，全区制氢、储氢、运氢应用及装备制造产业链基本形成，氢能源全产业链年产值突破10亿元规模，税收突破5000万元。

三、着力改造提升电力产业，形成产业集群能源优势

优化电力供给体系。夯实巩固发电能力，优化提升电力供给结构，深入推进清洁高效电力产业发展，促进煤电清洁高效发展，优化水电发展，有序发展风力、光伏、生物质发电，加快构建生产运行稳、保障能力强、综合效益优的电力供给体系。到2025年，全区新增年发电量达80亿千瓦时以上。

高效发展煤电产业。加快推进燃煤机组超低排放和节能改造，优先建设大容量、高参数、低排放的大型燃煤机组项目，积极稳妥推进低热值煤发电、热电联产项目建设，加快现役机组改造升级，综合采取技改支持等政策措施，加快提升煤电产业清洁高效发展水平。到2025年，力争开工建设大湾低热值煤发电项目，建成首钢水钢2×55MW超

高温超高压发电机组、2×120MW富余煤气发电等项目，改建完成野马寨电厂3×200MW热电联产项目。

多元发展清洁能源。健康有序发展风电，处理好风电开发与生态环境保护的关系，加强风能资源普查及评价，积极推广低风速风机和智能风机项目，重点推进20万KW风能发电站等项目建设。有序推进太阳能发电多元化发展，支持利用工业园区、城市综合体、大型楼宇建筑等发展分布式光伏发电，重点新建水月产业园区光电产业、海发19万KW农业光伏电站等项目。充分利用钟山区水能资源，不断提升水能利用率，重点建设关门山5000KW农村小水电工程、下扒瓦2万KW农村小水电工程、向阳2万KW农村小水电工程等项目。鼓励发展生物质热电联产、生物质成型燃料锅炉及生物天然气，提高生物质资源利用效率。支持发展瓦斯发电，建成钟山区10万KW瓦斯发电项目。**提升电力供给效益。**深入推进电力体制改革，强化区域用电保障，

以电力市场化交易为主抓手，加快探索建立电力现货交易机制，积极开展水电火电发电权交易，推进需求侧管理，开展分时电价试点，启动分布式储能电源点建设。建立完善可再生能源电力配额制度，鼓励支持市场主体开展可再生能源电力交易，积极落实电网企业、发电企业、用电企业消纳责任，切实提升能源生产和消费的生态效益。

四、着力改造提升建材产业，形成产业集群强链优势

提升发展钢材产业。以水月产业园区为载体，实施钢铁前向和后向一体化战略，加快发展钢铁冶金循环产业，延长产业链，提升发展钢铁产业。到2025年，全区保持钢产量稳定在450万吨左右，钢铁行业资源再生利用率80%以上。**做精钢铁主业。**推进绿色钢厂、智慧钢厂、智慧车间建设，聚焦装备升级智能化改造，建设贵州省智能化示范企业。围绕首钢水钢工艺流程优化、装备升级、生产过程控制等方面，重点推进首钢水钢钟山区发箐周家寨熔剂用石灰岩矿、首钢水钢熔剂用白云岩矿、首钢水钢3号高炉公辅配套系统结构调整、首钢水钢转炉钢渣处理一体化首钢水钢智能系统开发及应用、首钢水钢制氧系统结构调整、首钢水钢钢材深加工产业示范等项目。**做实转型发展。**鼓励首钢水钢加快转型升级、调整产品结构、延伸产业链条，发展精品长材、预制钢结构等系列产品，发展重型钢结构和以低松弛预应力钢绞

线、低松弛预应力钢丝、碳素弹簧钢丝等金属制品，提升附加值和有效供给水平，实现从材料生产商向材料服务商转变，提升企业“制造+服务”能力。建成集技术研发、生产指挥、智能办公、商务、旅游酒店为一体的综合服务中心。鼓励首钢水钢主业做强、非钢做活、转型突破、创新发展，打造以循环经济、工程建筑、精深加工和城市服务为核心的“1+3”多元产业发展格局，建设“矿山尾料—矿渣微粉—建筑砂石料—精品混凝土”一体化循环利用产业链。重点推进首钢水钢20万吨特种钢绞线生产线改扩建、一棒及三棒控轧控冷改造、4条轧线提标改造等新产品改扩建项目以及新建焊丝加工、高强度紧固件加工、钢材加工配送中心、钢筋加工配送中心、技师学院实训基地、智能立体停车库、智慧物流、装配式建筑等项目建设。到2025年，全区钢及配套多元化产业年产值突破400亿元。

加快发展新型建材。做深新型建材。支持区内建材企业开展大宗工业固废综合利用，生产环保型、经济型加气混凝土砌块、多彩透水砖、轻质隔墙板、矿渣超细微粉、菱镁空心板、磷石膏建材系列等环保产品。逐步引导企业完善墙材产品结构，进行产品研发和技改升级，增加加气混凝土砌块、轻质隔墙板等为主的产品比重。不断提高墙材企业工业技术工艺和装备水平，提升企业生产机械化、自动化水平。重点推进贵州瑞泰公司新建轻质隔墙板生产线项目二期、贵州博宏公司城市行道砖及建筑空心砌块项目建设，打造规模化利用废渣的新型墙材骨干企业。**延伸水泥产业链。**推进水泥工业产业技术结构调整，提升技术装备和管理水平。淘汰干法中空窑、湿法窑、小机立窑等落后产能。降低水泥单位产品综合能耗。鼓励生产水泥以粉煤灰、煤矸石、高炉矿渣、石膏矿渣、钢铁矿渣等作为添加料，实现节能减排。鼓励高性能混凝土、散装水泥的生产，构建散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”的发展格局，形成散装水泥产、运、储、用等专业化环节构成的产业和技术链。支持华新水泥、豪龙水泥等企业加快发展，推进华新水泥循环示范产业建设。到2025年，全区水泥产能稳定在360万吨左右，散装率超过85%，水泥产业产值达8亿元以上。**做宽钢化玻璃。**依托钢化玻璃广泛应用于高层建筑门窗、玻璃幕墙、室内隔断玻璃、采光顶棚、观光电梯通道、家具、玻璃护栏等市场空

间，把握好钢化玻璃加工企业材料和技术的变化趋势，加大企业引进力度，引导企业开展技术创新。重点支持本土玻璃生产加工企业引进国内先进的生产技术与设备，推进钢化玻璃、中空玻璃、夹胶玻璃、防火玻璃、防弹玻璃等玻璃深加工产品生产项目建设。**做大石材产业。**依托北部五乡镇特殊石材资源优势 and 吸附周边地区石材资源的能力，加快石材资源勘探和矿权设置，促进石材产业集群发展。引导配套企业和重大节能环保项目向石材重点企业与重点石材产业_{园区}聚集，打造涵盖矿山开采、生产加工、资源回收利用、废弃物处理、物流配送、对外贸易等多个环节的完整产业链。把石材产业培育成为全区特色资源型优势产业、新型建筑建材的重要支撑产业、巩固拓展精准扶贫成果的重点产业，鼓励开发石材新品种，支持开发人造石、薄板、复合加工板、异型材、线材、_{森林}装饰、拼花板、石刻、石艺家具等产品，形成“钟山石材”产品品牌和“钟山石艺”文化品牌。到2025年，基本建成贵州西部石材加工基地、贵州西部石材进出口贸易基地。

五、着力培育发展热电下游产业，形成产业集群补链优势

加快野马寨电厂工业供汽改造。完成野马寨电厂 1、2 号两台机组工业供汽一期工程改造，形成供汽总量 480t/h、工业年供汽 7200 小时的能力；加快推进 3 号机组工业供汽二期改造工程。依托野马寨电厂 3×200MW 电力装机，按照热电联产、以热定产的方式，补齐耗能产业链条，实现热电联产。到 2025 年，力争形成供汽总量 630t/h、工业年供汽 7200 小时的能力。**培育发展现代纺织产业集群。**以打造贵州西部重要纺织基地为目标，以野马寨电厂热电联产热源为基础，加快推进大湾（汪家寨）工业_{园区}绿色纺织产业_{园区}项目建设，布局建设绿色纺织产业_{园区}。以纺纱、织布、染整、服装加工等环节为重心，走差别化、特色化的纺织之路，引进培育有实力的纺织企业，建成西南纺织基地。加快推进野马寨电厂热电联产配套纺织产业项目建设，重点建设年产 5 万吨无水染整、年产 4 万吨锦纶纤维、年产 30 万吨针织染整、年产 15 万吨纺纱等纺织产业项目，提高野马寨电厂蒸汽供热利用率，实现纺织产业集群化发展。加强与国内外大型纺织服装、物流、商贸等企业以及专业商会、行业协会、行业联盟等合作，承接产业集群化、规模化和配套化转移。**培育发展锂盐产业。**以实现与水城经济开发区、

盘北经济开发区、红果经济开发区有关锂电池产业布局的差异化、协同化发展为导向，以突破锂电池原材料产业为目标，积极发展电池级碳酸锂、电池级氢氧化锂为锂盐产业发展方向，支持发展新能源汽车，重点建设年产 2 万吨电池级碳酸锂、年产 3 万吨电池级氢氧化锂等产业项目，促进热电联产发展。**加快其他热电下游产业链布局。**充分利用野马寨电厂及周边工业用地优势，发展热电联产配套产业，开展电站供热、区自备电源建设等，布局用电用热等下游产业链与电厂协同发展，促进效益最大化。加快发展豆制品、饮料、乳品等产业；加快城市住宅小区、学校、医院等集中供热项目建设；加快城市充电桩建设，“以桩促车”促进发电企业与下游配套的内循环。到 2025 年，力争全区热电联产产业集群年产值突破50 亿元规模，税收突破3 亿元。

专栏 6 钟山区“十四五”时期传统产业改造提升重点项目

1.煤炭行业：重点建设与技改—重点推进宏发煤矿45万吨/年、正高煤矿45万吨/年、群力煤矿90万吨/年、丫口煤矿90万吨每年、大河边煤矿150万吨/年等煤矿技改和大湾盛荣井45万吨/年建设等项目；推进义忠煤矿、神仙坡煤矿、晋家冲煤矿恢复生产及改造。**安全改造**—重点推进汪家寨煤矿安全改造、大湾煤矿安全改造、那罗寨煤矿安全改造、大河边煤矿安全改造等项目建设。

2.煤层气勘探：重点建设瓦斯综合治理勘探、连山井区煤炭资源及煤层气勘探、坞铅井区煤炭资源及煤层气勘探、青林井区煤炭资源及煤层气勘探、大河边向斜东翼煤炭资源及煤层气勘探、土地垭向斜煤层气勘探开发及利用、神仙坡向斜煤层气资源勘探、二塘向斜煤层气资源勘探等项目。

3.煤焦化：重点建设首钢水钢公司焦化系统结构调整项目（焦化产能2×160万吨/年）、中青现代煤化工产业园（焦化产能510万吨/年）等项目。

4.氢能源：重点建设首钢水钢焦炉绿色升级联产氢能、中青焦化焦炉煤气制氢等项目。

5.电池制造产业：重点推进钟山 3 万吨/年电池级氢氧化锂、钟山 2 万吨/年电池级碳酸锂等项目建设。

6.电力：火电—重点建设大湾低热值煤发电、首钢水钢2×55MW超高温超高压发电机组、2×120MW富余煤气发电等项目，改建完成野马寨电厂3×200MW热电联产项目。**清洁能源**—重点建设钟山区20万KW风能发电站、海发19万KW农业光伏电站、钟山区10万KW瓦斯发电、关门山5000KW农村小水电工程、下扒瓦2万KW农村小水电工程、向阳2万KW农村小水电工程等项目。

7.建材：钢材—重点推进首钢水钢钟山区发箐周家寨熔剂用石灰岩矿、首钢水钢熔剂用白云岩矿、首钢水钢3号高炉公辅配套系统结构调整、首钢水钢转炉钢渣处理一体化首钢水钢智能系统开发及应用、首钢水钢制氧系统结构调整、首钢水钢钢材深加工产业示范等项目；推进首钢水钢20万吨特种钢绞线生产线改扩建、一棒及三棒控轧控冷改造、4条轧线提标改造等新产品改扩建项目以及新建焊丝加工、高强度

紧固件加工、钢材加工配送中心等转型升级项目。**新型建材**—重点推进贵州瑞泰公司新建轻质隔墙板生产线项目二期、贵州博宏循环产业园30万吨水渣微粉生产、贵州博宏公司城市行道砖及建筑空心砌块项目、华新水泥窑协同处置危险废物、钟山华新水泥150万吨/年矿山废矿石资源综合利用技改、环保装配式建筑制造、安凯达公司混凝土预制构件生产等项目建设。**钢化玻璃**—重点推进钢化玻璃、中空玻璃、夹胶玻璃、防火玻璃、防弹玻璃等玻璃深加工产品生产项目建设。**石材**—重点支持开发人造石、薄板、复合加工板、异型材、线材、园林装饰、拼花板、石刻、石艺家具等产品生产项目建设。

8.热电下游产业：纺织业—重点建设年产5万吨无水染整、年产4万吨锦纶纤维、年产30万吨针织染整、年产15万吨纺纱等纺织产业项目；**其他热电下游产业**—建设大河经济开发区野马寨电厂3×200MW热电联产下游关联项目，重点发展纺织产业、锂盐产业以及城市供热，辅助发展豆制品、饮料、乳品等产业，实现热电联产。

第二节 培育发展新兴产业优势集群

坚持实施创新驱动发展战略，推动新兴产业集聚发展，重点培育发展节能环保产业、应急产业、特色轻工业、高新技术产业等新兴产业。到 2025 年，新兴产业工业总产值年增长速度保持在 15%以上。

一、着力培育发展节能环保产业优势集群

培育发展粉煤灰衍生产业。促进粉煤灰利用产业化。依托钟山区及周边电厂粉煤灰资源优势，提高粉煤灰应用于新型建材、超细粉煤灰、保温材料以及工程填筑等成熟路径的综合利用水平，建立粉煤灰—超细加工—高品质建材产品，粉煤灰—保温材料，高铝粉煤灰—白炭黑/硅灰/稀土元素/亚微米、纳米硅钙填料等多种产品链条，促进粉煤灰利用产业化。加快发展粉煤灰多用途、高附加值利用，在粉煤灰烧制陶粒、制微晶玻璃、制陶瓷纤维、提取硅、铝和稀有金属、合成沸石分子筛、制备复合材料、生产陶瓷工业品等方面，加大技术示范和推广力度，拓宽粉煤灰综合利用的应用领域。**加快粉煤灰利用技术研发。**加大力度突破粉煤灰提取碳粉、玻璃微珠、粉煤灰制备环保材料等技术，开发高铝粉煤灰规模化生产氧化铝联产化工及建材产品的成套技术与装备，开发高铝粉煤灰低能耗冶炼硅铝合金技术，扩展粉煤灰资源化利用的新型产业化途径。根据低热值煤发电的产业布局，大力开展循环流化床低温燃烧特质粉煤灰的综合利用，推广适宜发展的硅钙板、保温材料、复合材料、粉煤灰纤维等中、高端化建材产品。**加快粉煤灰利用项目建设。**依托大河经济开发区，在大湾及汪家寨片

区布局建设粉煤灰高端产业化利用项目，重点推进粉煤灰制取硅酸钙板、无机填充材料、白炭黑、高铝轻质耐火砖、陶粒、陶瓷纤维等项目建设。到2025年，全区粉煤灰衍生产业形成年产值突破10亿元规模。

培育发展煤矸石衍生产业。加快煤矸石生态化利用。依托钟山区及周边地区综合利用价值不高的煤矸石资源，推进煤矸石填充采空区、充填塌陷区、筑基修路、土地复垦等生态化利用进程，通过煤矸石生态治理，发展生态农业、生态旅游。**加快煤矸石高端产业化利用。**符合建材原料要求的煤矸石加快用于烧结砖等建筑材料，促进煤矸石大掺量、规模化利用。加快推进高岭土质煤矸石通过煤系高岭土超细、增白、改性技术，发展煤矸石造纸涂料级高岭土、煅烧超细高岭土及纳米级高纯细粉等产品，促进煤矸石差异化、精细化利用。加快利用铝含量较高的煤矸石发展煤矸石煅烧高岭土、高铝质耐火材料、陶瓷材料、建筑材料、超细纤维保温材料、石油压裂支撑剂等产品，促进煤矸石高端化利用，打造煤矸石利用的升级版。依据本土煤矸石呈现高铁、高钛等重要特征，发展煤矸石提取硅、铁、钛有价元素等新材料产业。**加快煤矸石利用项目建设。**依托大河经济开发区，在大湾片区布局建设煤矸石高端产业化利用项目，重点推进煤矸石造纸、煤矸石生产有机生物肥料、煤矸石生产微米级陶瓷空心微珠、煤矸石煅烧生产高岭土、煤矸石制造无机纤维、煤矸石制造铝硅铁合金等项目建设。到2025年，全区煤矸石衍生产业形成年产值突破2亿元规模。

提升发展垃圾焚烧发电产业。依托现有生活垃圾发电产业化利用基础，引进先进技术和先进理念，变废为宝，将垃圾焚烧发电项目建成节能环保产业及内循环发展示范产业。积极推进生活垃圾焚烧发电项目稳产达产，其处理能力覆盖钟山区、双水片区及红桥新区。鼓励垃圾焚烧发电厂技改升级，提升垃圾焚烧发电减量化、无害化、资源化发展水平。“十四五”期间，重点推进垃圾发电提升、城市污泥处理、安全填埋、生物柴油、有价金属提取等项目建设。到2025年，全区垃圾焚烧处理及发电产业日处理能力稳定在1200吨左右，形成年产值突破0.7亿元规模，税收突破250万元。

二、着力培育发展应急产业优势集群

重点培育发展预防防护产业。加快预防防护产业集聚，加快自主

设计、建设自有品牌，以形成产业发展的综合竞争优势。以贵州省乃至西南地区应急产品重大需求为牵引，依托水月产业园区重点发展地震、地质（滑坡、泥石流）灾害、洪水等应急逃生、应急避险、应急期灾民快速安置、医用防护类应急防御防护产品，灾后救援人员防护、矿山和危险化学品安全避险、特殊工种保护以及社会公共安全防范、重要基础设施安全防护等应急设备。“十四五”期间，重点建设安全帽及防护用品生产线、防静电劳保服装生产线以及防毒半面罩、灭火衣、逃生绳、多功能手电筒、救援口哨、急救包等在内的应急包生产线等项目。到2025年，全区预防防护产业形成年产值突破1亿元规模，税收突破1000万元。

重点培育发展监测预警产业。围绕全国西部地区与“一带一路”区域自然灾害、突发事件的特点，重点研发气象灾害监测预警专用设备、城市燃气管网安全监控和紧急处理系统，泥石流等地质灾害监测预警设备，煤炭矿山安全、危险化学品安全、特种设备安全、有毒有害物质与危险废物泄漏、水电站度汛等安全事故监测预警设备。到2025年，全区建成监测预警平台2个以上。

重点培育发展应急救援服务产业。重点面向全国发展突发灾害事件的现场灾情快速获取与实时通信传输、应急动态研判决策与指挥类设备，煤层气、煤矿瓦斯、页岩气、油气田突发灾难事件的灾情侦查与应急处置类设备，工程抢险、特种设备事故救援的应急处置类设备，大功率铝空金属燃料电池等应急电源、应急充电桩、应急电源车设备。同时发展紧急医疗救援、交通救援、应急物流、工程抢险、安全生产、航空救援、网络与信息安全等应急服务。到2025年，重点建设1.5万m²面向毕水兴区域应急的贵州西部应急物资储备基地项目，包括灾害现场生活保障、特种防护材料、特种灭火剂、环境灾难处置材料、工程应急处置产品等应急物资储备，全区应急救援与服务产业形成年产值突破1亿元规模，税收突破800万元。

三、着力培育发展特色轻工业优势集群

发展生态特色食品加工业。坚持“强龙头、创品牌、带农户”，发展种植业深加工，依托北部五乡镇农业产业布局，以农村“三变”改革为引领，以特色农业示范区建设为核心，发挥全区优质农产品资

源优势，加快特色农业产品加工产业带和农业产品加工示范区发展，建设高标准农产品加工示范基地，重点发展一批具有比较优势和市场竞争能力的饮用水、辣椒、豆制品、食用菌、中药材、淀粉制品等特色农产品深加工产业集群。发展畜牧养殖农产品加工业，重点依托北部五乡镇及周边地区牛羊等资源，遵循全产业链发展模式，大力发展牛羊产品加工业，打造集产、加、销一体化的畜牧企业集群。重点发展牛羊肉类精深加工及副产品综合加工，实施产品差异化生产和品牌化经营策略。

重点建设1万吨/年的牛羊肉类加工基地、150吨/年魔芋精粉生产线等项目。到2025年，全区生态特色食品加工产业年产值突破14亿元规模。

发展旅游文化商品加工业。推进工业遗产、工业科普、“三线”文化、工业体验旅游商品化进程，大力推进特色鲜明、具有自主知识产权的民族民间传统手工艺品、特色食品、中草药保健品等旅游商品开发；加快培育以休闲度假、山地户外、露营、探险、宾馆饭店专用品等旅游用品生产加工为重点的旅游装备制造业；鼓励市场主体开发富有特色的旅游纪念品，丰富旅游商品类型，增强对游客的吸引力；依托优势产业和知名企业，合理布局旅游商品生产基地和旅游工业区。重点开发农业观光、文化体验、民俗农庄、科普教育、乡村度假、休闲运动、特色餐饮等特色鲜明的乡村旅游产品，满足消费者观光、休闲、度假、文化体验、健身和养生等多样化需求。重点推进水月产业区、大河镇、木果镇、金盆乡等旅游商品加工聚集区建设。到2025年，全区旅游文化商品加工产业形成年产值突破5亿元规模，税收突破2000万元。

发展其他特色轻工制造业。以优化布局、产品质量、品牌建设为重点，引导各类轻工企业增强自主创新、经营管理和市场开拓能力，不断提升行业竞争优势。加大新型轻工制造的研发、生产和推广应用，积极发展标准件和非标准件。支持轻工制造业加快发展智能制造、绿色制造及低碳制造产品，积极开发为食品、汽车、生物医药、服装、交通运输、邮电通讯、文体健身等行业配套使用的轻工材料或制品。“十四五”期间，重点建设“水城羊肉粉”方便食品、优质矿泉水生产、啤酒生产、旅游装备、医疗器械、智能穿戴、户外运动用品、高

密度材料、高标准轴承、陶瓷纤维、索道零部件加工、活性炭复合材料、车载设备、电线电缆等领域轻工制造项目。到2025年，全区其他特色轻工制造产业形成年产值突破50亿元规模，税收突破3亿元。

四、着力培育发展高新技术产业优势集群

发展智能终端生产制造。集中全区优势资源，进一步完善产业承接和配套政策，增强智能终端发展优势。以水月产业园区、大河经济开发区为核心，引进国内ODM（原始设计商）、OEM（原始设备制造商）等龙头企业，重点发展智能手表、智能手环、智能鞋垫等可穿戴设备。强化产品研发和设计，推广可穿戴设备在医疗、教育、工业、农业、健康等领域的应用。以发展山地特色的智慧旅游为牵引，推广关联成熟智慧产品应用，带动新型智能终端制造业发展。“十四五”期间，重点引进传感器、电子元器件、智能终端生产等优强企业，发展以智能安防、电子元器件、通信模组、智能终端为主要内容的智能终端生产制造产业。

加快推进5G网络商用进程。实现行业应用深度融合。基本形成钟山区5G特色融合应用生态圈，5G在垂直行业的示范引领作用初步显现，形成一批特色鲜明、亮点突出、可复制可推广的行业应用标杆。5G与垂直行业应用深度融合的新业态、新模式基本成熟，5G在先进制造、智慧城市、智慧医疗、智能网联汽车等领域实现规模化商业应用，广泛赋能产业转型高质量发展。到2025年，打造2个以上5G示范应用场景。**实现产业生态集聚发展。**推进5G智能终端和设备设施、软件信息服务、物联网、超高清视频、数据中心等相关产业快速壮大，引进落户5G骨干企业2家以上，集聚发展一批5G产业链龙头骨干企业，形成有特色的5G产业发展集群。到2025年，5G产业集群带动信息通信相关产业规模达到60亿元，成为数字经济发展的重要驱动力。**建立完善安全体系。**加快建立5G网络安全保障体系，形成对网络基础设施、行业应用数据的支撑保障能力，基本具备对各类5G安全领域敏感事件的智能化识别、实时预警、动态研判和应急处置能力。到2025年，全区5G网络安全综合保障能力达到全市领先、全省中上水平，在5G关键基础设施、重要信息资源等方面具备高效先进的安全防御能力。

1.节能环保：粉煤灰利用—在大河经济开发区大湾片区建设利用粉煤灰提取有价金属等粉煤灰衍生产业。**煤矸石利用**—建设钟山区煤炭共伴生资源加工与综合利用、煤矸石低热值燃料综合利用、煤矸石制造铝硅铁合金等煤矸石综合利用衍生产业项目，基本形成煤系固体废弃物节能环保产业示范基地。

2.应急产业：建设水月产业园区预防防护、监测预警、应急救援与服务等产业项目，基本建成贵州西部应急产业示范区。

3.特色轻工业：生态特色食品加工—建设钟山年屠宰1600万羽家禽屠宰加工、钟山搏新牧业肉牛（羊）屠宰加工厂、钟山翁家羊肉特色食品深加工、钟山黔年味肉食品产业融合、钟山年产150吨魔芋精粉深加工、钟山年产5万吨豆制品加工、钟山凉都速溶茶深加工、六盘水城市规划异地搬迁10万千升啤酒和饮料等项目建设。建设形成种植农产品加工业、畜禽产品加工产业链，形成水月产业园区农产品加工聚集区。**旅游文化商品**—打造“三线”概念及衍生品、蜡染产品、布依族服饰、竹编工艺品、棕草制品等，在木果镇、南开乡、金盆乡等形成旅游商品加工聚集区。**其他轻工**—建设钟山区大功率燃气发动机生产等项目，建设医疗器械、智能穿戴、户外运动用品、高密度材料、高标准轴承、陶瓷纤维、索道零部件加工、活性炭复合材料、车载设备、电线电缆等领域轻工制造项目。

4.高新技术产业：建设以农业物联网、工业物联网、智慧城市物联网及基础设施建设为主要内容的物联网产业链；重点引进传感器、电子元器件、智能终端生产等优势企业，发展以智能安防、电子元器件、通信模组、智能终端为主要内容的智能终端生产制造产业；5G与垂直行业应用深度融合的新业态、新模式基本成熟，5G+大数据在先进制造、智慧城市、智慧医疗、智能网联汽车等领域实现规模化商业应用，打造2个以上5G示范应用场景。

第三节 加快工业化与信息化融合发展

围绕改造提升传统产业，着力推动制造业信息技术的集成应用，着力用信息技术促进生产性服务业发展，着力提高信息产业支撑融合发展的能力。到 2025 年，“两化”融合指数年均提高 1%以上。

一、加快推进工业支柱行业信息化进程

以六盘水市创建国家级产业转型示范区为契机，推进钟山区信息化与工业化的融合进程。发展现代高端产业体系，促进工业由大变强，以开展支柱产业信息化示范项目建设为突破口，加快实施工业支柱行业、节能减排、工业园区、工业管理等信息化建设工程。围绕煤炭、电力、钢铁冶金、新型建材、节能环保、特色轻工等主导行业中的骨干企业，推动信息技术在研发设计、生产过程、企业管理等环节上的融合，推动骨干企业与上下游中小企业之间的供应链管理信息化智能化。“十四五”期间，重点推进首钢水钢智能制造系统、工业云平台、

能源管控大数据系统、高级计划与排程APS系统、钟山区氢氧化锂企业数据设施等项目建设。到2025年，全区规模以上工业企业中60%以上实现管理信息化、智能化，信息化对示范企业效益增长的贡献率达到30%以上，信息化综合指数达到53%以上。

二、加快以信息化推动循环经济发展进程

运用信息技术推动高能耗、高物耗和高污染行业的改造，推广节能减排信息技术及产品应用；加强区域环境监测和管理系统建设，加快钢铁、电力、建材等高能耗、高污染行业污染物排放数据的实时在线采集和分析等信息技术应用，提升环境监管、节能减排监控的现代化水平；建设循环经济信息交换平台，建设废物交换管理系统，整合零散、小规模企业的废旧物资资源，加快信息技术在清洁生产技术、能源综合利用技术中的应用，促进循环经济的发展。“十四五”期间，重点建设钟山区工业企业污染物管理信息平台、钟山区废弃物管理系统、钢铁全流程质量过程管控系统、水管理智慧管控平台等项目。到2025年，全区工业企业污染物排放数据在线采集和分析率达到100%，建成工业企业“三废”排放及综合利用在线数据库。

三、加快生产性服务业信息化进程

围绕发展现代产业体系，推进生产性服务业信息化。充分利用钟山区钢铁、电力、煤炭、新型建材、节能环保等产业优势，建立面向中国西部的区域性生产资料物流信息平台。加快第三方物流平台建设和现代物流服务业发展，大力发展生产资料电子商务市场，扶持一批物流信息服务企业成长，建立中小企业综合信息服务平台。加快以大河经济开发区、水月产业园区信息化为主的示范工程建设。按照“统一规划、统一审批、统一验收、统一维护”的原则统筹全区信息化建设，实行集约化建设、集约化服务，创新信息化服务模式，降低运营成本，加快推进全区信息化进程。“十四五”期间，重点推进钟山区中小型企业实创平台、生产资料物流信息平台、大宗物流综合管理平台等项目建设。到2025年，全区工业领域生产性服务业信息化率达到80%以上。

四、加快工业管理信息化进程

推进钟山区工业经济调节和市场监管信息化，加强社会管理和公

共服务职能方面的信息化工作。重点加强政府接入安全云进行三级安全生产监督、安全监测监控、抗灾救灾决策支持信息系统建设；推动区域性节能减排检测与监控网络体系建设，优化政府监管职能；建立健全经济运行的日常监测、决策支持、公共服务、企业信用评价体系等信息化应用体系。到2025年，建成钟山区工业管理信息化平台。

专栏 8 钟山区“十四五”时期工业化和信息化融合发展重点项目

1. **支柱行业：**推进煤矿开采管理智能化、建设首钢水钢智能制造系统、工业云平台、能源管控大数据系统、高级计划与排程APS系统、焦化四大车无人化、钟山区氢氧化锂园区数据设施等项目。
2. **循环发展：**建成钟山区工业企业污染物管理信息平台、钟山区污染物排放数据的实时在线采集和分析系统、钟山区废弃物管理系统、首钢水钢全流程质量过程管控系统、经营决策与管理支持平台、水管理智慧管控平台等项目。
3. **工业管理：**建成钟山区工业管理信息化平台。

第四节 加快推进现代化工业₂区建设

着力调整工业₂区战略发展定位、增强承载能力、优化生产力布局，扎实推进工业₂区高质量发展，建设现代化工业₂区。到2025年，大河经济开发区建成工业总产值200亿元级₂区；水月产业₂区建成工业总产值500亿元级₂区。

一、着力调整工业园区战略发展定位

大河经济开发区着力打造成为贵州西部地区承接东部产业转移的重要基地、贵州西部战略性新兴产业发展的重要基地、六盘水市工业循环经济先行区、六盘水市热电联产示范区。水月产业₂区着力打造成为产城一体化示范₂区、钢铁精深加工及建材生产基地、健康养生养老基地、互联网产业集聚及科技文创产业示范基地、钟山区应急产业示范基地，贵州西部对外开放的内陆港。

二、着力提升工业园区产业发展承载能力

壮大工业₂区综合实力。把工业₂区作为工业集聚发展的主要载体，科学规划，合理布局，坚持高起点、高标准和循环发展的原则，按照“总体布局、产业导向、功能分块”的要求，优化产业空间布局，提高产业集中度和关联度，制定落实产业₂区的政策措施，加快产业₂区建设进度，大力扶持大河经济开发区、水月产业₂区等重点产业₂区，明确首位产业，积极承接东部产业转移，强化产业配套。**强化**

工业₂区资源配置。充分依托工业₂区现有产业优势、区域资源优势，立足盘活大河经济开发区、水月产业₂区现有经营性资产，主动承接关联配套产业转移；依托资源优势，主动承接深加工产业转移；依托成本优势，主动承接劳动密集型产业转移；依托区位优势，主动承接加工贸易和服务业产业转移。按照优化结构、合理承载的原则，围绕优势产业和重大项目，统筹配置交通、土地、厂房、能源等要素资源，推进对工业₂区的电力直供。进一步推进地企共建，通过提取企业可持续发展基金、政府补贴等方式，鼓励、扶持接续产业发展，构建多元化产业格局。到2025年，实现1个工业₂区进入贵州省重点工业₂区，同时以水月₂区为核心区，同大河经济开发区共同申报省级经济开发区；大河经济开发区、水月产业₂区存量资产盘活率达100%。

三、着力优化工业园区生产布局

优化调整工业₂区生产布局。按照推动优化中心城区空间格局的基本思路，工业₂区产业生产布局主要围绕“一轴”“两片”“三中心”“四圈”进行，（即德坞及以西，大河经济开发区创新创业、文化教育片区；九洞桥及以北，水月产业₂区以马坝片区为核心区，围绕钢铁冶金主导产业发展黑色金属加工装备制造业和发展现代服务业。同时建设大湾新型工业化发展中心、汪家寨—大河产城融合发展中心、三块田—月照内陆港发展圈、大湾—汪家寨新型工业发展圈。）

加快产业转型升级重点突破区建设。水月产业₂区以建设钟山内陆港为基础，重点发展现代物流、高端装备制造、电子信息、康养、应急、特色食品、钢铁多元化等产业，建成贵州西部大宗产品集散基地和应急产业示范基地，成为钟山区产业转型发展重点突破区。**加快新型工业化发展重点突破区建设。**大河经济开发区以建设大湾新型工业化发展中心、汪家寨—大河产城融合发展中心为基础，重点发展创新创业、文化教育、节能环保、热电联产、新材料、旅游等产业，打造国家级节能环保产业示范基地，成为钟山区新型工业发展重点突破区。

四、着力提高工业园区现代化管理水平

加快工业₂区“绿智₂区”建设。按照“基础设施配套、功能齐全、主导产业明晰、发展活力强”的要求，推动工业₂区从粗放发展向集约发展、从数量扩张向质量提升转变，打造国内一流的现代工业₂区。

加大“绿智园区”建设力度，运用信息化技术对园区及园区企业实施循环化和智能化改造。**加快工业园区体制机制改革。**按照“基础设施跟进产业”的原则，进一步完善工业园区配套能力，推进标准厂房、污水处理厂、水电路气讯等基础设施建设并提高利用效率，切实提高工业园区综合承载力和企业可入驻性；加大协调力度，加快推进中心城区工业企业的搬迁入园工作；全力提升工业园区研发水平，建立工业园区与科研单位、高等院校产学研一体化机制，提高工业园区自主创新能力；全力推进工业园区企业化管理体制改革，进一步理顺工业园区管委会人事管理关系，切实增强工业园区企业化管理的自主权，激活工业园区发展活力。到2025年，每个工业园区重点发展1~2个带动力强的首位产业，力争建设1个“绿智园区”示范点，完成工业园区企业化管理体制改革。

专栏 9 钟山区“十四五”时期工业园区发展战略

- 1. 战略定位：**大河经济开发区重点打造成为贵州西部地区承接东部产业转移的重要基地、贵州西部战略性新兴产业发展的重要基地、六盘水市工业循环经济先行区、六盘水市热电联产示范区；水月产业园区重点打造成为产城一体化示范园区、国家级互联网产业集聚及科技文创产业示范基地、钟山区应急产业示范基地，建设钟山内陆港、贵州西部重要的对外开放区域性窗口。
- 2. 战略目标：**大河经济开发区建成200亿元级园区；水月产业园区建成500亿元级园区。
- 3. 战略路径：**加强首次位产业培育——大河经济开发区首位培育产业为节能环保产业，次位培育产业为煤电、氢能源产业；水月产业园区首位培育产业为黑色金属加工装备制造业，次位培育产业为现代服务业。

第四章大力实施生态农业发展战略，加快发展山地特色高效农业

以发展特色精品和生态农业为主攻方向，提高农业产业化、现代化水平。以发展现代高效农业园区为抓手，完善基础设施建设，积极培育新型农业经营主体，推进农业产业结构调整，坚持走山地特色高效生态现代农业发展道路，打造山地特色农业升级版。到2025年，全区农林牧渔业增加值达到30亿元，第一产业增加值年均增长6.5%左右，建成高标准农业产业园区4个，建成山地特色高效农业产业基地7个。

第一节 夯实山地特色高效农业发展基础

以实施乡村振兴战略、建设美丽乡村为载体，加快完善农村基础设施，夯实农业生产基础，加快农业园区建设，推进产业融合，千方百计增加农民收入，增强农业发展后劲，推动传统农业向现代农业转型。

一、强化农业生产基础，增强发展后劲

推进农业基础设施建设。严守耕地保护红线，优先实施田间灌排工程建设和耕地质量建设，全面推进建设占用耕地剥离耕作层土壤再利用。出台实施钟山区“生态农业”专项行动计划，推进现代高效农业园区建设，整合农业建设项目资金，推进现代高效农业示范园区和农业产业基地排灌设施、机耕道路、电力能源供应等基础设施建设。到2025年，全区开展农村土地整治1000亩以上，农业生产便道建设30Km以上，建设高标准农田2万亩以上，农业基础设施投资累计完成10亿元以上。

推广农业新技术应用。大力推广应用智能温室、钢架大棚、喷滴灌、畜禽标准化圈舍等配套装备设施，不断提高农业生产能力和现代化水平。加快适用型新技术、新品种、新农机推广应用，基本建成覆盖全区的农田监测网络，提升农业科技服务水平。加快沃土工程实施步伐，扩大测土配方施肥规模，实施旱作农业示范工程，建设一批旱作节水示范区，为农业产业化发展创造条件。实施植物保护建设工程，开展农作物病虫害专业化统防统治，综合治理农药兽药残留等问题。全面提高农产品质量和食品安全水平。到2025年，全区推广农业新技术5项以上。

二、加快农业园区建设，打造农业发展引领支撑平台

高起点、高标准推进现代高效农业示范园区建设，坚持把农业园区建设作为山地高效生态农业发展的主要平台，以企业（合作社）为龙头，以产业发展为重点，以项目建设和招商引资为抓手，整合各种资源，集中各类项目资金，强力推进以现代高效食用菌产业示范园区、生态畜牧业示范园区、休闲农业示范园区等省级重点园区为龙头的农业园区建设，促进一、二、三产融合发展，形成产加销一体化的生产经营体系。突出抓好配套基础设施建设、经营主体培育、生产要素聚

集、科学技术支撑等体系建设，加快推进市、区级现代高效农业产业示范园区建设。着力推进农业园区土地流转和金融体制机制创新等工作，在产业辐射带动方面取得明显突破。到 2025 年，全区建成农业园区 10 个以上，其中建成高标准农业产业园区 4 个以上，农业园区总产值达 2 亿元以上。

专栏 10 钟山区“十四五”时期农业园区发展战略
1. 战略定位：以建设观光农业示范区、高效农业示范区、现代都市农业示范区为抓手，以建设省级农业示范园区为目标，推进全区农业转型升级发展。
2. 战略布局：大河镇、木果镇重点建设以农旅一体化为导向的观光农业示范园区，南开乡、金盆乡重点建设以现代装备设施为导向的高效农业示范园区，保华镇、月照乡重点建设以科技支撑为导向的现代都市农业示范区。
3. 战略目标：全区建成农业园区10个以上，其中建成高标准农业产业园区4个以上，农业园区总产值达2亿元以上。

第二节 加快发展山地特色高效农业

坚持把发展山地特色高效农业作为促进农业增效、农民增收、农业现代化的主要途径，培育新型农业经营主体，高标准建设特色优势农业产业化基地和农业现代化示范区，打造新时代山地特色高效农业现代化产业。到 2025 年，农业产业革命取得重大进展，形成六大优势产业，培育省级农业龙头企业 3 户以上、市级农业龙头企业 15 户以上。

一、提升粮食和重要农产品供给能力

切实扛起粮食安全政治责任，实施重要农产品保障战略，积极发展玉米、马铃薯、豆类等种植业，促进粮食产业提质增效，确保粮食播种面积和产量只增不减，自给率稳步提高。到2025年，全区综合粮食生产能力达到6.8万吨以上。

玉米种植业。进一步强化高标准农田、节水灌溉、机耕道等基础设施建设，补齐玉米生产短板，切实增强玉米生产能力和防灾减灾能力，提升玉米种植业综合效益。加快完善玉米产业、生产和经营体系，提高玉米市场供给率。**马铃薯种植业。**逐步扩大马铃薯生产规模，加快提升马铃薯产业整体实力。着力加强种薯供应体系、科技创新体系和基础设施建设，夯实马铃薯产业基础；着力推进马铃薯产业区域化布局、规模化种植、标准化生产，提高马铃薯单产和品质。着力发展马铃薯加工转化，搞活产品流通，健全马铃薯产业体系，延伸产业链。

豆类种植业。推进钟山区大豆与玉米、马铃薯、杂粮等合理轮作，实现耕地用养结合、资源节约、永续利用。以市场需求为导向，重点发展高蛋白豆类种植，满足食用豆类消费需求，打造绿色有机品牌，提升豆类生产效益。加快选育和推广优质高产的优良豆类品种，强化绿色高产高效栽培技术模式示范推广，挖掘增产潜力，降低生产成本，提高种植效益。

二、做大做强农业特色优势产业

茶叶产业。依托北部五乡镇等区域，调整优化茶叶种植品种结构，推广优良特色品种及地方自育品种。不断优化茶园环境，提高茶叶品质。加快先进茶叶加工生产线建设步伐，鼓励区内茶叶加工企业与省内外行业优强企业及科研院所联合开发抹茶、花茶、红茶等新产品，提升产品附加值。支持茶叶企业、合作社和种植大户引进先进设备，优化加工工艺，提高加工能力、提升加工品质。着力打造“钟山生态茶”茶叶公共品牌和区域品牌。到2025年，全区茶叶种植面积年均增长15%以上，全区茶叶年产值突破1亿元。

蔬菜产业。加快推进小康菜园、河谷坝区蔬菜基地、高山坡地蔬菜基地等农业“三大工程”建设，强化全区蔬菜生产保护区建设，基本实现区域化布局、专业化种植、机械化生产、社会化服务、品牌化销售、产业化经营，促进蔬菜生产、加工、运销全产业链有效衔接，推动蔬菜产业形态由“小特产”升级为“大产业”，空间布局由“平面分布”转型为“集群发展”，主体关系由“同质竞争”转变为“合作共赢”，不断完善企业利益联结机制和经营模式，形成结构合理、链条完整的优势特色产业集群，推动蔬菜产业高质量发展。以保华、南开、青林、金盆、木果等为重点蔬菜发展区域，发展白菜、瓜果、葱蒜等种植蔬菜产品，打造蔬菜产业基地。到2025年，全区建成5个蔬菜标准化示范基地，商品蔬菜种植面积达到7万亩以上，产量达到14万吨左右；建成年产值5亿元以上的蔬菜产业集群2个。

食用菌产业。立足钟山区食用菌产业基础，推进建基地、创品牌、促产销工程，采取“公司+合作社+村集体+农户”的发展模式，着力推进钟山区食用菌一二三产业融合发展。依托钟山区高山冷凉气候和海拔落差较大、立体气候明显的优势，结合各类食用菌生长特性，立

体布局香菇、黑皮鸡枞、红托竹荪、羊肚菌、茶树菇等食用菌品种。积极创建贵州省珍稀食用菌生产示范区，打造成六盘水市乃至贵州省食用菌全产业发展高地，建设菌种场—菌棒—食用菌加工厂—冷链物流集散中心—有机肥料厂产业链，构建食用菌生产、贮藏、加工、销售以及菌渣肥料化利用的闭合系统，有效带动食用菌产业全产业链发展。重点建设大河、月照、保华、木果等食用菌重点产业发展基地，发展种植香菇、平菇、羊肚菌、大头盖菇等食用菌品种。到2025年，全区食用菌生产能力达5000万棒以上。

中药材产业。立足钟山区低纬度高海拔区域、土壤类型多样、雨量充沛、气候温和等自然条件优势，坚持把中药材产业作为调整优化种植结构、增加农民收入的特色产业，按照品种多元化、布局区域化、种植标准化、加工规范化的要求，狠抓基地建设、龙头培育、市场营销等关键环节。大力推广“企业+合作社+农户”模式，引导各类主体参与中药材产业发展，打造利益共同体。积极探索“药+药”“林+药”“药+草”多种立体生态种植模式，积极引进外地企业开展中药材种植、加工、销售，助力中药材产业发展。重点建设保华、南开、青林、金盆、木果等中药材种植基地，发展丹参、黄芪、黄芩、板蓝根、麦冬、菊花、薄荷、石斛、天麻、猪苓、旱半夏、天南星等中药材品种。到2025年，全区中药材种植面积达到3万亩以上。

生态畜牧产业。加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，大力发展牛羊养殖，优化发展家禽和特色水产养殖，促进生态畜牧业高质量发展。立足山地猪牛羊、家禽等生态畜牧业养殖优势及“水城羊肉粉”“水城黑山羊”等品牌基础，以推进全区规模养殖场（小区）为载体，推行畜禽良种化、饲料工业化、生产标准化、经营一体化的生产方式。加快推进畜圈改造，大力推行“畜—沼—草”生态种养模式，建设钟山区北部生态畜牧业产业带，打造生态畜牧品牌。到2025年，全区肉类总产量达到3万吨以上、禽蛋产量0.35万吨。

烤烟产业。依托南开乡等烤烟种植重点乡镇优越的自然环境和得天独厚的条件，积极践行“绿色、有机、科技、景观”烤烟产业发展理念，着力打造“烟叶强、烟区美、烟农富”的烟区产业综合体，采取“大户规模化、小户精细化”的烤烟发展模式，以烟叶站“保姆式”

技术服务严把质量关，实现烤烟产业效益最大化，带领群众稳就业、促增收。到2025年，全区烤烟种植面积稳定在4万亩左右。

三、促进一二三产业融合发展

培育发展产业融合全产业链。加快推进钟山区一二三产多层次多模式产业融合，以延伸产业链为抓手，培育壮大基础农业、提升发展农产品加工企业、加速发展农业服务业，引导企业延长产业链、价值链，推动生产、储存、加工、销售一体化经营。推动农业与文化、旅游、教育、卫健、商务等深度融合，大力发展山地旅游、度假康养、农耕文化体验等新业态，促进乡村旅游加快发展，培育打造生态旅游、健康养生、农产品加工、特色养殖、餐饮住宿、民族文化开发的全新产业链条。**推进生态畜牧业融合发展。**依托北部五乡镇“牧草种植—牛羊养殖—有机肥料加工—牧草种植”现代山地生态猪牛羊及家禽循环畜牧业产业发展基础，引导企业实施纵向多元化与横向一体化结合的农业产业化经营模式，实现原料端、育种端、养殖端、加工端、物流端、零售端等环节无缝衔接，实现全过程质量控制，打造从田间到餐桌的整个生态畜牧产业链体系。坚持以龙头企业带动、以“公司+基地+农户”为发展模式，打造生态畜牧业品牌。到2025年，重点建设六盘水市优质生态羊养殖全产业链、一体化优质牛羊生猪养殖、木果镇牛场村生态肉牛养殖场、钟山区1600万羽家禽屠宰加工、六盘水水产育种及生态养殖工程等项目。**推进农业旅游融合发展。**发展以避暑小镇、民俗村寨、高效农业园等载体的农旅深度融合新业态，大力实施“千家万户小康菜园”工程，充分彰显农业的休闲、教育、体验、观赏功能，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。加快产业结构调整，着重引入旅游元素，把生态做成产业，走山地特色高效农业与休闲旅游观光、康体养生养老相结合的农旅发展之路，提升农业观光品质，“十四五”期间，重点推进南开乡、金盆乡、木果镇等地多元化农业旅游基地项目建设。

专栏 11 钟山区“十四五”时期山地特色高效农业基地化建设重点项目

1.六大优势产业：建设大河镇、南开乡、青林乡等3个茶叶种植基地；建设大湾镇、大河镇、木果镇、月照等4个食用菌种植基地；建设保华镇、南开乡、青林乡、金盆乡、木果镇等5个蔬菜种植基地；建设保华镇、南开乡、青林乡、金盆乡、木果镇等5个中药材种植基地；建设南开乡、青林乡、金盆乡、木果镇等4个生态畜牧养

殖基地；建设南开乡等重点烤烟种植基地。

2.农旅一体化：建设南开乡、金盆乡、木果镇等地多元化农业旅游基地。

第三节 推进农业现代化发展

依托农业现代化项目建设，延伸农业产业链，提升农业价值链，拓宽农业增收链。积极引入先进技术和运营模式，不断提升产业现代化、科技化水平。依托智慧农业、装备农业发展，形成农业产业化新模式，推进我区农业现代化发展进程。到 2025 年，全区农作物耕种收综合机械化率达 40%以上，农业科技进步贡献率达 60%以上。

一、加快智慧农业发展，加速农业现代化进程

加快智慧农业建设。鼓励农业企业或者生产主体采用“5S”技术、物联网技术，利用多样、多源遥感设备、智能监控和智能报警系统监测农产品生产环境和生长状况，实现精准化、智能化、科学化远程控制管理农业生产，提高农产品品质、产量，降低生产成本。重点推进茶叶、蔬菜、食用菌、中药材种植及加工，猪牛羊、家禽养殖及加工等农业物联网基地建设。到2025年，全区建成农业物联网基地5个以上。

加快智慧农业监管。加快人工智能、大数据、高端装备制造等在农业监管领域中的应用，加快农业数字化监管步伐，完善农产品追溯、农资监管、监测数据平台建设，健全农产品质量安全预警机制，推进管理智慧化。重点建设集农业生产监控、农业环境监测、农业疫病防控、农产品质量追溯、农业生产视频会议等于一体的农业数字化监管平台，搭载全区农业管理指挥调度系统，构建设施果蔬种植、特色畜禽养殖、设施花卉苗木等主导产业应用系统。到2025年，建成钟山区农业数字化监管平台。

加快智慧农业服务。建立完善全区农业信息服务体系，推进农业生产智能化、经营网络化、管理数据化、服务便捷化，实现区、乡镇（街道）及农业经营主体的信息互联互通。加大农村电子商务培训力度，增强农民利用计算机和手机提供生产信息、获取市场信息、开展网络营销、实现智能生产和远程管理的能力，实现全方位智慧农业服务。到 2025 年，建成六盘水市农产品智慧服务中心、钟山区农产品交易电子结算平台、钟山区农产品智慧交易平台等项目，全区农村电子商务覆盖率达 100%，智慧农业服务取得重要进展。

二、加快装备农业发展，提高农业机械化水平

推进农业机械化进程。深入实施主要农作物生产机械化推进行动，支持有条件的农业产业园区创建农业机械化示范区，实现农业生产全程机械化。根据各乡镇（街道）农作物分布、地形特点、种植习惯等，优化技术集成，形成具有地方特色的农业机械化解决方案。加大适宜山区、丘陵地带的农机推广力度，开展从田间到工厂、到餐桌的全产业链机械化应用方面的研究。依托农业产业布局发展和农业示范园区建设，重点在南开、大河、木果等农业产业园区内建设农业机械化示范区。到2025年，全区建成农业机械化示范区1~2个。

补齐机械化生产短板。加强农业、农机、农艺多领域联合攻关，推动农机农艺融合、农机化与信息化技术融合。根据现代种植业、畜牧、水产、设施农业、农产品初加工等产业需求，完善技术路线，强化装备支撑，推进发展装备农业。“十四五”期间，全区果蔬产业重点推进温室育苗、幼苗移栽、田间管理、产品收获、清洗分级、包装、保鲜储藏和运输机械化；茶叶产业重点推进采摘、色选机械化；畜牧业重点推进饲料收获、加工储存、养殖、畜禽粪污及病死畜禽无害化处理、畜产品初加工机械化；水产养殖业重点推进水质调控、精准投喂和管控系统机械化；农产品初加工业重点推进高品质节能干燥、农产品检测分级及包装等关键环节机械化。到2025年，全区果蔬产业、茶叶产业、畜牧业、水产养殖业机械化率取得显著进展，重点农业产业领域机械化率提高20%以上。

三、加快服务体系建设，提升农业现代化服务能力

加快完善全区农产品流通体系。加强农产品流通基础设施建设，加快推进农产品现代流通综合试点工作，积极构建解决农产品“卖难”“买难”问题的长效机制。加快钟山区冷链物流中心项目建设和农资商品、日用消费品配送中心建设，推进“农超、农社、农校”对接和“农商”联动，引导各类农产品流通主体向上下游延伸经营链条，推广“超市+合作社+基地”“产场挂钩”等多种营销模式，减少流通环节，降低流通成本。采取“企业+基地+合作社+农户”的产业化发展模式，着力构建新型农业经营体系，形成稳定的利益联结机制。到2025年，全区新增农业专业合作社10家以上。

大力加强农产品品牌建设。大力实施“品种、品质、品牌”工程，积极参加各类农产品推介活动，加强农产品质量安全和食品安全监管，着力建设“放心钟山”“品质钟山”“营养钟山”，切实推进农产品“二品一标”的申报认证。到 2025 年，农产品“二品一标”认证达 10 个以上、优质农产品基地建成 50 万亩以上。

大力加强农业发展科技支撑。培养有文化、懂技术、会经营、善管理的新型农民，采取产业、项目、企业等引进方式，引进培养一批农业科技人才，整合农牧、人社、扶贫、教育等培训资源，加强本土人才培养，提高培训内容质量，造就一支适应现代农业发展的有文化、懂技术、会经营的新型高素质职业农民队伍。通过大力推广使用农业新技术，切实提高技术成果运用率、良种良法覆盖率、先进技术普及率。

专栏 12 钟山区“十四五”时期农业现代化建设重点项目

- 1.智慧农业：建成茶叶种植及加工、蔬菜种植、食用菌种植及加工、中药材种植及加工、猪牛羊养殖及加工、家禽养殖及加工等农业物联网基地 5 个以上；建成钟山区农业数字化监管平台、六盘水市农产品智慧服务中心、钟山区农产品交易电子结算平台、钟山区农产品智慧交易平台等项目。
- 2.装备农业：依托南开、大河、木果等农业产业园区，建成农业机械化示范区 1~2 个。

第五章 大力实施创新驱动战略，加快服务业数字化转型发展

大力实施创新驱动战略，突出数字经济战略抓手，把握贵州省建设国家数据综合试验区的有利时机，创新发展数字经济，以推动数字+ 服务业为目标，大力发展生产性和生活性服务业，做大做强现代物流服务业、做特做优文化旅游业、优化提升现代金融业、大力发展服务型制造业、积极培育现代会展业，加快发展生活性服务业，加速壮大健康服务业、赋能增效商贸服务业。到2025年，全区第三产业增加值突破270亿元，年均增长8.5%左右，占地区生产总值比重保持在54%左右。

第一节 加快建设钟山内陆港

以建设成为区域商贸物流中心作为重要抓手，在水月产业园区规

规划建设钟山内陆港，形成产城互动、城商融合的发展体系，推动水月产业_区城市建设，统筹城乡发展。形成以“北接成都、东融贵阳、南下南宁、西进_明、环连五市”为主，辐射大西南、北部湾区域，通过南下出海通道接入东盟的现代商贸物流业发展格局。到2025年，钟山内陆港基本建成，货物吞吐量年均增长7%，月照机场年旅客吞吐量达到40万人次以上。

一、强化钟山内陆港发展战略规划定位

充分发挥水月产业_区区位、交通、产业等基础优势，科学规划与分步实施相结合，打造钟山集铁路港口、公路港、空港、保税港、信息港“五港合一”的内陆港区域性中心城区，通过内联外引，主动对接“一带一路”倡议，推动区域性物流中心建设再上新台阶。钟山内陆港以五枢纽（公路枢纽、铁路枢纽、空港枢纽、保税港枢纽、信息港枢纽）和三组团（马坝组团、保税区组团、大坝组团）为依托，大力发展多式联运和智慧物流，打造“五港合一”的钟山内陆港核心区。坚持高起点、高标准编制钟山内陆港建设专项规划，将钟山内陆港核心区打造成集空港、国家铁路一类口岸、班列区域集结中心、陆港监管中心、保税物流中心于一体的区域性综合保税陆港，成为现代物流和高端产业集聚区，进一步带动区域性国际贸易、国内贸易、跨境电商、供应链金融等产业发展。

二、加快钟山内陆港枢纽建设

加快推进铁路连接线和马坝铁路货运枢纽建设，高标准建设铁路货运枢纽、智慧公路港、集装箱和散货作业区，实现面向北部湾港口的公铁联运，成为内陆港公铁联运货运中心。建设铁路集装箱办理站，实现集装箱存储、装卸和铁路运输功能；建设大宗货物集散中心，实现矿产、农产品、钢材等大宗货物的存储、装卸和铁路运输功能；建设多式联运监管中心，完善铁路口岸功能，实现公铁和北部湾海港货物运输无缝对接，实现检验检疫报关作业和关税缴纳等功能。加快推进六盘水月照机场改扩建项目建设，进一步完善机场及周边路网体系，扩建航空货运中心，与铁路货运枢纽共同组成内陆港物流的双轮驱动和双通道，全面提升机场货运能力。增开国际、国内货运航线，扩大航空货运辐射范围，提升空港的国际货运竞争力。完善口岸通关功能，

建设一站式联检政务中心和通关服务平台。

三、加快钟山内陆港保税物流园区建设

协调推动六盘水钟山区综合保税区申报工作，加快综合保税区基础设施建设，完善综合保税区口岸功能，扩建保税物流区，提升保税物流服务能力，建设成为内陆港保税物流园区。加快建设马坝铁路货运站与月照空港的铁路连接线；加快“五港合一”路网建设，通过公路和铁路将马坝公铁联运枢纽、临空国际物流中心、综合保税区、智慧物流小镇等连成一体，实现公路、铁路、航空等多种运输方式无缝对接，实施连片开发，打造钟山内陆港多式联运示范。

四、加快钟山内陆港物流载体建设

打造现代物流产业集聚区。依托钟山内陆港建设，加快培育供应链总部、港口物流、保税物流、冷链物流、快递物流和制造业物流等“六大业态”。在钟山内陆港核心区规划建设电子商务、快递物流、城市配送等功能型园区，引进国内外知名物流企业，集聚高端物流资源，培育壮大现代物流产业。打造高端产业集聚区，依托现代物流产业支撑，争创国家跨境电商综合试验区，推动电商企业集聚，大力引进新技术、发展新产业、培育新业态、构建新模式。依托六盘水农产品综合物流园，建设具有产品展示、交易结算、检验检疫、电子商务、物流配送等基本功能的新型专业批发市场和市场群，力争在“十四五”期间培育成省级一级农产品批发市场。

推进钟山内陆港供应链和物流标准化。加快推进供应链试点企业遴选和培育工作，进一步推广物流标准化，打造智慧供应链平台，提升内陆港核心区供应链标准化和信息化水平，促进物流企业“降本增效”。推广物流标准化，促进供应链上下游相衔接。在食品、快消品、药品、农产品、电商等重点领域，选择一批有市场影响力的品牌供应商、连锁商业、电商平台、农产品流通企业以及托盘运营服务商、物流服务平台、第三方物流企业为实施主体，通过开展示范试点，在依托社会化循环共用方面率先探索创新模式。充分利用大数据、物联网、云计算等新技术，打造供应链协同平台，以平台为核心完善供应链体系，增强供应链协同和整合能力，创新流通组织方式，提高流通集约化水平。

加快钟山内陆港智库建设。建立集产业经济、物流技术、供应链管理等多学科融合的物流高端智库，鼓励高校联合行业协会、重点龙头企业协同构建“产学研”为一体的物流教育与人才培育体系，共建实习、实训、实验基地，多渠道、多方式培养一批适应物流需要的复合型人才和高端人才，为钟山内陆港建设提供强有力的智力和人才支撑。

专栏 13 钟山区“十四五”时期内陆港战略规划

1.战略目标：到 2025 年，钟山内陆港基本建成，货物吞吐量年均增长 7%，月照机场年旅客吞吐量达到 40 万人次以上。

2.建设重点：内陆港公铁联运货运中心、马坝铁路货运站与月照空港的铁路连接线、公路枢纽、铁路集装箱集散中心、月照机场改扩建、物流产品加工区、保税港区、智慧物流信息港等。

第二节 加快推进旅游产业高质量发展

坚持以实现旅游产业化统揽全局，以“一个目标、两个打造、三条主线、四大任务、五张名片”为抓手，盘活景区现有存量，完善旅游各大要素支撑体系。到2025年，成功创建国家全域旅游示范区，创建国家5A级旅游景区或国家级旅游度假区1个，创建4A级景区和省级旅游度假区3个以上，建成五星级标准旅游饭店1家以上，引进国际品牌或具有国际水准的品牌旅游饭店管理集团1家以上，实现全区年旅游接待人次3000万人次以上，旅游总收入200亿元以上。

一、实现一个目标

按照旅游产业化发展要求，以市场需求为导向，以质量效益为中心，狠抓文旅产业项目、打造核心吸引物、培育市场主体，推动旅游资源优势转化为产业和市场优势，推动气候+旅游、文化+旅游、体育+旅游、康养+旅游、美食+旅游高度融合发展，实现旅游产业高质量发展目标。抓好基础设施建设及公共服务体系建设，构建“1+N”的旅游集散工程体系，加快启动钟山区旅游集散中心建设工程，构建N个景区游客服务中心，完善饮食、购物、停车、预订票务等系列服务功能。提供景区的咨询、票务、停车或者交通、信息补给等服务。推进智慧旅游大数据中心云平台、智慧旅游公共服务系统、智慧景区管理系统、智慧服务终端系统、智慧质量评价系统等“一大平台四大系统”的智慧旅游体系建设。

二、打造两个目的地

打造国内知名避暑度假目的地。一是推进三大度假区建设。**梅花山国家旅游度假区。**以建设国际高端休闲度假区+国际一流冰雪运动胜地为目标，建成中国最低纬度的南国冰雪城；完善冰雪产业链，加快新业态引进，丰富度假产品。**大河堡生态休闲旅游度假区。**依托凉都花海、恩华温泉酒庄、数字街区、万亩葡萄园、嘎尼葡萄酒庄、万亩花卉基地、中国农耕历史文化博览园、凉都生态农庄、大地印象等多元旅游度假资源，打造农业观光、旅游、休闲度假城市近郊生态农庄。**韭菜坪—比女街国家级旅游度假区。**以韭菜坪国家地质公园、比女街乡村旅游为核心，配套乡村民宿、水上乐园、民族歌舞等旅游资源，开展韭菜花海观光、地质探秘等旅游项目，打造国家级休闲旅游度假区。二是推进山地特色景区建设。选择一批有基础、有资源、有优势的重点景区进行改造提升，推进深度开发和内涵建设，提升景区品质。重点改造提升景区功能配套基础设施、生态环境等硬件，提升导游服务、接待能力等综合软实力。加快谋划建设一批新的精品旅游景区，推出一批山地运动、农旅融合、休闲度假等特色精品景区。“十四五”期间，重点开发月照攀岩小镇、木果杜鹃公园、汪家寨300号电厂工旅融合等景区项目。

打造山地户外运动目的地。加快建设月照攀岩小镇、韭菜坪汽车露营基地、水城河体育旅游带；改造提升梅花山冬季滑雪项目，打造南方重要的滑雪基地；积极建设明湖生态体育公园、大河生态体育公园。充分利用多梯度山地资源，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展，大力发展山地、水上、户外、养生、极限、探险等运动康体养生产品，推动一批旅居车营地、帐篷营地等营地建设，发展户外运动休闲旅游，打造马拉松、攀岩、滑雪、徒步、山地自行车越野、定向越野等特色体育旅游品牌。

三、围绕三条主线

理顺旅游产业体制机制。推进景区管理体制改革。明确各景区管理主体，创新景区管理模式，推行旅游景区所有权、经营权、管理权“三权”分立，对旅游景区实行分类管理。**推进景区市场化运营。**探索成立统一的运营管理公司，提升景区营运水平，推动景区实现企业

化经营、市场化运作。**建立旅游综合监管机制。**通过职能整合、执法授权、人员联动等方式，构建部门联动、齐抓共管的旅游综合管理体系并形成长效机制，积极打造平安、守法、诚信的旅游环境。**创新旅游行业协会机制改革。**建立健全旅游服务管理制度，细化服务标准，构建覆盖全面、科学实用、具有特色的旅游服务标准化体系。**完善预警制度和紧急救援体系。**严格执行安全事故报告制度和重大责任追究制度，完善旅游安全预警制度和救援体系，加强从业人员安全风险防范及应急救助技能培训。

完善旅游发展要素提升服务质量。树立旅游品牌。在烙锅、羊肉粉、蒸蒸糕等现有美食基础上，整合辖区饮食资源优势，着力打造“七碗八碟九大碗”品牌菜品；开展钟山区特色餐饮、名小吃收集整理及汇编，评选培育一批具有钟山特色的餐饮美食名录、品牌店；全力推进特色美食、购物、休闲街区改造提升工程，打造地方特色美食“总店”街区，实现标准化经营管理，新增A级景区特色美食10家以上。启动市中心城区非星级住宿设施提级改造工程，确保每年改造率达30%以上；加快推进凤凰台酒店、梅花山休闲养生苑、龙滩大山酒店等收尾工程；引入专业酒店团队运营，围绕梅花山乡愁房、彝家乐、大河生态农庄、月照景区等打造一批乡村旅游精品民宿集聚区。**提升基础硬实力。**推进高速公路、机场、汽车站、火车站至重点景区游客接待中心、景区间连接公路、停车场、旅游厕所规划建设。4A级及以上旅游景区和省级及以上旅游度假区、特色旅游小镇实现二级公路联通游客接待中心，3A级旅游景区、农旅景区、特色旅游村寨等实现三级旅游公路联通游客接待中心。完善钟山区旅游全域全景图设置，实现国家级和省级景区景点的多语种对照旅游标识标牌全覆盖。到2025年，全区实现主要景区旅游专线全覆盖，夏冬旅游旺季合理延长运营。**提升服务软实力。**提高景区工作人员素质和服务质量，提升景区通达能力和游客接待服务能力。充分利用现有信息化平台，开发景区购票、餐饮、购物扫码付款、身份证入园等功能，提升景区信息化管理水平。**丰富旅游精品线路。**开发一日游、两日游旅游路线。以山地旅游为重点，串联梅花山、韭菜坪、大河堡三个旅游景区，开发钟山区山地体验之旅旅游线路；以“三线”文化、国学文化和民族文化为重点，串

联贵州“三线”博物馆、水城古镇、凉都记忆·三线文化长廊、大河堡国学馆、凉都高原比女街生态园、梅花山回族风情园，开发凉都文化之旅旅游线路；以户外运动、康体养生为重点，串联梅花山景区、韭菜坪景区、月照养生谷景区、大河堡景区，开发康养及户外运动之旅的旅游路线。**丰富旅游商品。**制定旅游商品入库标准，建立旅游商品库；引进专业团队，研发打造具有彝族文化、湿地文化、“三线”文化地方特色的文创产品品牌。重点支持“凉都·梭罗玉”、明飞陶瓷、凤凰菊等为代表的特色旅游商品生产研发上市，激活地方旅游商品市场。**丰富文化内涵。**挖掘辖区景区景点内在历史文化资源，丰富内涵，着力谋划打造辖区知名“八景”，强化宣传推广。

培育壮大旅游市场主体。加大企业扶持力度。支持辖区旅游公司、旅行社、星级酒店等涉旅企业发展壮大，培育一批有竞争力的大型旅游企业集团。到2025年，成功申报五星级酒店1家，新增规模以上文化旅游企业5家以上，力争旅行社总社取得出境资质3家。

四、完成四大主要任务

成功创建国家全域旅游示范区。通过体制机制改革、基础设施完善、业态创新、品牌培育等手段，不断培育山地大健康旅游产业集群，整合现有资源，提质增效，成功创建国家全域旅游示范区并巩固创建成果。**完成梅花山国家级旅游度假区创建。**全力推进梅花山旅游度假区提升工程，将梅花山度假区提升打造成为国家级旅游度假区。**完成月照攀岩小镇建设。**加快月照攀岩小镇自然岩壁开线、国标攀岩场建设，完善攀岩场步道及岩场急救室、卫生间等配套设施。**完成“夜之钟山”品牌打造。**打造多元格局的夜间文化娱乐消费模式，发展都市文化和夜间旅游，建设“夜之钟山”品牌。打造万达广场、水城古镇等夜间经济特色商圈和街区；提升梅花山夜间旅游服务能力；鼓励和支持“三线”博物馆、钟山区文化馆、图书馆、舞蹈室等延长营业时间发展夜间旅游。

五、打造五张旅游名片

打造文化名片。将钟山建设成为“三线”之城。以“三线”文化为核心，重点推进“三线”博物馆提升改造工程，打造一出以“三线”文化为核心的大型实景演出剧目，建设成为全国“三线”文化中心城

市。打造运动名片。将钟山建设成为“运动”之城。持续举办六盘水夏季国际马拉松赛事、滑雪系列赛事、攀岩系列赛事等活动，不断扩大影响力，打造运动品牌，实现“体育+旅游”融合发展。打造美食名片。将钟山建设成为“美食”之城。深度开发地方饮食文化，培育苗族、彝族、回族等少数民族特色文化餐饮，开发特色乡土菜、药膳、养生套餐等原生态餐饮，提升“黔菜”形象、打造“黔菜”口碑，积极探索研发“七盘八碟九大碗”菜品，全力打造美食街区。打造康养名片。将钟山建设成为康养之城。着力重构康养旅游空间布局，围绕景区做康体，围绕城区做康疗，围绕乡村做康养，加快形成大湾山地康养休闲片区、城郊国际休闲度假片区、月照运动康体片区三大康养产业区，打造一批康养基地、养生旅游产业集群及国家中医药健康旅游示范基地，着力打造“凉都康养”品牌。打造避暑名片。将钟山建设成为避暑之城。依托“凉都”气候优势，开发“钟山八景”，大力发展避暑旅游。积极开展避暑旅游营销，将凉都品牌在全国大力推广，在全国形成冬季到三亚、夏季到凉都的季节性旅游格局。

专栏 14 钟山区“十四五”时期旅游业发展重点项目

1. 基础设施建设：钟山区旅游集散中心项目、钟山区智慧旅游基础设施建设项目、钟山区旅游厕所新建及提级改造项目、钟山区旅游标识系统建设项目、六盘水明湖国家湿地公园基础设施提升改造工程、钟山区旅游停车场提升工程等。
2. 新开发景区及新项目：金盆天生桥景区、中国凉都·月照攀岩小镇、钟山区木果杜鹃公园基础设施工程、大湾海嘎索道等。
3. 旅游度假类：梅花山旅游度假区提升工程、梅花山旅游景区北区服务中心项目、韭菜坪露营基地项目、月照养生养老基地项目、钟山区宜佳养老度假中心项目、钟山区韭菜坪亚高原运动训练基地项目等。
4. 乡村旅游：月照乡村旅游基础设施、大河乡村旅游基础设施、大河田园综合体、月照养生谷双洞露营基地、钟山区民宿客栈提升工程等。
5. 文化旅游项目：钟山非物质文化遗产展示馆、贵州“三线”博物馆提级改造、水城县委大楼旧址提级改造、汪家寨 300 号电厂工旅融合项目；打造一出“三线”文化为主题的实景剧目，编制一部《钟山旅游景区故事集》，拍摄一部《钟山旅游宣传片》。
6. 旅游商品类项目：水城古镇提级改造项目、钟山区旅游商品研发工程等。

第三节 大力发展现代服务业

以现代服务业集聚区建设为载体，坚持发展现代服务业与改造提

升传统服务业并重、拓展生产性服务业与发展生活性服务业并进、提升城市服务业与发展农村服务业并举，不断提高服务业整体发展水平和竞争力。到 2025 年，全区现代服务业增加值实现 180 亿元以上，现代服务业增加值占第三产业比重达 70%以上，现代服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 40%左右。

一、加快发展大健康产业

推动大健康全产业链发展。以优势聚资源、以融合带发展，围绕推进大健康产业供给侧结构性改革，因地制宜打造“医、养、健、管、游、食”等大健康全产业链，多措并举初步建成串联三产、特色鲜明、互动融合的大健康产业体系。**构建健康产品产业体系。**发展医药、医疗、健康运动等产业，以确保和丰富主要健康产品供给。**构建多功能产业体系。**发展养老、健康管理、休闲旅游、药食材等产业，以充分发挥健康产业多种功能，增进社会经济效益。**构建大健康支撑产业体系。**发展健康科技、社会化服务、市场流通、信息咨询等为健康产业服务的相关产业，提升大健康产业现代化水平、市场竞争能力和可持续发展能力。到2025年，建成大河堡、月照养生谷、大湾韭菜坪、水城古镇、天生桥等5个大健康特色景点，构建大健康全产业链体系。

推动大健康与大数据融合发展。推进发展智慧医疗、数智健康管理、智慧健康农业、医疗健康旅游、智慧运动健康产业、智慧养老产业、智慧康养产业等。大力发展生态疗养、旅游养生、体验养生、中医医疗预防保健、保健咨询和调理服务，打造全国知名的养生保健高地。加快智能化养老设施建设，建立完善以居家为基础、智能养老社区为依托的多层次智能养老服务体系。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、文化、旅游、体育等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。重点推进天源洞康体养老服务中心、凉都康养田园综合体、宜佳养老度假中心、梅花山康养中心、南开养护中心等项目建设。到2025年，大河休闲养生养老基地、月照医养结合养生养老基地、梅花山生态养生养老基地、木果医养休闲结合养生养老基地、南开农旅融合养生养老基地建设取得积极进展。

二、加快发展现代物流业

优化市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质

产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。以打通黔中、滇中、北部湾、成渝经济圈及长江经济带“物流动脉”为目标，加快推进运煤专线、物流通道等配套基础设施建设，谋划对接西部陆海新通道，构建出海大物流通道，为纺织业基地建设和农特产品出山奠定物流基础，争取谋划定期开通出海专列，建成集航空、铁路、公路于一体的内陆港城市，打造西南地区重要物流节点城市。重点发展大宗工业产品、山地特色农产品、商贸等物流；做大做强第三方物流，培育发展第四方物流；支持物流园区信息平台接入省物流云，扩大区域产品交易份额，与红桥六盘水物流园实现优势互补，引进物流行业知名企业入驻，促进物流产业、企业向园区集中，实现差异化发展，打造成西南地区重要物流节点和内陆港城市。到2025年，建设一批覆盖各乡镇（街道）的物流集散中心，重点建设月照机场临港物流园、六盘水农产品综合物流园、智慧物流平台、京东物流园等物流项目。

三、加快发展现代金融业

以服务实体经济为目标，以坚守不发生区域性、系统性金融风险为底线，构建创新、绿色、普惠的现代金融产业体系。推进科技金融、大数据金融、互联网金融、供应链金融等融合创新服务体系建设，推动大数据金融产品和服务创新，稳步推进农村金融综合改革和农村金融服务体系改革。加快建立多层次组织机构、多元化产品服务、多层次支撑的服务体系和高效灵活的市场运作机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，积极谋划收益性较好的项目，支持有条件的企业发行债券，推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平。到2025年，全区引进民间资本和境外资本在钟山区设立风险投资、创业投资、产业基金等各类股权投资机构10个以上，引进信托投资、货币经纪、融资租赁、互联网金融、财务公司、汽车金融、消费金融、再担保等各类金融主体15个以上。

四、加快发展现代商贸业

推动商贸流通转型升级。立足国内大循环，以六盘水农产品物流园为切入点，推进传统农批（贸）市场信息化改造提升、六盘水农产品批发市场、钟山区农贸市场提级改造等项目建设，推广智能（溯源）

电子秤和移动聚合支付。利用物联网、大数据、人工智能等技术手段促进商贸流通销售环节创新发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。支持在大型社区、写字楼等区域布局生鲜自提柜、智能贩菜机等智慧微菜场，促进社区生鲜配送与农产品销售有机结合。**推动住宿餐饮业创新发展。**引导旅游热点地区和景区周边乡村建设各具特色民宿、度假村等住宿设施；推进住宿业与文化、旅游、体育、农业、康养等产业融合发展；支持餐饮企业通过兼并、收购等方式做大做强，形成一批具备品牌竞争力的大型连锁餐饮、酒店集团。**优化便民服务设施。**加快品牌连锁便利店建设，完善社区商业配套，在人口相对集中的社区培育建设生活服务功能完善的商业设施。建设覆盖公共WIFI及5G网络、精准导购、移动支付、智能停车等智慧服务的示范性新型商业综合体。到2025年，建成钟山区省级二手车交易示范市场、月照养生谷精品民宿、钟山区海鲜批发市场、钟山区恒维广场凉都印象城智慧商业综合体、钟山区凉都印象城夜市特色街区、水月产业园区中药材交易及体验中心、大河经济开发区大坪子片区SOHO公寓和酒店住宅等项目。

五、加快发展其他服务业

加快发展软件与信息服务业。以大数据、软件技术、集成电路与系统集成服务等领域为重点，加快培育云计算、物联网、动漫产业等。大力推进“三网”融合，加快基础设施和服务能力建设，促进信息化与传统产业融合发展，提高自动化、智能化和管理现代化水平。以丰富增值电信业务、数字内容服务为重点，培育一批服务提供商（SP）、内容提供商（CP），巩固移折通、家校通等系统应用和5G手机客户端服务等新兴业务，积极引进实力雄厚的软件及信息类企业到钟山区投资兴业。**加快发展研发设计行业。**按照新型工业化、农业现代化发展要求，提升重点产业核心竞争力，增加企业技术创新能力，提高产学研一体化水平，加强共性关键技术攻关，构建研究开发和创新、成果中介和交易、投融资一体的研发设计服务体系。积极做好钢铁冶金、煤矸石高端产业化、粉煤灰高端产业化、氢能源、装备制造、煤层气

（页岩气）开发、健康养生、工程设计、医药技术、高原特色农业、

高原特色中药、高原特色经济作物、特色食品、基因技术等领域的研究、开发、咨询与应用；支持建设一批技术研究中心、产品研发中心、工业设计中心、技术评估中心、生产力促进中心以及各级重点实验室，提升科技生产力水平。**加快发展检验检测行业。**围绕农产品、食品药品、计量器具、特种设备的安全检验检测技术能力建设，大力培育第三方检验检测和认证服务机构，建立完善分析、检验、检测、检疫、计量、质量、安全检验和认证技术等全过程的服务体系，加快推进钟山区重点工业和农业特色产品检验检测中心建设。**加快发展社区及家庭服务业。**建立健全城乡社区服务体系，加快建设社区服务中心和农村综合服务站，引导企业和金融机构到社区和农村地区建立便利店、超市、餐饮店及金融分支机构，实施以“便利消费进社区，便民服务进家庭”为主题的“双进”工程；不断发展完善社区物业管理、社区医疗、社区养老、社区娱乐、家庭服务、医患服务、配送和维修服务等，不断增强社区及农村人员集聚区商业服务功能。**加快发展残疾人服务业。**依托社区为重度残疾人、智力残疾人、精神残疾人、老年残疾人等提供生活照料、康复养护、技能培养、文化娱乐、体育健身等公益性、综合性服务项目。扶持残疾人辅助技术和辅助器具研发、生产和推广，促进相关产业发展。

专栏 15 钟山区“十四五”时期现代服务业发展重点项目

- 1.大健康：**建成大河堡、月照养生谷、大湾韭菜坪、水城古镇、金盆天生桥5个大健康特色景点，构建大健康全产业链体系；大河休闲养生养老基地、月照医养结合养生养老基地、梅花山生态养生养老基地、木果医养休闲结合养生养老基地、南开农旅融合养生养老基地建设取得积极进展。
- 2.现代物流：**建设钟山国际内陆港现代物流业集聚发展基地、月照机场临港物流园、六盘水农产品综合物流园、智慧物流平台、钟山仓储物流园、六盘水冷链物流中心、钟山区农贸市场体系等项目。
- 3.现代金融：**引进民间资本和境外资本在钟山区设立风险投资、创业投资、产业基金等各类股权投资机构10个以上；引进信托投资、货币经纪、融资租赁、互联网金融、财务公司、汽车金融、消费金融、再担保等各类金融主体15个以上。
- 4.现代商贸：**建成钟山区省级二手车交易示范市场、月照养生谷精品民宿、钟山区海鲜批发市场、钟山区恒维广场凉都印象城智慧商业综合体、钟山区凉都印象城夜市特色街区、水月产业园区中药材交易及体验中心、大河经济开发区大坪子片区SOHO公寓和酒店住宅等项目。
- 5.研发设计：**建设水月园区充电桩研发中心、大河经济开发区煤矸石高端产业化

第六章大力实施乡村振兴战略，建设生态宜居美丽乡村

牢固树立新发展理念，深入实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，巩固拓展脱贫攻坚成果，实施乡村建设行动，加快生态宜居美丽乡村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。到2025年，农村居民人均可支配收入增长9%以上。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴

深入推进实施乡村振兴战略，建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的基本方略。到2025年，保持收入稳定，住房、饮水安全问题不反弹，义务教育阶段无因贫失学、辍学学生，基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现全覆盖，最低生活保障应保尽保。脱贫村基础设施管理规范、良性运行，人居环境干净整洁。

一、落实巩固拓展脱贫攻坚成果的政策措施

保持主要帮扶政策总体稳定，对脱贫摘帽贫困的乡镇，从脱贫之日起设立5年过渡期，严格落实“四个不摘”要求，延续、优化、调整现有帮扶政策，保持兜底类政策稳定，优化产业就业等发展类政策，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。持续巩固提升“3+1”保障成果，健全控辍保学、医疗保障、住房安全、饮水安全动态监测工作机制。强化易地扶贫搬迁后续扶持，以各易地扶贫安置点为重点，全面构建基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理和基层党建“五个关系”，创建和谐社区、活力社区“两个社区”，分区布置产业，分类解决就业。接续推进脱贫地区乡村振兴，纵深推进农村产业革命，巩固提升原有农业产业、农村基础，支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，建立防止返贫大数据监测平台，加强数据共享与对接，充分发挥教育、卫生健康、应急管理等部门预警监测作用。加强农村低收入人口常态化帮扶，开展农村低收入人口动态监测，实施分层分类帮扶。完善养老保障和儿童关爱服务，加强残疾人托养照护、康复服务。

二、接续巩固拓展三大脱贫攻坚成果

巩固拓展产业扶贫成果。围绕农村低收入群体持续增收这一核心，大力发展特色种养业、农产品加工业，对有产业发展意愿、有劳动力的农村低收入群体户继续安排产业发展直补资金。坚持实施“三变”改革，加快培育新型农业经营主体，引导新型经营主体与脱贫户建立稳定的产业带动关系，采取“龙头企业+低收入群体户”“农民专业合作社+低收入群体户”的模式，实施好产业化扶贫成果提升项目，鼓励支持低收入群体户将补助到户的资金入股到合作的龙头企业、农民专业合作社、家庭农场，使脱贫人口“入企（社、场）打工挣薪金、入股参股挣股利”，不断提高收入水平。积极推广农村土地流转、保底分红新模式，探索实施土地流转保险，有效防控土地流转风险，保障农民的根本利益。

巩固拓展就业扶贫成果。加大新型职业农民培训力度，每年培育有文化、懂技术、会经营的新型职业农民100人以上，拓宽就业创业渠道，让农民的腰包“鼓起来”。按照“菜单式”培训模式，对有产业发展、就业创业意愿的低收入群体户实施“雨露计划”“人人技能工程”“阳光工程”“农业实用技术”和就业创业培训，加快劳动力转移就业；对有发展电子商务意愿的低收入群体户，开展免费培训、创业孵化、合作对接和就业推荐，创造便利的创业条件。

巩固拓展社会保障扶贫成果。进一步完善新型社会救助体系，加强对村内留守儿童、孤寡老人、残疾人等弱势群体的关爱服务，织牢民生保障“兜底网”。继续实行社会保障兜底，确保长期脱贫保障；加快完善农村居民基本养老保险制度，落实各类医疗保险支付政策；突出解决农村低收入群体户家庭大病、慢性病问题，城乡居民基本医疗保险、大病保险、重特大疾病救助等支付后自付费用仍有困难的农村低收入群体户；对因灾返贫户组织开展生活救助、生产救助和住房救助。到2025年，农民养老保险参保率达到100%，城乡居民基本医疗保险实现应保尽保。

三、接续推进脱贫乡村五大领域振兴

接续推进产业扶贫向产业振兴升级。加强脱贫乡村产业谋划，因地制宜构建具有乡土特色和资源优势的产业体系，大力推进一二三产业融合发展。打造脱贫乡村产业振兴平台，抓好“脱贫地区乡村振兴

示范村”、推进一镇一特色产业建设，大力推动特色高效产业集聚集群高质量发展。主动对接贵州“万企兴万村”行动，争取更多社会资源集成推进产业振兴。培育壮大脱贫地区新型农业经营主体，建立小农户可长期受益的利益联结机制，实现小农户和现代农业发展有机衔接。完善农村创新创业扶持政策，拓展农民就业创业空间，促进更多农民就地就近创业就业。到2025年，全区创建脱贫地区乡村振兴示范村5个以上，培育发展省级家庭农场示范场5家以上。

接续推进人才扶贫向人才振兴转变。创新人才工作载体，实施人才+工程，全面探索建立脱贫地区职业农民制度，积极鼓励各类人才上山下乡，打造一支爱农村、懂产业、善经营、能致富的“三农”人才队伍。抓牢领头雁队伍核心，持续加强脱贫地区乡村干部尤其是村党组织书记培育，不断提升领头雁队伍综合素质。持续开展“专家服务基层活动”，抓实脱贫地区致富带头人这个主体，持续开展脱贫地区新型职业农民培育、乡土能工巧匠人才培养、产业带头人扶持。创新政策体系，搭建发展平台，激发优秀人才返乡创业，不断增强乡村创新创业动能。到2025年，全区新增培养“三农”人才50人以上，脱贫地区职业技能培训覆盖率达100%。

接续推进文化扶贫向文化振兴跨越。深入推进脱贫致富和文化小康的衔接，以乡风文明诠释乡村振兴，以新乡贤文化推动乡村文明跃升，让文明乡风传承致远，推动社会主义核心价值观在农村落地生根。加强脱贫地区思想道德建设，深入推进乡村移风易俗，大力塑造文明乡风、良好家风和淳朴民风。加强乡村公共文化建设和丰富群众文化供给，传承农村优秀传统文化。挖掘活化乡村文化资源，打造乡村特色文创品牌，推动特色文化产业发展和乡村特色文化旅游，促进农民增收，带动经济发展。到2025年，全区脱贫地区乡村有线电视覆盖率、农户互联网普及率（宽带网入户）比2020年分别提高2个百分点以上。

接续推进生态扶贫向生态振兴发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持人与自然和谐共生，走生态优先、绿色发展之路，促进生态扶贫与生态振兴的有效衔接。加快推进宜业宜居美丽乡村建设，补齐短板弱项。全面加强全区农业生态功能建设和保护，将生态振兴与产业振兴相融合，推动实现产业生态化和生态产业化的

可持续发展。深入实施脱贫乡村农村人居环境整治，加强脱贫地区农村生态环境保护 and 农村污染防治，建立健全脱贫地区农村环境治理长效机制。统筹推进山水林田湖系统治理，促进脱贫地区乡村自然生态系统功能全面提升，推动形成绿色发展方式和生活方式，着力打造生产、生活、生态“三生”契合的乡村环境，建设农民安居乐业的美丽家园。到2025年，全区脱贫地区建成“美丽村庄”5个以上。

接续推进党建扶贫向组织振兴提升。探索钟山区“党建+乡村振兴”模式，发挥脱贫地区农村基层党组织战斗堡垒和政治引领作用，压实基层党建工作责任，实现脱贫地区农村党建与乡村振兴深度融合。建立健全脱贫地区乡村治理体制机制，加强脱贫地区乡村服务管理，发展壮大脱贫地区村级集体经济，推动实现脱贫地区乡村治理体系和治理能力现代化。到2025年，全区“党建+乡村振兴”模式基本建立，全区脱贫地区乡村治理体系取得重要成果。

第二节 实施乡村建设行动，提升农村现代化水平

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，实施乡村建设行动，分类推进乡村振兴，构建全区城乡协调联动的发展格局，提升农村现代化水平，推进“十百千”示范工程升级版建设，将我区打造成省级乡村振兴示范县，打造2个以上省、市级乡村振兴示范镇，10个以上省、市级乡村振兴示范村。

一、科学推进村庄规划建设

结合钟山区及乡镇级国土空间规划，完成村庄分类与布局，有序提升完善“多规合一”实用性村庄规划，加快全区行政村（含30户以上自然村寨）村庄规划实施。村庄规划实施注重保留乡村特色，防止盲目大拆大建。到2025年，全区行政村（含30户以上自然村寨）村庄规划建设实施率达50%以上。

（一）立足生产生活生态协调，优化村庄发展布局

生产空间。优化绿色集约高效生产空间。落实农业功能区制度，科学合理划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区，以及养殖业适养、限养、禁养区域。稳定粮食和其他农产品生产。到2025年，重点建设以保华镇、南开乡、青林乡、金盆乡、木

果镇五个主要稳定粮食生产区、畜禽养殖及加工区、装备及设施农业示范区，大湾镇、汪家寨镇、大河镇、水月片区等农产品加工、农产品物流、现代都市农业示范区。**生活空间。**坚持集约用地，遵循乡村传统发展机理和格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求。充分维护原生态村居风貌，保留乡村景观特色，保护自然和人文环境，注重融入时代感、现代感和民族风情，强化空间利用的人性化、多样化，着力构建便捷的乡村生活圈、完善的乡村服务圈、繁荣的乡村商业圈。到2025年，实施“五个一”工程，建成一村庄一超市、一村庄一卫生室、一村庄一文化室、一村庄一运动场、一村庄一服务站。**生态空间。**围绕建成全国生态文明建设排头兵、贵州省最美乡村的目标，构建山清水秀生态空间。统筹山水林田湖草系统治理，构建全区乡村生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”制度。以梅花山和韭菜坪两大乌蒙山脉分支山系、区域水系、湖泊山塘、自然保护区、石漠化等为重点，加快修复重要区域生态系统。坚持保护优先、绿色发展，打造环境优美、宜业宜居的乡村生态系统。全面实施全区产业准入负面清单制度，推动各乡镇（街道）因地制宜制定禁止和限制发展产业目录，明确产业发展方向和开发强度，强化准入管理和底线约束。

（二）立足打造多元美丽乡村，分类推进村庄建设

城郊融合型。钟山区中心城区近郊区的村庄，具备成为城市后花园的优势和向城市转型的条件。充分发挥资源优势 and 鲜明特色，在有条件的地方规划建设特色小镇和各类产业园、创业园，加速周边村落与特色小镇、园区融合发展，使其成为新型城镇化的重要纽带。在形态上保留乡村风貌、治理上体现城市水平，强化人口集聚，引导部分靠近城市的村庄纳入城区范围或向新型农村社区转变。到2025年，重点在大河、月照、双戛等地建设城郊融合型村庄5个以上。**集聚提升型。**钟山区现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄。着力选准、激活、做强优势主导产业，形成“一村一品”，发挥产业带动能力，建成一批农业融合、乡村旅游、康养养生等专业化村庄。大力提升农村人居环境，实现村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住。到2025年，全区每个乡镇建设集聚提升型村庄2个以上。**特色保护型。**全面保

护文物古迹、传统民居，传承和保护农村非物质文化遗产。钟山区生态环境良好、自然风光优美、文化底蕴深厚、民族风情多样、乡土气息浓厚、产业资源独特的村庄，是彰显钟山乡村特色的重要载体。突出民族村寨自然风貌、人文风俗保护，优先对人口较少民族地区村落进行保护发展。合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。到2025年，全区建成彝族、苗族等特色保护型村庄5个以上。**搬迁撤并型。**对生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、地方病严重等地区的村庄，实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。到2025年，全区自然村在2020年规模基础上搬迁撤并控制在10%左右。

二、加大乡村基础设施及公共服务体系建设力度

加大道路建设力度。扎实抓好“四好”农村路高质量发展，注重农村公路建设与乡村旅游、红色旅游、体育旅游、民族文化、自然景观、特色产业相结合，不断完善农村路网建设。继续整合实施交通、代赈、财政、产业等专项资金，捆绑用于农村道路建设，大幅提升道路通行能力。到2025年，全区所有乡镇通村道路、通组道路、人口居住相对集中的户间道路全部通水泥路或沥青路，所有行政村均通客运班车。**加大安全饮水建设力度。**推进水利基础设施联通化，加快解决区域性水资源稀缺和工程性缺水问题。继续实施农村饮水安全巩固提升工程，加强水源保护，保障供水质量，合理利用水资源，提高供水保证率和入户率，全面解决农村饮水安全问题。到2025年，全区农村自来水普及率稳定在95%，取水更加便利。**加大农村电网改造升级力度。**提升农网供电薄弱区域电网能力，推进城乡用电均等化、供电服务现代化。继续实施农网改造项目，加快改善农村用电条件，提升农网供电能力、供电可靠性和供电质量，缩小城乡差距。扩大装机容量，统筹解决城乡居民动力用电及取暖问题。到2025年，全区农村照明用电入户率稳定在100%。**加大健康乡村建设力度。**推进紧密型钟山区医疗卫生共同体建设，办好区级医院，巩固提升区乡“两级远程医疗”服务体系，推进乡村医生向执业（助理）医师转变，采取派驻、巡诊等方式提高基层服务水平。继续加大投入力度，加大村级卫生室建设力度，完善服务功能，加强村医人才队伍建设，加大对村医的培训和

管理，逐步提高村医报酬，不断提高全民医疗救助水平。到2025年，村级卫生室建设更加规范，基本实现小病不出村的目标。**加大文体设施建设力度。**升级改造已建成的农村文化场所，实施农村数字广播电视覆盖、农家书屋提档升级、文化惠民、文化文物遗产保护、农村文化人才培训“五大文化工程”，切实把农村文化场所建成开展思想道德教育、文化知识传播、文体娱乐活动、民俗文化遗产、法治科普教育、致富技能培训的集中平台。实施数字乡村建设工程，推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步建设，加强“雪亮工程”等数字化智能化建设，支持农村及边远地区信息基础设施建设，加大农村通讯网络基础设施建设投入和政府购买服务力度。到2025年，实现基层综合性文化服务中心全面覆盖、全面提升达标，农村5G网络覆盖率达90%以上。**加大物流基础设施建设力度。**加快完善区乡村三级农村物流体系，改造提升快递物流基础设施，支持农村冷链物流及农业新型经营主体建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产和消费有效衔接，采取教育培训、资源投入、市场对接、政策支持、提供服务等方式方法，帮助农民开办网店，销售农产品。到2025年，实现农村电商全覆盖。

专栏 16 钟山区“十四五”时期优化乡村发展布局重点建设任务

1. 优化村庄发展布局：生产空间—重点建设以保华镇、南开乡、青林乡、金盆乡、木果镇五大主要稳定粮食生产区、畜禽养殖及加工区、装备及设施农业示范区，大湾镇、汪家寨镇、大河镇、水月片区等农产品加工、农产品物流、现代都市农业示范区；生活空间—实施“五个一”工程，建成一村庄一超市、一村庄一卫生室、一村庄一文化室、一村庄一运动场、一村庄一服务站。生态空间—统筹山水林田湖草系统治理，以梅花山和韭菜坪两大乌蒙山脉分支山系、区域水系、湖泊山塘、自然保护区、石漠化等为重点，加快修复重要区域生态系统。
2. 分类推进村庄发展：重点在大河、月照、双戛等地建设城郊融合型村庄5个以上。全区每个乡镇建设集聚提升型村庄2个以上。全区建成彝族、苗族等特色保护型村庄5个以上。到2025年，全区自然村在2020年规模基础上搬迁撤并控制在10%左右。

第三节 实施三大振兴工程，加快推进美丽乡村建设

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，实施农村人居环境整治提升五年行动和乡村生态振兴工程、乡村

文明振兴工程、乡村治理振兴工程三大工程，因地制宜分类推进，着力打造省级乡村振兴示范区、乡、村，打造生态宜居的幸福家园、美丽家园、和谐家园，加快美丽钟山建设步伐。到2025年，建成省级乡村振兴示范乡镇2个以上，省级特色田园示范村6个以上。

一、大力实施乡村生态振兴工程，建设生态绿色家园

推进“三房一场”整治。实施乡村“空心房”拆除奖补政策，着重抓好“三房一场”整治，全面完成剩余农村“空心房”引导拆除、“违建房”强制拆除、加快“土坯房”和“危旧房”改造提升等任务，并严格按照“拆除到位、清理到位、复垦到位”的要求，拆除后的房址达到可再利用或复垦的条件。加强土坯房改造，通过政策引领，引导群众拆旧建新。加大对不可移动文物及有价值土坯房的保护维修力度，保护传统村落，保留农村文脉。加强农村建房管理，严格审批程序，规范农民建房行为，加大超高超大整治。到2025年，全区“三房一场”整治工作动态清零。

推进村庄整治建设。全面实施“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设行动规划，突出公共服务设施建设，补齐影响农民群众生活品质短板。深入推进村庄清洁和绿化行动，开展美丽宜居乡村和美丽庭院示范创建活动。重点建设乡村田园综合体、乡村农旅产业带、城市入乡干道公路及进村进户公路，打造成人与自然和谐、文化彰显、富有钟山地方特色的美丽乡村示范点。积极开展农村生活垃圾分类收集处理和资源化综合利用，实现农村垃圾资源化利用全覆盖。开展农村污水处理，建立健全长效运行机制。推进农村“厕所革命”，在有条件的村庄建设标准化农村公厕，改造农村户厕，实现各乡镇集镇公厕全覆盖。抓好交通沿线村点建筑立面整治提升，引导农民开展民房庭院整治，改善群众居家环境。到2025年，全区农村卫生厕所普及率达85%，全区村庄整治完成率达80%以上。

推进集镇整治建设。建立多元化投融资机制，加大投入资金用于集镇建设，鼓励市场运作筹集资金。科学编制规划，按照区域资源环境承载能力、经济发展和吸纳人口潜力，合理配置公共资源，有机衔接钟山区区域规划。高标准建设集镇示范街，做好人行道、路沿石、下水沟等市政设施建设，建设文化小广场，完善集镇各项基础设施。建立集镇长效管理机制，将城市化发展、社区管理的理念引入到集镇。到2025年，把全区

各集镇建设成为规划科学、布局合理、设施配套、功能齐全、环境优美、特色鲜明的新型小城镇。**推进农村生态环境保护建设。**推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，加快构建生态安全屏障。加强饮用水源地保护，保障饮水安全。推进低质低效林改造，提高森林质量。实施天然林资源保护、森林抚育、乡村绿化等林业生态工程，开展植树造林，增加森林面积和蓄积量。加强自然保护区建设与管理，有效保护湿地、野生动植物、水生生物等资源，维护生物多样性。加快石漠化治理，加强水生态治理和保护力度，完成水土流失治理任务。全面实施“河长制”，进一步建立健全河长制组织体系和运行机制，落实最严格水资源管理制度，切实加强水污染防治。推动农业面源污染防治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染整治等工程设施建设，恢复农田生态系统。到2025年，全区完成林业产业培育面积5万亩以上，石漠化治理面积50Km²以上，石漠化耕地退耕还林1.4万亩以上。

二、大力实施乡村文明振兴工程，繁荣兴盛农村文化

弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。大力培育和弘扬新时代贵州精神，进一步加强农村思想道德建设，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动。建设农村乡风文明阵地，以村级综合文化服务中心等基础设施建设为基础，建设“文明之家”。挖掘继承创新优秀传统乡土文化，把保护传承和开发利用结合起来，赋予农耕文明新的时代内涵。强化乡风文明突出问题专项整治，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、滥办酒席、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，树立乡风文明振兴典型。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务。开展“最美农村志愿者”评选表彰活动，不断发挥农村志愿者推动乡村振兴的作用。发掘和保护一批有历史、有文化的村庄，在全区开展“美丽乡村风采”展示活动。丰富农村群众文化活动，广泛收集整理全区农村优秀家风家训，每年在全区所有乡镇（街道）、行政村进行一轮巡回展示，办好中国农民丰收节。

三、大力实施乡村治理振兴工程，实现农村长治久安

加强基层党组织建设。充分发挥农村基层党组织领导作用，坚持更高标准、更高质量持续抓党建促乡村振兴。健全完善选派村第一书记和驻村干部的长效机制。加大在优秀农村青年中发展党员力度，大力培养村级后备干部，建立村干部报酬增长机制，落实村干部纳入城镇企业职工养老保险措施，注重从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录公务员、招聘乡镇事业编制人员。常态化排查整顿软弱涣散村党组织。结合产业发展、乡村治理需要，探索建立联村党组织，合理设置党支部、划分党小组，推动党的基层组织设置与网格化管理有机结合，不断完善组织体系。加大基层小微权力腐败惩处力度，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题。**加强村民自治建设。**坚持以村民自治为基础，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。坚持村“两委”议事规则、村民代表会议等各项制度；建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理机制，进一步强化村民委员会规范化建设，健全村规民约作用发挥机制。推行村级事务阳光工程，依托村民会议、村民代表会议、村民小组会议、党建联席会议、院坝会等渠道，形成民事民议、民事民办、民事民管的协商主体广泛、内容丰富、形式多样、程序科学、制度健全、成效显著的农村社区协商新局面。充分发挥新乡贤作用，积极为乡村发展建言献策。加强农村社区治理创新，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，在农村普遍建立网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。**加强和谐平安乡村建设。**健全落实社会治安综合治理领导责任制，积极构建点线面结合的社会治安防控体系，实现农村社会的长治久安。加强综治队伍建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒、盗拐骗等违法犯罪。推进法治乡村建设，开展“民主法治示范村”创建，实施以村“两委”为重点的农村“法律明白人”培养工程。加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷。深入推进平安乡村建设。加强“一中心一张网十联户”基层社会治理创新工作，防止矛盾纠纷激化。加强乡村应急管理和消防安全体系

建设。

专栏 17 钟山区“十四五”时期乡村振兴三大工程重点建设任务
1.农村“厕所革命”：建设青林乡、南开乡、保华镇、木果镇、金盆乡等农村无害化厕所项目。
2.农村生态保护：推进钟山区5万亩林业产业建设工程、50Km ² 石漠化治理工程、1.4万亩严重石漠化耕地退耕还林工程等项目建设。
3.乡村文化保护：完成开发保护民族村寨3个以上。

第七章 大力实施基础提升工程，提高经济社会发展的承载能力

全面优化提升基础设施建设，多渠道筹集资金，切实加快建设步伐，建成适应我区经济社会发展和符合全面建设现代化需求的基础设施网络体系。到2025年，全区高速公路网全部建成，建成中心城区至北部五乡镇的城市快速通道，高铁西进、南北联通取得实质性突破，新型基础设施建设迈出新步伐，电力、供水等满足城乡发展需求。

第一节 加快综合交通运输体系建设

坚持以新发展理念引领高质量发展，围绕加快建设交通强区总体目标，推动交通基础设施数字转型、智能升级。推进民用航空、高铁、高速公路等为重点的交通基础设施建设，构建现代综合交通运输体系。到2025年，建成通畅快捷的综合交通运输体系，全区东西向高铁网络基本形成，力争南北向高铁网络开工建设；建成高铁站与高速公路匝道、重要景区、重要园区实现互通；月照机场扩能改造和安全改造系统全面完成；高速公路网络全部建成，国省干线服务水平进一步提高，普通国道二级及以上比重达到100%；力争乡乡通三级及以上公路比重达到100%；实现重要产业园区、重要旅游景区通等级公路。

一、进一步完善公路交通运输网络

着力解决高速路网加密、国省道提等升级、乡村道畅通等互联互通问题。依托毕水兴经济带，融入成渝经济区，重点加强高速公路、国省道改造等两大通道建设，加强边界连接及北部乡镇公路建设。

加快快速通道建设。建成赫章至六盘水高速公路，重点推进六盘水—宜宾境内段高速公路建设、改造提升内环快线等项目建设。在国

省道方面，强化普通国省道与高速公路出入口、旅游景区、乡镇、资源地、铁路站场、机场、物流园区等节点的有效衔接，提升普通国道二级及以上公路比例、普通省道三级及以上公路比例，重点开工并建成发箐经南开至金盆等通道项目。到2025年，全区开工建设快速通道40Km以上。

提升完善城镇路网。加快建成中心城区包括城市内环快线—外部互通、内环快线—内部互通的城市主干道路网骨架，着重完成水月组团路网、大经开组团路网建设，重点推进六盘水市钟山区内环快线—南环（红桥西路+南干线）、六盘水市钟山区S₂₁₂（明湖至纸厂段）道路改造、鱼塘城市新区道路等项目建设；加快城市交通重要路口人行天桥和地下通道的规划和建设，力争在客流量较多的路口实行人车分行，切实改善城市交通拥堵状况；继续加强背街小巷改造；优先发展公共交通，加快完善换乘枢纽及公交站场等设施。适时规划发展便捷、舒适、大运量的城市轨道交通。到2025年，新建城市道路25Km以上。

加快农村公路改造。加快推进“四好农村公路”建设，进一步提高农村公路通达深度，不断提升县乡道路服务水平，深入推进连接自然村寨的最后一公里项目建设，逐步提升农村公路铺装率，加快农村公路安全隐患治理，切实保障安全通行，基本完成县乡道、村道公路安全隐患治理。进一步推进农村公路提级改造，加强农村公路养护管理，推动农村公路优良率逐步提升。到2025年，完成农村公路提级改造工程40Km以上，农村公路优良率达70%以上。

二、完善铁路交通运输网络

进一步完善六盘水铁路枢纽功能，充分整合中心城区普通铁路与高速铁路线路、站场以及物流设施，推进钟山区铁路路网建设工作，实现城乡交通条件和出行环境更便捷，基本建成安全畅通、服务高效、通行顺畅、相互衔接、保障有力的铁路运输交通网络体系。积极向上争取开工建设六盘水经威宁至昭通高速铁路，向上争取推进水城至盘州、毕节至六盘水高速铁路规划建设前期工作。积极配合云南和重庆推动昆明—曲靖—宣威—六盘水—毕节—江津—重庆中长期高速铁路加密规划建设，逐步形成以中心城区为交汇点的高铁“十”字枢纽。建成城际铁路六盘水站综合客运枢纽、六盘水西高铁站、六盘水动车所、

水月产业区铁路货运枢纽（钟山内陆港）等项目。大力实施区域内铁路物流与公路物流、农产品冷链物流、商贸物流、快递物流等重点物流行业相衔接，完善现代物流体系。

三、进一步完善航空交通运输网络

进一步增强六盘水月照机场客货吞吐能力，充分发挥航空运输在地区综合交通体系中的优势作用，满足钟山区乃至六盘水市经济社会发展的需要，继续加快推进六盘水月照机场改扩建工程。重点推进六盘水月照机场新建跑道、机场盲降系统、停机位、垂直联络道、廊桥、站坪消防系统、照明系统、公用停车位、特种车辆停车库、航空口岸等项目建设。到2025年，月照机场旅客吞吐量突破40万人次。

专栏 18 钟山区“十四五”时期交通运输建设重点项目

- 1. 机场：**建成月照机场改扩建工程项目。
- 2. 铁路：**向上争取开工建设六盘水经威宁至昭通高速铁路；争取推进水城至盘州、毕节至六盘水高速铁路规划建设前期工作；建成六盘水站综合枢纽、六盘水高铁西站、六盘水动车所等项目。
- 3. 公路：**建成赫章至六盘水高速公路、内环快线—南环（红桥西路+南干线）、六盘水市钟山区S212（明湖至纸厂段）道路改造等项目；开工建设发箐至金盆快速通道、木果至青林公路以及月照农村公路提级改造、双夏农村公路提级改造等项目；推进金盆、南开、青林、木果、保华农村公路网提级改造工程。

第二节 加快数字基础设施建设

加快推进我区新型信息基础设施建设，以基础兴产业，以基础促消费，推动以大数据为引领的信息产业发展水平和信息消费能力迈上新台阶，为全区经济社会加快发展提供强有力的支撑。到2025年，累计建成5G基站2000个，5G用户累计达70万户，完成城镇千兆小区改造5000个，自然村光纤网络通达95%以上；大数据融合创新应用取得显著成效，大数据应用产品和服务更加丰富；政务服务事项全部纳入一体化平台办理，全面实现“一网通办”。

一、全面建成高水平全光网络

优化网络架构，推动六盘水市至贵阳市基本实现三路由、六盘水市至钟山区基本实现双路由的网络架构。优化互联网区际出口结构，按照业务需求及时增开跨区直达数据电路。到2025年，区际出口带宽及本地网间带宽增加30%以上；千兆网络能力基本覆盖100%的城镇家

庭和95%的农村家庭，千兆宽带用户占宽带用户比重达70%以上。

二、加快5G网络建设及应用力度

加强5G在工业互联网的应用，在工业控制、智慧校园、智慧交通、远程医疗、城市管理等众多领域探索5G商用业务和运营模式，依托人工智能、工业制造、旅游、医疗教育、农林渔牧等重点领域行业各打造不少于3个标杆示范应用场景。在中心城区、水月产业园区、大河经济开发区等重点区域打造一批“5G+工业互联网”标杆样板工程，形成覆盖装备制造、建筑、冶金、物流等领域的典型应用场景；培育形成5G与工业互联网融合创新态势。统筹城镇地区4G/5G网络互补建设，推动织密加密4G/5G网络覆盖水平；持续推动高速铁路、高速公路等交通干线4G网络补盲填漏，实现4G网络连续覆盖；依托国家电信普遍服务试点，加快推动边远农村地区和边境地区4G/5G网络覆盖，缩小城乡数字鸿沟。

三、加快智慧广电建设

实施钟山区广播电视网络覆盖工程，实现“万兆进村、千/百兆进户”农村全光纤覆盖格局，完成基础数据网络升级改造，实现4K广电云智能机顶盒在城乡广电网广泛普及，城乡双向高清互动电视用户占比100%。积极推进建设省、市、区、乡、村五级贯通的应急广播体系，实现应急广播的全覆盖。实现4K、VR、AR等新媒体直播应用的普及，实现5G、4K超高清电视节目传播、物联网、导航等与广电无线覆盖网的融合应用，助力公共服务能力不断提升。创新广播电视传输手段和信息服务形式，实现钟山区“智慧广电”高质量发展。推进钟山区“智慧广电”应用深度融合发展，培育智慧广电新生态，打造数字经济、智慧城市、智慧乡村建设的核心承载网络。

四、建成新一代互联网基础设施

全面完成钟山区数据中心、业务分发、网络、应用以及用户终端IPv6改造，实现端到端全面支持IPv6应用；加强网络监测优化，持续提升IPv6网络质量和服务能力，优化调度数据中心、内容分发网络、云服务平台提升IPv6网络流量；实现IPv6支持钟山区5G、工业互联网、车联网等领域融合创新发展。全面建成钟山区物联网，不断优化NB—IOT网络，促进物联网与垂直行业的深度融合，积极争取国家物联网试点示范，广泛

开展物联网应用创新。建设“智慧凉都”，打造智慧城市示范，以智能安防、电子元器件、通信模组及智能终端为重点产业，加快互联网技术与传统产业的深度融合，大力发展农业互联网、工业互联网及智慧城市等新兴业态，着力优化产业布局，补齐产业链，强化技术研究和应用创新，提升产品研发和产业创新能力，加快形成以应用带产业、以创新促发展的互联网产业发展模式。

五、深化数字政务一体化平台建设

建立健全钟山区数字政务一体化平台的标准规范体系、安全保障体系和运营体系，基本建成钟山区政务服务“一张网”，全面实现“一事通办”。通过信息化创新技术与实体体验相融合，形成一批智慧政务服务的应用特色，全面升级“互联网+政务服务”生态体系。依托大数据、人工智能、区块链等技术，建设协同高效的应急指挥调度综合应用及管理平台。以钟山区数字政务一体化平台为总枢纽，构建起核心业务全覆盖、横向纵向全贯通的全方位数字化管理体系，助推政府数字化、智能化转型升级。基本建成覆盖全区的公共安全视频图像传输网络平面，实现“雪亮”工程网络与电子政务外网的双网络平面互备；建成全区统一的网络高清视联网平台，实现与各级各部门已有视频会议系统互联互通和视频信息资源共享共用。

专栏十九 钟山区“十四五”时期数字基础设施建设重点项目
1. 网络架构：建设六盘水市至贵阳市三路由、六盘水市至钟山区双路由的网络架构项目。
2. 通讯网络：建成全区5G网络基站等信息基础设施项目。
3. 新一代互联网：建设六盘水市工业互联网二级标识解析节点、NB-IoT升级工程等项目。

第三节 加快城乡其他基础设施建设

贯彻落实扩内需、补短板、稳投资、增后劲的决策部署，按照高质量发展要求进一步改善夯实提升钟山区基础设施条件，为经济社会全面发展提供强有力基础保障，继续实施钟山区基础设施“六网会战”，加快推进水网、电网、油气网、地下管网等其他基础设施建设。到2025年，全区水网、电网、油气网、地下管网等其他基础设施建设完成投资200亿元以上。

一、进一步推进供水水源及输配水网建设

完善城乡供水网络。围绕基本农田、城镇人口集聚区、产业区和农村缺水地区的用水问题，紧紧抓住实施贵州省“三位一体”规划和钟山区“六网会战”机遇，以骨干水源工程建设为重点，统筹中小微和蓄引提排水利工程，建设以“五小工程”为主的抗旱项目，形成有雨能蓄、干旱能灌、洪涝能排的现代水利体系。充分开发利用水资源，以骨干水源工程建设为架构，以农村饮水安全工程和城乡供水工程为网络，骨干水网以城乡路网为承载，分支水网以零散布置为平衡，涵盖乡镇污水管网工程、水域监测、水网联通工程，逐步实现城乡水网联通，解决工程性缺水问题。

提高城乡供水能力。保证中心城区日益增长的生产生活用水需求，重点完善鱼塘片区、水月片区、大湾片区供水管网工程等，加快推进鱼塘片区供水工程等城市供水工程项目建设；积极推进大湾低热值煤发电厂供水工程、六盘水市老工业基地供水工程等产业供水工程项目建设；重点推进金盆乡双塘村、麻窝村、营盘村、天生桥村等乡村饮水安全项目建设。加快城市排水、排污管网和污水处理设施更新改造步伐，提高污水集中处理率。到2025年，全区年供水能力达2076万m³以上，完成新建供水管网150Km以上、排污管网80Km以上、城镇污水厂3个以上；改造供水管网40Km以上、污水管网74Km以上，雨水管网25Km以上。

加快重点水库建设。坚持“先生活、后生产、再景观”的水利发展思路，依托路网同步实施骨干水网，逐步建设和完善钟山区供水水源及输配水网水利基础设施。到2025年，重点建设关门山水库、箐沟水库、中坡水库、罗家沟水库、玉兰水库、盐井沟水库、冷水河水库、韭菜坪水库等8座水库及输配水网项目，供水能力满足城乡发展需求。

二、进一步推进智能电网建设

补齐城乡电网发展短板。加快建设安全、可靠、绿色、高效的智能电网，结合钟山区大数据、经济发展及全面建成（1+N）升级改造项目的总体思路，全面解决城乡电网发展不平衡、不充分问题，补齐电网发展短板，完善北部五个乡镇的电力网络，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供电力保障。

推进城市智能电网建设。持续深入实施钟山区城乡电网改造，建

成满足同步小康需求的城市农村电网。逐步推进智能电网技术的开发利用，提升电网资源优化配置及服务能力。重点完成大河经济开发区大坪子片区电网、鱼塘片区电网等改造项目；新建完成安全用电监控系统、110kV合兴变输变电、110kV明湖变输变电、110kV鱼塘变输变电、青林35kV变电、大湾2×660MW低热值煤发电送出工程等项目，完成中心城区飞线入地改造项目。建设电动汽车充电设施网络，加快充电桩、新能源充电基础设施等项目建设，完成充电桩基础建设项目一级站7座、二级站15座。

加快配电网智能化建设。推进配电网自动化保护新技术应用、智能化营业厅、低压智能化台区等项目建设。到 2025 年，新增 110kV 变电站 2 座，新增变电容量 10 万 kVA；新增 35kV 变电站 1 座，新增变电容量 1 万 kVA；新增10kV 出线 82 回，电网改造 10kV 线路 985Km；新建低压配电网配变 292 台，新增容量 2.295 万 kVA；新建与改造低压总线路 224Km，无功补偿容量 0.21 万 kVar；改造低压配电网台区 893 个，配变 222 台，建设容量 2.745 万 kVA 。到 2025 年，供电可靠性达到 99.5%，电压合格率达到 99.84%，户均容量达到 4.47kVA。

三、加快城市地下管网建设

实施城市更新行动，推进海绵城市建设。完善城镇污水收集管网建设，加快老城区污水收集管网改造，完善老旧小区管网建设，加快六盘水市中心城区主次干道市政雨污管网改造等项目建设，提升污水收集效率。实现全区乡级生活污水处理设施全覆盖。建设改造一批地下管网，积极推进城市地下综合管廊建设。到 2025 年，新建城市地下综合管廊 10Km 以上，新建及改造雨污管网 65Km 以上。

四、进一步推进城乡油气网建设

加快燃气管网建设。加快建设钟山区天然气气源基地，推进大河边向斜煤层气开发利用集输气站项目及向中心城区供气管网项目。实现钟山区煤层气与城市燃气并网，强化中心城区燃气保障。不断完善城市燃气管网基础设施建设，提高城市燃气供应安全性和稳定性；按照“宜管则管、宜罐则罐”的思路，持续扩大供气范围，逐步向乡镇覆盖。启动部分新区、小区集中供热改造建设工程，重点建设水月片区集中供热工程、汪家寨镇燃气管网工程、大湾镇燃气管网工程、汪

家寨镇氧化锌₂区配套燃气工程等项目。到2025年，全区新增燃气管网50Km以上，新增中心城区集中供热面积200万m²以上，改造燃气及城市集中供热管网32Km以上。

加快加油与加氢管网建设。结合氢能源项目布局及六盘水市加油加气站点规划，建设加油与加氢站合建示范工程，在中心城区及水月产业₂区、大河经济开发区规划布局加氢站点，助推氢能源产业发展。根据六盘水市加油加气站点规划和钟山区城市发展需求，加快在新建高速公路、城市干道、国道省道、县乡道加油站的规划布局和项目建设，进一步提升承载能力。到2025年，新建加油站5个以上，其中含油气混合站2个以上，氢能站1个以上，加油与加氢站合建改造示范工程10个以上。

五、加快中心城区停车场建设

全面挖掘城市停车资源，鼓励社会资本参与公共停车场建设，规范城市道路停车收费办法，加强停车秩序管理。重点加快明湖花鸟市场智能立体停车场、人民路智能立体停车场、南开乡城镇停车场及客运站等项目建设。到2025年，全区新增城市公共停车位（除小区停车场外）2500个以上，其中智慧停车位占比达到 60%以上。

六、加强公共厕所建设

加快推进中心城区厕所革命以及青林乡、金盆乡、南开乡、木果镇、保华镇厕所革命等项目建设，促进公厕数量、卫生水平、建筑风格与城市协调发展。到2025年，全区新建城市公共厕所20个以上，乡镇（街道）新增无害化卫生厕所4.3万个以上。

专栏 20 钟山区“十四五”时期其他基础设施建设重点项目
1. 供水水源及输配水网：建设关门山水库、箐沟水库、冷水河水库、登亨水库等8座水库及输配水网项目；新建马掌岩山塘、海螺山塘等10个山塘工程。
2. 电网：建成钟山区北部片区35kV主干网架、大坪子片区电网改造、鱼塘片区电网改造等项目；重点建设六盘水大湾低热值煤电厂500kV送出、钟山110kV合兴变输变电新建工程、钟山110kV鱼塘变输变电新建工程、钟山110kV红桥变输变电新建工程、青林35kV输变电工程、金盆35kV变电扩建工程、110kV合兴变35kV线路新建工程。
3. 地下管网：新建城市地下综合管廊10Km以上。
4. 油气网：建成大河边煤层气田地面输气管网、水矿奥瑞安煤层气开发及周边乡镇输气管网等项目，建设土地垭向斜煤层气田地面输气管网、二塘向斜煤层气田地

面输气管网等项目；建成覆盖乡村燃气管网50Km以上；新建加油站5个以上，加气站2个以上，氢能站1个以上，加油与加氢站合建改造示范工程10个以上。

5. 停车场：新增建成城市公共停车位（除小区停车场外）2500个以上，其中智慧停车位占比达到60%以上。

6. 公共厕所：完成新建城市公共厕所20个以上，全区乡镇（街道）新增无害化卫生厕所4.3万个以上。

第八章大力实施民生优先战略，加快提升共建共享水平

坚持共享发展理念，进一步完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等保障和改善民生的制度，全面增强公共服务供给能力，推进基本公共服务均等化，提高公共服务共建能力和共享水平。不断提高人民的获得感、幸福感，增进人民福祉。到2025年，全区初步实现基本公共服务均等化，创业就业实现新突破，城乡居民收入大幅提高，教育医疗水平显著提升，健康钟山建设取得新成就。

第一节 推进基本公共服务均等化

坚持以人民为中心的发展思想，不断强化专项社会事务管理和服务体系，提升民政公共服务水平，补齐民生社会事业发展短板，推进基本公共服务均等化。建立健全钟山区城乡基本公共服务均等化制度，建立城乡统筹联动、城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的体制机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。到2025年，全区社会保障体系、公共文化服务体系进一步完善，初步实现基本公共服务均等化。

一、建立健全公共服务体系

以城乡一体化发展为目标，以保障和改善民生为核心，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化。探索建立钟山区基本公共服务均等化规范标准，包括公共就业服务、社会保障、保障性住房、义务教育、基本医疗卫生、公共文化体育、福利救助服务等领域人均所应获得的基本公共服务的最低标准。建立基本公共服务绩效评估机制，不断提高公共服务供给效率和质量。到2025年，建立全区基本公共服务均等化规范标准体系，公共服务供给效率显著提升。

二、完善投入机制

深化以基本公共服务均等化为目标导向的财政体制改革，建立健全公共财政体制和公共服务投入稳步增长的机制。调整和优化财政支

出结构，加大对教育、卫生、劳动就业、社会保障等领域的投入。建立以政府为主导、多元化合作的公共服务供给体系。创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办。能由政府和社会资本合作提供的，广泛吸引社会资本参与，发挥社会组织在基本公共服务供给中的积极作用。把公益性、服务性、社会性的基本公共服务交给具备条件的社会组织，通过税费减免、政府采购等形式，鼓励和引导非营利性社会组织广泛参与基本公共服务的供给。到2025年，全区基本公共服务投入年均增长5%左右，政府购买服务支出年均增长10%左右。

专栏 21 钟山区“十四五”时期基本公共服务均等化重点项目

- 1.公检法司：建设汪家寨法庭、月照法庭、德坞法庭及钟山区智慧法院等项目；建设东风、荷城、双夏、煤厂、明湖、月照、德坞、金盆、南开等派出所及钟山公安分局集中执法办案区等项目；建设钟山区诉讼服务中心及执行指挥中心项目。
- 2.其他领域：建设家政服务信息化平台、六盘水市电子商务服务站、钟山区图书馆等项目。

第二节 统筹促进就业创业

强化创业服务和创业培训，加快形成政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制，不断激发创业激情，增强创业意识，鼓励更多的城乡劳动者通过自主创业实现就业。积极扩大就业，优化就业环境，创造机会和空间，努力建立健全企业和职工利益共享机制，构建和谐劳动关系。到2025年，全区城镇新增就业累计完成13万人以上，城镇登记失业率控制在5%以内。

一、实施更加积极的就业政策

把促进城乡就业放在经济社会发展优先位置，充分发挥政府投资和重大项目对就业的带动作用，多渠道开发就业岗位。实施就业援助计划，统筹做好高校毕业生、军转人员、城镇困难人员、残疾人、被征地农民、“零就业”家庭等人员的就业工作，维护其合法权益，保障残疾人平等就业机会和权利。依法推进按比例安排残疾人就业，鼓励和扶持兴办社会福利企业、盲人按摩机构、辅助性工场等残疾人集中就业单位，积极扶持残疾人自主择业、自主创业。进一步完善税费减免、社保补贴、创业补贴、公益性岗位补贴、职业技能培训鉴定补贴、小额担保贷款等创业就业扶持政策，完善“三支一扶”政策，最

大限度地促进高校毕业生就业。健全完善农民工进城务工和返乡创业的优惠政策，鼓励就地就近就业和返乡创业。完善开发公益性岗位有关政策措施。逐步扩大失业保险基金支出范围，完善失业保险监测制度，研究建立失业预警制度。到2025年，全区农村劳动力转移就业0.8万人以上，动态消除城镇“零就业”家庭。

二、完善就业创业服务体系

大力实施“大众创业、万众创新”工程，坚持以创业带动就业。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业，打造创业之城。构建统一的人力资源市场，逐步建立政府监管、机构公开、协会自律、社会监督的人力资源市场监管体系。建立统一规范的人力资源用工信息系统，不断完善企业用工和人力资源数据库，健全供求信息动态监测、汇总和发布机制。鼓励支持公共就业服务机构建立综合性服务场所，为劳动者和用人单位提供“一站式”就业服务。加快青年创业示范园区建设，积极为以高校毕业生为重点的青年创业者提供项目孵化基地和服务场所。到2025年，全区扶持各类群体成功创业0.5万人以上，创业带动就业1万人以上。

三、加强就业创业培训

加强职业教育培训和实训基地建设，提高劳动者就业能力。开展为贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役两年内的退役军人提供免费接受职业技能培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。加大纯农户帮扶力度，实施农村劳动力就业技能免费培训计划。对城镇失业人员重点开展再就业和创业培训，对有创业愿望并具备创业条件的城镇失业人员、高校毕业生、返乡农民工和农村富余劳动力重点开展创业培训，形成政策引导、社会各方参与、培训适应市场、培训与就业紧密结合的工作格局。到2025年，全区农民工技能培训1万人以上，创业培训0.5万人以上。

四、建立和谐劳动关系

加快健全钟山区劳动关系协调、劳动人事争议处理、调解仲裁机构和劳动保障监察执法机制。加强劳动者权益保护，逐步建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系，有效解决拖欠

农民工工资问题。切实发挥政府、工会和企业代表的组织作用，建立企业和职工利益共享机制。全面实行劳动合同制度。消除影响平等就业的制度和就业歧视，保障劳动者平等就业的权利。到2025年，全区劳动关系案件率下降30%以上。

专栏 22 钟山区“十四五”时期就业创业重点工程
1. 创业工程：提升建设钟山区文创园，建设钟山区青年创业园、大河经济开发区创新创业孵化基地、水月产业园区创新创业孵化基地。
2. 就业工程：开展农民工技能培训课程，建设大河经济开发区就业实训基地、水月产业园区就业实训基地，开展“三支一扶”“特岗教师”“党建组织员”“公益岗位开发”等就业工程。

第三节 提高城乡居民收入

推进收入分配制度改革，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；加大收入分配调节力度，建立健全居民收入增长长效机制，促进城乡居民收入水平、生活质量与全区经济发展水平相适应，不断增强消费对经济增长的拉动作用。到2025年，全区城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均分别增长7%和9%左右。

一、完善居民收入增长保障机制

积极发展高效农业和农村二、三产业，增加经营性收入。完善农村土地流转制度，增加农民财产性收入。扩大农业补贴资金规模和范围，增加转移性收入。保护个人合法财产权，创新居民保值增值方式。不断完善机关、事业单位工资调整机制。逐步健全企业工资决定机制、工资增长机制和支付保障机制。实现企业劳动者工资收入与企业效益同步合理增长。到2025年，全区城乡居民收入差距逐步缩小，城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别突破5万元和2万元。

二、合理调节收入分配

增加低收入群体收入，逐步提高城乡最低生活保障标准。扩大中等收入阶层比重，有效调节过高收入，遏制收入分配差距扩大。严格执法力度，建立健全收入分配统筹协调机制，推进收入分配体系合理、规范，保护合法收入，整顿不合理收入，规范收入分配秩序。到2025年，全区共同富裕取得明显进展。

第四节 健全社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，增强公平性、适应流动性、保证可持续性，加快建立覆盖城乡全体居民、更加公平可持续的社会保障体系，基本实现人人享有社会保障，稳步提高社会保障水平，为全区经济社会发展提供水平适度、持续稳定的社会保障网。

一、完善社会保险体系

扩大社会保险覆盖面。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，健全个人账户养老金与基础养老金相协调、个人缴费与政府责任相适应、待遇水平有保障的城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，完善企业职工基本养老保险省级统筹，推动实现企业与机关事业单位各项社会保险制度有效衔接。统筹救助体系，强化政策衔接，推进制度整合，保障困难群众基本生活。扩大住房公积金政策覆盖面。进一步规范社会保险缴费基数，适时采取措施减轻企业特别是中小企业负担。到2025年，社会保险覆盖率达98%以上。**健全基本医疗和生育保险制度。**全面实现城乡居民医保、城镇职工医保统筹。完善医保筹资和待遇保障机制，继续提高城乡居民医保财政补助标准，稳步提高基本医疗保障水平。完善省内异地就医联网结算制度和管理服务措施，进一步开展跨省异地就医联网结算。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。在2020年职工生育保险和基本医疗保险合并实施基础上，逐步扩大覆盖范围。到2025年，全区城乡居民基本医疗保险实现应保尽保，职工生育保险参保率达85%以上。**完善失业保险制度。**落实好扩大失业保险基金支出范围试点政策，探索建立失业保险稳定就业、预防失业的长效机制。完善失业动态监测和失业预警制度，切实做好因兼并重组、淘汰落后产能和化解产能过剩企业职工队伍稳定工作。完善失业保险待遇水平与本地最低工资标准、居民最低生活保障标准相挂钩的调整机制。到2025年，全区失业保险参保人数突破5万人，参保率达80%以上。**加强工伤保险制度建设。**推进钟山区工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系建设。继续扩大高风险行业、中小微企业参保覆盖面。将重点推进建筑施工企业、商贸、餐饮、住宿等服务人员参保，加快推动有雇工的个体工商户参保。客观、公

正、准确、合理地开展工伤认定工作和劳动能力鉴定工作，有效维护用人单位和职工的合法权益。到2025年，全区工伤保险参保人数达5万人以上，参保率达80%以上。

二、提高养老服务质量

贯彻落实国家积极应对人口老龄化战略，优先发展社会养老服务，扎实抓好老龄人口工作，高度重视留守老人养老问题。改扩建一批养老机构，在城市社区建设一批集健身、娱乐、护理、食宿于一体的品质型日间照料中心，在行政村或较大自然村建设老年日间照料中心、农村幸福院等互助性养老服务设施。落实城乡居民养老保险与职工养老保险的制度衔接政策，做好职工养老保险关系转移接续工作。大力发展职业年金、企业年金、商业养老保险，支持和引导具备条件的单位建立年金计划。完善落实被征地农民社会保障政策，全面推进被征地农民参加社会保障工作。到2025年，全区建成养老机构5个以上、日间照料中心5个以上；全区城镇职工基本养老保险参保人数达6万人以上，参保率95%以上；城乡居民养老保险参保人数突破25万人，参保率90%以上。

三、健全社会救助体系

健全完善以低保制度为基础，以“五保”供养、医疗救助、流浪乞讨人员救助为主，以临时救助为辅，与住房、教育、司法等专项救助衔接配套，逐步实现城乡社会救助全覆盖。加快推进适度普惠型福利事业发展，加快建设残疾人综合服务设施，全面建立儿童福利服务体系，大力推进慈善事业发展。到2025年，社会救助体系基本完善，全区城乡社会救助覆盖面达100%。

四、积极发展助残事业

加快推进和完善残疾人社会保障体系，加快完善并全面落实残疾人生活救助制度、残疾人社会保险制度、残疾人社会福利政策。加快建立健全以专业机构为骨干、社区为基础、家庭邻里为依托，以生活照料、医疗康复、社会保障、教育、就业、文化体育、权益维护等为主要内容的残疾人服务体系建设。加快发展残疾人特殊教育、康复训练、托养服务、就业指导、盲人按摩、残疾评估评定、职业能力鉴定、法律维权、无障碍交通与信息服务等残疾人服务行业。按照健全组织、

理顺关系、充实力量、发挥作用的要求，建立健全区、乡镇（街道）、村（居、社区）三级残疾人组织网络，努力推进基层残疾人组织规范化建设。

第五节 实施教育提质惠民工程

坚持以人民为中心的发展思想，落实教育公益性原则，提升人民群众教育获得感，坚持教育优先发展和教育强区战略，以立德树人为根本任务，增强公共教育保障能力，促进各类教育协调健康发展，全面提高教育质量，构建适应经济社会发展的全区现代教育体系。到2025年，打造成为全市基础教育示范区，将钟山区建成贵州教育改革先行区。

一、建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，努力办好人民满意的教育，进一步完善“五育并举”课程体系。发展民族教育，强化继续教育，推进“互联网+教育”高度重视青少年身体素质和心理健康教育，强化少年科普教育，减轻中小学生学习负担。支持规范民办教育发展，规范校外培训机构。健全教育质量督导和监测机制，提升教育服务创新驱动力。

二、推进学前教育优质普及普惠

调整优化钟山区幼儿园布局，普惠发展学前教育，实施学前教育专项行动计划，大力推进幼儿园新建、改扩建，扩大学前教育特别是公办学前教育资源。加快建设政府主导、覆盖城乡、布局合理、社会力量参与的学前教育公共服务体系，扩大公益、普惠性学前教育资源，切实把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施统一规划，明确服务范围，确定建设规模，确保优先建设。构建起覆盖城乡，贯通公办、民办学前教育集团管理新模式。到2025年，全区新建改建完成中心城区、乡镇、社区、小区幼儿园项目突破40所、新增班级规模360个以上；实现“958560”目标（入园率达到95%以上，其中普惠园占比达到85%以上，公办园占比达到60%以上）。

三、促进城乡义务教育优质均衡发展

统筹全区经济发展、城镇化建设、乡村振兴、人口变化趋势等综合因素，合理调整和优化城乡中小学布局布点，推动义务教育均衡发展

展和城乡一体化，扎实推动义务教育薄弱环节改善与能力提升，推进义务教育从基本均衡迈向优质均衡。健全优质均衡的基本公共教育服务体系，在公平教育的基础上探索高质量发展体系。区级层面制定全面推进学区化、集团化、一校制管理办学实施方案，构建学校发展共同体，全力推进义务教育优质均衡发展。到2025年，全区九年义务教育巩固率达99%；彻底消除城镇中小学“大班额”现象，新建、迁建、改扩建小学完成38所以上；新建、改扩建中学完成15所以上，改造完成钟山区特殊学校，高质量通过国家义务教育优质均衡评估验收。

四、加快普通高中教育优质特色发展

高质量普及高中阶段教育，统筹实施普通高中建设攻坚计划，大力拓展优质高中资源，引导普通高中学校提高课程实施、管理和建设水平，提升学校自我发展和质量保证能力。加大教育投入力度，优化教育保障机制，全面完成市实验一中等学校改扩建工程和高中教育城3所高中资源建设，推进普通高中多样化特色化发展。坚持优质发展，加强内涵建设，发挥示范性高中在特色办学和内涵发展中的示范带动作用。积极适应新高考改革的教育模式，探索高中教育与高等教育的相互衔接，形成普通高中高质量、多样化、可选择、有特色的发展格局。到2025年，力争打造3所省级示范性高中，全区高中阶段毛入学率达到96%。

五、加快建设现代职业教育体系

优化职业教育结构，加强职业教育基础能力建设，落实好中央、省、市在中等职业学校学生的免除学杂费政策。巩固完善校校互动、校地互动、校企互动、校园互动、校城互动“五互动”发展模式，争创全省职业教育创新发展实验区，推动职业教育发展智库、职业教育发展联盟、职业教育集团建设。大力推进产教融合、校企合作，强化行业指导职业教育的能力，促进教育链与产业链的有机融合。积极支持探索发展专科、本科层次的职业教育，提升中职综合办学水平。探索普职融合，构建普通高中与职业学校互转互通机制，完善现代职业学校制度，提升职业教育服务地方经济社会的能力。到2025年，新建完成钟山区康养职业技能培训学校1所、钟山区高（中）等职业技术学校1所；建设完成乡镇实训基地1个；全区中等职业学校办学条件基本

达到国家规定的标准，现代职业教育体系基本建立。

专栏 23 钟山区“十四五”时期教育提升重点工程

1. 幼儿教育普及工程：新建改建完成中心城区、乡镇、社区、小区幼儿园项目40所，新增班级规模360个以上。
2. 中小学教育提升工程：新建、迁建、改扩建小学完成38所以上；新建、改扩建中学完成15所以上；改造完成钟山区特殊学校。
3. 职业教育提升工程：建成钟山区康养职业技能培训学校1所、钟山区高（中）等职业技术学校1所、乡镇实训基地1个，建成水钢技师学院实训基地。

第六节 推进健康钟山建设

以提高全民健康水平为目标，深化医药卫生体制改革，进一步健全和完善钟山区全民医疗保障和医疗卫生服务体系，加强钟山区公共卫生和重大疾病预防控制，大力发展中医药事业，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，打造成为全市基本医疗保障示范区。

一、加强医药卫生科学管理体系建设

坚持保基本、强基层、建机制、补短板的基本原则，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，推进分级诊疗。坚持公立医院的公益属性，落实政府办医的领导、保障、管理和监督“四个责任”，建立科学补偿机制，破除逐利机制，建立运行新机制，建立现代医院制度，合理控制公立医院规模。完善医药卫生管理、运行、投入、价格政策，协同推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，完善医疗卫生机构管理体制和运行机制，推动重心下移和资源下沉。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格。加强卫生监督综合执法，加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。到2025年，全区全面建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务。

二、健全医疗卫生服务体系

优化医疗卫生资源配置，健全上下联动、衔接互补的区、乡镇（街道）、村医疗服务一体化管理。完善医疗服务、疾病预防、妇幼健康、精神卫生、卫生应急、采供血、社区卫生服务体系和院前急救体系，推进区妇幼保健院新院区、区精神病专科医院项目建设。实施农村卫生网底工程，有效筑牢农村卫生服务网底。完善基层医疗服务模式，

发展远程医疗。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生和家庭医生培养、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案建立等工作。推进卫生信息化建设，探索互联网+医疗，建设智慧医疗信息平台，实现省、市、区、乡医疗卫生机构信息互联互通和资源共享。坚持预防为主方针，制定重点传染病、慢性病、地方病、精神病等重大疾病综合防治策略。创建国家健康城市，倡导全民健康生活方式。到2025年，将地处中心城区的双戛等街道卫生院改造提升为有影响力的专科医院，建成钟山区人民医院（二期）、钟山区妇女儿童医院、钟山区人民医院传染病区、钟山区精神专科医院等项目。

三、大力发展中医药事业

坚持中西医并重，大力扶持和促进中医药事业发展，提升中医药服务能力，突出中医特色优势，完善中医药服务体系，进一步巩固和推进基层中医药服务能力提升工程，加强对乡村两级中医药服务能力建设的扶持力度，逐步建立布局合理、规模适当、结构优化、层次分明、功能完善、运转高效的中医医疗服务体系，满足人民群众日益增长的中医药服务需求。强化中医药传承与创新，切实做好中药资源的保护、开发和利用。大力弘扬中医文化，努力营造全社会尊重、保护中医药知识和关心、支持中医药事业发展的良好氛围。到2025年，建成钟山区中医院等项目。

四、加强卫生人才队伍建设与科技创新

加强卫生人才队伍建设，提高卫生人才队伍整体素质，促进高层次卫生人才的引进和发展。建立健全有利于人才培养使用的制度和政策，建立符合医疗行业特点的用人机制和人事薪酬制度，充分调动广大医务人员参与改革、优化服务的积极性。加大定向医学生培养力度，建立完善乡村医生退出养老机制。有效利用各类合作平台，实施“引进来和走出去”开放发展战略。到2025年，每千人常住人口拥有执业（助理）医生数和每千人常住人口拥有护士数分别达到4.09人和8.31人。

五、积极推动社会办医和健康服务

鼓励社会力量兴办健康服务，推进全区非营利性民营医院和公立医院同等待遇。优先支持社会资本举办非营利性医疗机构，形成以非

营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充的社会办医体系。通过放宽准入条件、优化社会办医政策环境、加快推进医师多点执业等试点工作，有效推动社会办医和健康服务。到2025年，建设完成民营医院5所以上，按照每千人常住人口不低于3张床位为社会办医预留规划空间。

六、深入开展爱国卫生运动

坚持以人民健康为中心，坚持政府主导、跨部门协作、全社会动员、预防为主、群防群控的基本原则，丰富工作内涵，创新方式，总结推广新冠肺炎疫情防控中的有效经验做法，突出问题和结果导向，强化大数据应用和法治化建设，着力改善人居环境，有效防控传染病和慢性病，提高全区群众健康素养和全民健康水平，为实现健康钟山目标奠定坚实基础。到2025年，全区公共卫生设施不断完善，城乡环境面貌全面改善，文明健康、绿色环保的生活方式广泛普及，卫生城镇覆盖率持续提升，健康钟山建设深入推进，健康细胞建设广泛开展，爱祖国、讲卫生、树文明、重健康的浓厚氛围普遍形成，爱国卫生运动传统深入全民，全方位多层次推进爱国卫生运动的整体联动新格局基本建立，社会健康综合治理能力全面提高。

七、促进人口均衡发展

全面落实包容性生育政策，做好政策调整前后各项生育政策的衔接。加强宣传教育，做好出生监测和人口形势研判，对人口形势进行适时预警、预报，确保人口总量控制在规划目标之内。加强出生人口性别比综合治理，降低出生人口性别比。全面实施出生缺陷干预，提高出生人口素质。建立健全婴幼儿照护服务体系，强化家庭对3岁以下婴幼儿照护的主体责任，全面落实产假政策，鼓励用人单位采取灵活安排工作时间等积极措施，为婴幼儿照护创造便利条件，加强社区婴幼儿照护服务设施与社区服务中心（站）及社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，发挥综合效益，支持和引导社会力量依托社区提供婴幼儿照护服务，不断增加普惠性托育服务有效供给。保障妇女儿童权益，着力解决妇女身心健康、学习、就业、就医等切身利益问题，保障妇女获得平等参与经济社会活动、决策管理、社会保障的权利和机会，确保男女平等。支持残疾人事业发展，加大残疾人康复托养服

务设施建设力度。推进老年服务机制改革、推行殡葬制度改革。到2025年，全区人口自然增长率保持在5.8‰左右，平均预期寿命不低于贵州省平均预期寿命。

八、贯彻实施食品药品安全战略

健全完善食品药品安全监管网络体系和考核评价指标体系，强化责任落实。建立健全从田间到餐桌的全过程监管机制和行政执法与刑事司法的衔接机制。加强监管能力建设，提高检验检测和监测能力，加大执法装备配备和执法队伍培训教育力度，加快推进监管信息化。全面推进食品药品安全示范区创建。加强诚信体系建设，发挥宣传引导作用，推进社会各方面参与食品药品安全工作，构建社会共治格局。全面加强日常监管和集中专项整治，严惩违法犯罪行为。强化食品药品应急管理，提高风险管理能力，加强应急处置工作。到2025年，完成全区食品药品在线监测和溯源系统建设，食品药品在线监测和溯源追踪率达80%以上。

专栏 24 钟山区“十四五”时期健康钟山建设重点工程
1. 医疗卫生提升工程：将地处中心城区的双夏等街道卫生院改造提升为有影响力的专科医院，建成钟山区人民医院（二期）、钟山区人民医院传染病区、钟山区精神专科医院、钟山区妇女儿童医院等项目。
2. 中医药事业发展工程：建成钟山区中医院等项目。
3. 康养服务工程：建成钟山区公共卫生医疗救治中心等项目。
4. 物资管理提升工程：建成钟山区应急医疗救援物资储备库、钟山区医疗物资收集转运处置体系、钟山区医用被服及酒店被服自动化洗涤消毒中心、六盘水个人医疗防疫物资储备中心等项目。
5. 食品药品监管工程：建成钟山区食品药品在线监测和溯源系统。

第七节 做好民族宗教工作

全面贯彻党的民族政策，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面深入持久开展民族团结进步创建工作。积极推进少数民族文化活动和景区景点开发相结合，打造民族系列品牌。加大民族知识产权和非物质文化遗产的保护，培育一批民族商标和品牌，加快民族文化遗产人培养，积极培养选拔少数民族干部，支持少数民族发展和创新，确保少数民族地区与全区同步全面建成小康社会。高度重视宗教工作，尊重宗教信仰自

由，发扬优秀宗教文化。

第九章大力实施生态建设工程，推进经济社会可持续发展

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，按照“产业生态化、生态产业化”及生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展要求，坚持节约资源和环境保护的基本国策，加强生态建设和环境保护，促进资源集约和循环低碳发展，推动践行绿色生产生活方式，坚定不移地走绿色发展道路，建设空气常新、大地常绿、碧水常流的生态绿色新钟山。到2025年，全区生态文明先行示范区及生态文明示范工程试点建设取得重大突破，自然生态环境显著改善。

第一节 构建主体功能区空间开发格局

树立新开发理念，科学定位钟山区区域主体功能，创新开发方式，合理控制开发强度，规范开发秩序，构建科学合理新型城镇化、农业现代化、生态安全战略格局，强化生态建设和环境保护，实现人口、经济、资源环境相互协调发展，构建高效、协调、可持续的国土空间开发格局，建设“魅力钟山”幸福家园。

一、优化国土开发布局

严格落实国家、省、市主体功能区规划，进一步完善我区区域开发政策，规范开发秩序，形成合理有序的国土空间开发格局。按照重点开发、限制开发和禁止开发的具体要求，科学划定生产、生活、生态空间和生态红线范围，建立我区不同空间开发的用途管制制度，推动全区依据主体功能区定位发展。对列入重点开发区的汪家寨、大湾、鱼塘、双戛、月照等区域要加大开发力度，推动产业结构向高端高效迈进，增强辐射带动能力，吸纳人口转移集聚。对列入禁止开发区的自然保护区、风景名胜区、文化自然遗产地、森林公园、地质公园、重要水源地等要依法实施保护和管制，实行产业准入负面清单制度，加大财政转移支持力度，大力发展旅游业和适度开发生态产品，引导超载人口有序转移。

二、调整优化空间结构

将外延国土空间开发与调整优化空间结构相结合，按照不同地区主体功能定位要求，优化空间结构，提高空间利用效率。按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求，扩大城市建设空间，保证生活空间，引导人口向城镇集中；优化产业发展空间，保障工矿建设空间，引导工业向园区聚集，提高投资强度和产出效率；加强生态修复和环境保护，进一步扩大绿色生态空间，严禁破坏生态环境的各类开发活动；坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，确保耕地数量与质量的逐步提高，对全部耕地按限制开发的要求进行管理，对基本农田按禁止开发的要求进行管理。

三、完善主体功能区建设配套政策措施

以我区主体功能区为基础统筹各类空间性规划，积极推进“多规合一”。以钟山区乡镇级行政区为单元，建立由空间规划、用途管制、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。制定符合我区主体功能区发展的财政、投资、产业、土地、农业、环境、人口等各项政策措施。

专栏 25 钟山区“十四五”时期主体功能区划分
1.重点开发区域：鱼塘组团、汪家寨组团、大坪子组团、德坞片区、汪家河沟片区、大桥片区、大湾片区；南开乡、木果镇、保华镇、金盆乡、青林乡小（城）镇开发建设区域及工业集中区等重点推进新型城镇化和新型工业化。
2.优先开发区域：钟山片区、水月片区、大河镇片区等，重点推进转型升级、经济结构调整。
3.限制开发区域：不具备大规模高强度城镇化、工业化的片区，分布在大河镇、大湾镇、汪家寨镇、南开乡、木果镇、保华镇、金盆乡、青林乡的农业空间和生态空间。
4.禁止开发区域：依法设立的国家级、省级、市级自然保护区以及省级风景名胜区、省级森林公园、重要水源地保护区、国家重要湿地、国家湿地公园等点状分布于全区。

第二节 扎实推进生态建设工程

坚守“生态红线”底线，加强主体功能区布局，强化生态建设和保护，合理开发利用自然资源，大力推进林业生态建设工程、水生态建设工程、绿色产业建设工程等三大生态建设工程，走绿色、循环、低碳发展道路，实现资源环境与人类社会的可持续发展，切实打好蓝天、碧水、净土、固废治理、乡村环境整治五场污染防治攻坚战。

一、推进林业生态建设工程

加快建设林业生态环境。以开展实施乡村振兴战略、农村环境综合整治、铁路沿线综合整治、城市绿化美化等为重点，按照“提升、富民、创建、保护”林业发展总体思路，大力推进林业生态建设工程，积极探索生态优先、产业支撑、文化引领的林业发展模式，力争走出一条生态与产业共进、建设与保护并举、山上与山下并重、城区与农村互动的林业可持续发展道路，加快我区“宜居、宜业、宜游”的林业生态环境建设，巩固提升森林生态建设成果，初步建成“森林覆盖、活水环绕、鲜花锦簇”的美丽钟山。到2025年，全区森林覆盖率年均提高0.2%以上。

继续实施“石漠化治理工程”和“矿山复绿工程”。按照因地制宜、适地适树的原则，对石漠化严重的灌木林地、疏林地实行封山育林进行自然修复；积极开展“矿山复绿”行动，加强矿山环境恢复治理工程，重点推进煤矿集中采空区、废弃砂石区、历史遗留生态脆弱区等生态环境修复工程建设。到2025年，全区建成兴盛煤矿、群力煤矿、丫口煤矿、大湾煤矿露天开采项目（边开采、边治理）等矿山复绿工程。

加快城乡绿化建设。重点推进人工造林、低产低效林改造、森林抚育、封山育林，全面提升钟山区森林总量，提高森林质量，加快构建优质高效的森林生态系统。通过政府引导、鼓励、支持企业和大户等社会资金投入，加大对优质经果林、森林药材等生产基地的扶持力度，推动林下经济产业向规模化、集约化、特色化、产业化发展，促进农民快速致富，提高林业产业经济效益，实现我区林业产业结构优化升级。落实国家乡村振兴战略，促进城乡协调发展，构建富裕和谐秀美乡村，大力开展森林村庄建设、乡村道路绿化、道路美化提升、森林单位建设、乡镇（街道）集镇绿化建设。到2025年，全区建成钟山区高级造林树种栽培基地、钟山区国家储备林基地、钟山区天然林资源保护工程等项目。

打造景观生态林。对全区主要高速公路、高铁沿线和生态廊道两侧、重点风景名胜区周边和重点乡村风景林等重要区域，融入森林景观设计理念，按照“结构调整、品种优化、增彩增色、提升景观”的建设思路，通过栽植或插补观花、观叶彩色树种和珍贵阔叶树，以乔

灌花果草相结合的方式打造景观生态林，结合间伐抚育等技术措施，着力提升全区森林质量。不断完善森林资源保护体系，大力推进古树名木保护、基层林业服务体系建设。到2025年，中心城区建成区道路生态林景观、内环快线生态林景观、水城河两旁生态林景观、住宅小区生态林景观等，新建城市及拓展区生态林景观同步完成，生态林景观覆盖率为100%。

二、推进水生态建设工程

加快生态文明建设。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，把生态文明理念融入到水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各方面和水利规划、建设、管理的各环节，坚持节约优先、保护优先和自然恢复为主的方针，以促进最严格水资源管理制度落实为核心，通过优化水资源配置、加强水资源节约保护、实施水生态综合治理等措施，大力推进水生态文明建设，完善水生态保护格局，实现水资源可持续利用。实现国家水利部提出的水生态文明建设五大目标，水生态文明观念在全区牢固树立，水生态文明意识显著提高，水生态环境质量力争全省领先，水生态经济具有较强的竞争力，营造“山清水秀、环境优美、配置优化、供水安全、洪旱无恙、人水和谐”的水生态文明社会环境。到2025年，全区建设成为贵州省水生态文明建设的先行区。

加强水生态空间管控。落实水生态红线及管控措施，划定全国水利普查名录内河湖管理范围，制定实施三岔河、水城河等生态流量确定与管控方案，强化水生态保护修复，推进三岔河（钟山区段）生态修复工程项目建设，实施河流生态治理，加快南开、木果等城镇污水处理设施建设。不断提高全区水资源利用效率，严格水资源管理，推进农业水价综合改革，争取建成2处乡镇改革示范区。落实河长制、湖长制，开展“绿水行动”，探索建立水权交易制度。强化源头治理，按照源头减排、过程控制、系统治理的原则，聚焦老旧小区、城中村、“小散乱”排水户等整治重点，推进雨污分流、截污纳管，抓好管网排查、修复、补建工作，完善城市污水处理系统，畅通城市水系，彻底解决水环境问题。强化综合治理，运用信息化手段，加大环境监管力度，严惩环境违法行为，持续提升水环境治理水平。到2025年，全

区建成发营小河、羊场小河、阿勒河金盆段、灰依小河、裕明河等8个生态环境整治及生态修复工程项目，建成保华镇等8个集镇、城区污水处理厂项目。

三、推进绿色产业建设工程

深入开展节能降耗。建立能源消费总量控制目标分解落实机制，将总量目标分解到各工业园区、各乡镇（街道）和主要行业，抑制能耗增长和倒逼低碳转型；继续实施节能产品惠民工程，推广节能产品和先进技术应用；推进工业、建筑、交通运输等重点领域节能，严格落实项目节能减排制度；推动政府机关等公共机构节能，加强科学管控，发挥公共机构在全社会节能中的表率作用；加大节能目标任务督查和考核力度，严格落实新环保法相关规定。到2025年，全区单位生产总值能耗完成省下达目标，单位工业增加值用水量下降3%，主要污染物排放总量明显减少，碳达峰和碳中和相关措施加快落实。

节约利用土地资源。坚持保护耕地的基本国策，严格耕地总量控制措施，提高耕地质量。实施农村土地专项整治，加快农村土地整村整治试点，推进土地复垦整理。加大闲置土地清理处置力度，盘活存量建设用地，充分利用荒山、荒坡和废旧矿山等土地。到2025年，全区耕地保有量控制在土地总规修编目标内。

大力发展循环经济。以创建国家循环经济城市为契机，按照“减量化、再利用、再循环”原则，把发展循环经济作为转变经济发展方式的重要抓手，以提高资源产出率为目标，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，搭建起企业内部“小循环”、园区层面互为原材料和上下游关系“中循环”以及全区层面“大循环”的循环经济框架。到2025年，全区煤炭开采—煤矸石高端产业化—新兴产业、煤矿—煤层气开采—煤层气利用—氢能源、焦化—制氢—氢能源、煤炭—电力—粉煤灰高端产业化—新兴产业、铁矿—钢铁冶炼—钢材深加工—装备制造、生产生活及建筑垃圾—垃圾产业化—新兴产业等循环产业链全面打通，基本构建以国内及区域产业循环为主、国际国内循环相互促进的产业生态体系。

大力发展绿色经济。积极采用节能减排技术和循环经济模式，促进绿色经济发展。大力推广应用太阳能发电、风力发电、建筑节能等

绿色能源技术和垃圾发电、节能环保技术，提高低碳产业竞争力，重点抓好地面光伏电站、分布式光伏发电、风力发电、静脉产业园等项目建设。加快城乡垃圾处理设施建设，实施垃圾分类集中处理，突出餐厨垃圾分类收集和集中处理。积极倡导绿色低碳消费，全面树立文明、节约、绿色、低碳消费理念，倡导产品供给、市场流通、最终消费全程低碳，健全绿色低碳市场服务网络体系。到2025年，全区生产生活及建筑垃圾产业化利用率达100%，年工业固体废弃物高端产业化利用率达60%以上，医疗垃圾处置率达100%，绿色经济占比达到50%以上。

专栏 26 钟山区“十四五”时期生态建设重点工程
1. 林业生态建设工程：建成兴盛煤矿、群力煤矿、丫口煤矿、大湾煤矿露天开采项目（边开采、边治理）；建设钟山区高级园林树种栽培基地、钟山区国家储备林基地、钟山区天然林资源保护工程等项目；中心城区建成区道路生态林景观、内环快线生态林景观、水城河两旁生态林景观、住宅小区生态林景观等全面完成；新建城市及拓展区生态林景观同步完成。
2. 水生态建设工程：全区建成发营小河、羊场小河、阿勒河金盆段、灰依小河、裕明河等8个生态环境整治及生态修复工程项目，建成登亨河防洪排涝隧洞工程、金盆乡义忠村菠萝菁山洪沟治理工程等9个防洪工程项目，南开乡渔洞河河道治理工程等9个河道、河堤治理项目，保华镇等8个集镇、城区污水处理厂项目。
3. 产业生态建设工程：打通煤炭开采—煤矸石高端产业化—新兴产业、煤矿—煤层气开采—煤层气利用—氢能源、煤炭—电力—粉煤灰高端产业化—新兴产业、铁矿—钢铁冶炼—钢材深加工—装备制造、生产生活及建筑垃圾—垃圾产业化—新兴产业等循环产业链。

第三节 强化环境保护及污染治理

全面贯彻国家和省市加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战 的部署及要求，以更高的标准、更大的力度、更实的举措、更严的执法，全地域、全过程、全方位加强生态环境保护，全面打赢污染防治攻坚战，以实际行动推动习近平生态文明思想在钟山落地生根、开花结果。到 2025 年，全区中心城区空气质量达到国家二级以上标准，城镇污水管网覆盖率达 100%，污染地块安全利用率达 95%以上。

一、全面打赢污染防治攻坚战

打好“蓝天保卫战”。开展建筑、交通、工业、砂石矿山、道路、冒黑烟车、散煤销售点和餐饮油烟等八大专项整治行动，空气质量达

标率达到 97%及以上，环境空气质量达到二级标准。打好“碧水保卫战”。推进水源地、乡镇水环境、入河排污口等专项整治，三岔河大格纽、虹桥、窑上、金竹沟等 4 个省控断面水质全面达标，水城河水质逐步得到改善，双桥水库等 2 个中心城区水源及 16 个千人以上集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。打好“净土保卫战”。推进农用地分类管理，着力通过种植业结构调整或退耕还林还草，稳定安全利用；严格重点企业土壤环境监管，执行企业拆除规定；严格建设用地环境管理，稳定安全利用。打好“固废治理战”。基本解决渣场渗漏污染问题；医疗废物 100%无害化处理；生活垃圾基本实现无害化处理；全面完成区内历史遗留铅锌废渣治理。打好“乡村环境整治战”。生活污水治理覆盖行政村进一步增加，生活污水乱排乱放得到管控，农村生活垃圾基本得到治理，规模化养殖场全部配套粪污处理设施。

二、构建环境保护预防体系

提高环境准入标准，严格控制高能耗、高污染、低产出项目进入，加快淘汰落后产能；严格执行主要污染物排放许可证制度，加强对重点环境风险源的动态监测与风险控制；建立健全环境风险预防和处置体系建设，实施生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。统筹协调推进中央、省生态环境保护督察反馈问题和“回头看”反馈问题整改、信访投诉件查处工作。强化生态环境执法监管，进一步加大对工业污染源、城镇污水处理、医疗机构、规模化养殖场、建设项目等的执法力度，加强部门联动，严厉打击各类环境违法犯罪行为。健全环境应急体系，强化环境应急能力建设，健全环境应急管理机构，配齐环境应急管理人员。持续开展环境风险隐患排查，强化突出环境事件应急演练。建立完善的环境质量自动监测监控体系，集中式饮用水源地、地表水河流断面、环境空气三个领域全面实现自动监测。建立完善的企业排污在线监控体系，实现所有行业重点排污单位在线监控设施全覆盖。发挥好第三方监督性监测作用，

第十章大力实施改革开放战略，营造经济社会良好发展
继续督促辖区内重点工业企业开展自行监测。

环境

坚持社会主义市场经济改革方向，解放思想、先行先试，发挥基

层探索精神，增强改革的系统性、整体性、协同性，率先在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，争创全面深化改革先行区。遵循“顶层设计”的思路，积极调动区直部门及乡镇（街道）、工业园区的积极性，不断提高对上级政策的贯彻执行能力，充分释放改革红利。重点处理好政府和市场的关系，实现政企、政资、政事、政社分离，为钟山区跨越发展提供强大动力。

第一节 深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能，推动制度创新，构建符合基层政权定位、适应新型城镇化发展需求的新型行政管理体制，提高全区经济发展、社会管理和公共服务能力。以扩大经济社会管理权限、完善全区政府功能为重点，探索建立“乡村治理‘一张网’便民服务‘一窗口’综合执法‘一队伍’日常管理‘一中心’”，形成集中高效审批、强化监管服务、综合行政执法的基层政府治理结构。

一、加快行政审批制度改革

全面清理审批事项。对市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。加强行政审批事项目录管理，编制完善区、乡镇（街道）审批服务通用目录，凡未列入目录的行政审批事项，一律不得实施。落实市场准入负面清单管理制度，对清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入，政府不再审批。精简审批层级，优化审批流程，创新审批方式，全面推进审批标准化，压缩审批时限，规范审批条件和裁量基准。完善行政审批设置的审核认证机制和定期评价机制。推广随机抽查，规范监管行为，加快形成事中事后监管的制度框架和有效运行机制。到2025年，全区全面建立和实施市场准入负面清单管理制度。

进一步简政放权。以提高各级政府行政执行力和优化政府服务为重点，坚持权力和责任同步下放，调控和监管同步加强，进一步简政放权，全面清理和取消非行政许可审批项目。按照精简审批事项，网上并联办理，强化协同监管的目标，深入推进“互联网+政务”，实行区、乡镇（街道）两级联网联动审批，构建纵横联动的共管体系。深入推进商事制度改革，继续推进工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革，全面执行“一照一码”。到2025

年，区、乡镇（街道）两级联网联动审批率达到100%。

二、推进政府权责清单管理

继续完善政府权责清单管理体系，编制实施专项领域权责清单，建立权责清单动态调整和长效管理机制，加快形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府职能体系。合理划分区、乡镇（街道）管理权限，科学构建权力与责任相适应、财权与事权相匹配的新一轮区乡行政管理体制。适时推进行政区划调整，优化街道设置，增强基层综合服务功能。继续深化政府大部制改革，优化政府机构设置，完善行政运行机制。到2025年，全区两级政府全面建立和实施权力清单管理制度。

三、深化政府服务方式改革

强化宗旨意识、责任意识、创新意识、风险意识和廉政意识，着力加强政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责，强化发展战略、规划、政策、标准的制定和实施，推进政府管理服务的扁平化、精细化。完善公务员分类管理和聘任制公务员制度建设，全面提升公务员队伍的能力素质和专业化水平。充分发挥市场机制作用，完善社会组织承接政府职能配套政策，积极推广政府购买服务。到2025年，全区政府服务满意度达95%以上。

专栏 27 钟山区“十四五”时期行政体制改革重点任务
1. 行政审批制度改革：全面建立和实施市场准入负面清单管理制度，加快建设投资领域行政审批制度改革，实现开办企业“一件事清单”、九成事项实现“最多跑一次”、工业项目“拿地即开工”、新建楼盘“交房即交证”、审批服务“一网可通办”。
2. 政府权力清单管理：全区两级政府全面建立实施政府权力清单制度。
3. 政府服务方式改革：改革完善区级政务服务中心服务领域及服务体系，加快乡镇、街道便民服务中心建设。

第二节 深入推进经济体制改革

坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的目标。适应改革开放历史新起点的要求，进一步完善社会主义市场经济体制，进一步激发全社会创新创业活力，推动全区经济跨越转型高质量发展。

一、加快建立现代产权制度

科学界定产权归属，进一步明确产权主体的权利与责任，建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。实施产权平等保护制度，依法保护各类市场主体的产权和合法权益，破除制约非公有制经济发展的体制机制障碍，消除各种壁垒，促进各种所有制经济相互促进、共同发展。健全产权交易制度，依法培育和发展各类产权交易市场，建立机会均等、交易平等、定价公平、运行机制公开透明的产权交易市场秩序。

二、大力推进国资国企及集体经济改革

加强党对国有企业的领导，分类推进钟山区国有企业改革，做大做强做优一批优势企业集团。健全各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，促进国有资本合理流动，改善国有资产结构和质量。支持国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济发展，进一步强化多元化股东在公司法人治理中的制衡作用，推动国有企业加快完善现代企业制度。推进国有企业退休职工社会化管理，建立健全管理体制机制。以区级投融资平台公司转型发展和国有企业改革为突破口，采用单个企业独资、项目股权投资、联合体投资等方式，引导投资农产品加工制造、旅游商品制造、电子信息产品制造、节能环保等领域，调整优化国有资本布局，提高国有企业管理效率，激发国有企业内在活力，在构建全区新型产业结构征程中加快国有企业发展。到2025年，全区完成全部投融资公司市场化改革，“僵尸”国有企业改革完成80%以上，国有企业退休职工移交属地社会化管理全面完成。推进社区股份合作企业改革，剥离公司社会管理职能，引导社区集体经济向现代市场经济转变。

三、深入推进农村改革

深化农村集体产权制度改革，依法确定农村集体经济组织的特殊法人地位，推动集体股份经济合作社与企业合作。拓宽盘活农村集体资源资产路径，创新集体资产运营机制和模式，发展壮大新型农村集体经济，提高集体经济经营水平和资产价值。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。引导和鼓励农民、村集体将土地经营权、集体荒山、经营性建设用地等资源资产入股经营主体，

采取“龙头企业+合作社+农户”的经营模式，让农民以股东身份参与产业发展，构建“联股联业、联股联心、联股联责”的农业经营新机制，激活农村发展内生动力。加快推进以坝区、山区为重点的资源、资金、劳动力整合，通过龙头企业带动实现规模化、组织化、市场化发展，丰富和完善统分结合的双层经营体制。支持农业龙头企业创新发展、做大做强，带动农民在产业发展中通过股权深度参与、更多分享产业增值带来收益，探索先富带后富、最终实现共同富裕的科学路径。完善农银企产业共同体发展等模式，通过财政投入撬动社会资本投入农业农村建设。

四、深化土地管理制度改革

探索我区土地利用管理机制，促进土地资源市场化配置，建立分类分步推动原农村土地和建筑物确权的机制，深入探索原农村集体经济组织经营性建设用地入市机制，推进原农村集体工业用地入市交易，保障安居型商品房、养老机构、中小学、医院等民生领域用地。探索土地使用弹性年期、差别化土地供应、土地资源资产资本一体化运作等土地供应方式，进一步加强土地资源的节约集约利用。探索兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，完善城市更新、土地整备等土地二次开发利用机制。健全土地监察制度和责任追究制度，全面控停违法建筑，加快推进历史遗留违法建筑处置，坚决遏制新增违法建设，实现全区违建“零增量”。

五、推进财税金融领域改革

深化财税体制改革，改进预算管理，加快建立全面规范、公开透明的现代预算制度。加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。实行中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制。全面实施预算绩效管理，促进财政预决算信息公开。进一步深化税务征管体制改革，建立现代税收征管模式。推进社会投资项目管理全流程改革，探索建立社会投资项目规划、环评、节能等指标化管理体系。开展政府和社会资本合作，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，鼓励和引导社会资本参与基础设施和公共服务领域的投资建设运营，拓宽公共产品供给渠道。建立健全全区公用事业统一监管体制，整合构筑统一的公共资源交易平台。到2025年，国有资本收

益上缴一般公共预算比例提高到10%以上；全区政府基础设施和公共服务领域投融资项目公私合作（PPP）建设运营率达50%以上。

六、完善市场决定价格机制

在国家、省、市放开竞争性领域商品或服务价格基础上，进一步完善市场决定价格机制。深化全区公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节价格改革，完善环境服务价格政策，理顺医疗服务价格。加强成本监审和成本信息公开，严格执行政府定价程序，提高价格决策透明度，增强政府定价的科学性。建立健全价格监测预警体系，加强市场价格监管体系建设，规范市场价格行为，维护公平竞争市场秩序。到2025年，全区以“准许成本+合理收益”为核心的政府定价制度基本建立，促进绿色发展的价格政策体系基本确立，低收入群体价格保障机制更加健全，市场价格监管和反垄断执法体系更加完善。

专栏 28 钟山区“十四五”时期经济体制改革重点任务
1. 建立现代产权制度：建成六盘水市股权交易中心、钟山区农村产权交易中心。
2. 加快国资国企改革：完成全部投融资公司实体化转型发展，“僵尸”国有企业改革完成80%以上，国有企业退休职工移交属地社会化管理全面完成。
3. 国企重点投资领域：农产品加工制造、旅游商品制造、电子信息产品制造、节能环保、内陆港项目等。

第三节 加快社会管理体制改革

以完善人口调控管理机制、加快教育管理体制改革、深化医药卫生体制改革、建立健全社会组织管理体系、构建现代城市社区治理体系、健全应急管理体系等为改革重点，全面推进钟山区社会管理体制改革，进一步厘清政府、市场、社会关系，完善社会公共服务体系，改进公共服务供给方式，加强和创新社会治理，激发社会活力。

一、加快城乡居民户籍管理制度改革

扩大城市人口规模，优化人口户籍和素质结构，全面推进城乡居民户籍制度改革。全面放开城镇落户条件，取消参保、居住年限、就业年限等落户限制。对新落户钟山区的农村籍大学生实行“来去自由”的落户政策。钟山区范围内符合条件的社区、企事业单位可申请设立集体户，为在钟山区城镇落户的无就业单位人员、无自主产权住房者提供落户便利。到2025年，全区城乡居民户籍管理制度改革基本完成。

二、大力推进教育管理体制改革

全面实施我区教育领域综合改革，优化义务教育资源配置和教育公平分配机制，推动义务教育均衡发展。加强基础教育需求侧管理，优化非钟山户籍人口随迁子女接受免费义务教育管理办法。创新和完善教育公共服务供给方式，推进公投公办、公投民办、公私合作、民办等多元办学体制改革。改革中小学编制管理机制与制度，探索我区教育行政管理机构统筹全区中小学专任教师编制规模、各中小学固定行政后勤人员编制规模的编制管理体系改革，促进专任教师资源有效配置及教师交流；推进高中自主招生多元录取改革。推进中小学校长职级制，实施中小学教师职称制度改革，激发教师队伍活力。加快推进教育管办评分离，建立依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。推进学龄前教育体制机制改革，探索并统筹组建钟山区公办幼教集团、公私合作幼教集团、民办幼教集团，集团内各园实现机构、法人、财务、师资、教研、文化等统一，推进辐射带动抱团发展。到2025年，全区完成中小学编制管理机制与制度改革、全区中小学多元办学体制改革，基本完成学龄前教育体制机制改革。

三、继续深化医药卫生体制改革

建立现代医院管理制度。统筹推进全区基本医疗、公共卫生、基本医保、药品保障、监督管理等重点改革，推动实现医疗、医保、医药“三医联动”，建立一体化的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的管理制度、补偿机制和人事薪酬制度。加快建立完善现代医院管理制度，按照“权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力”的总要求，坚持“政事分开、管办分开”，合理界定政府的举办监督职责和公立医院的自主运营管理权限，加快形成政府主导、部门监管、医院依法自主管理的现代医院管理格局。到2025年，全区基本建成一体化的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。 **推进**

公立医院改革。全面推动紧密型区域医共体建设，组建以公立医院为龙头的医共体，推动优质医疗资源下沉，构建定位明确、权责清晰、分工协作的医疗卫生服务体系。控制公立医院人员规模，实行行政管理和工勤岗位人员占比15%的上线管理制度，采用购买第三方服务方式，实现公立医疗机构后勤服务社会化。推进建立预约诊疗

制度、落实分级诊疗制度、建立检查检验结果互认制度、组建区域检验检测中心、建设互联网医院。推进医师执业注册和管理方式改革，建立健全医师多点执业的人事管理、收入分配机制。鼓励社会资本兴办高水平医疗机构，支持社会办医机构提供基本医疗服务。建立药品耗材集中带量采购机制。到2025年，全区完成公立医院改革。

四、建立健全现代社会组织管理体制

深化社会组织登记改革，建立社会组织登记负面清单制度，促进和规范社会组织发展。探索建立社会组织重点培育机制，优先发展行业协会商会以及科技类、公益慈善类、社区服务类组织，支持社会组织参与政府购买服务。严格执行相关法律法规，构建行政司法监管、公众监督、社会组织自律、党建保障的综合监管体系。到2025年，全区建立和实施社会组织登记负面清单制度。

五、构建现代城市社区治理体系

推进基层治理创新，完善社区治理体系，加快社区管理体制和社区共治机制改革。推进社区党建标准化建设，强化社区党组织的领导核心作用。明晰街道与社区职责定位，制定社区服务管理主体工作事项清单，建立社区工作准入制度和服务标准体系，增强社区服务功能。加强基层民主自治，推行社区居民公约，创新居民小区自主管理模式，探索业主大会法人登记制度，完善业主委员会管理制度，建立社区公共利益保护机制。开展社区群团组织标准化建设，推动工青妇等社区群团组织全覆盖，改进基层工会组织建设和管理模式。到2025年，全区基本建立社区工作准入制度和服务标准体系。

六、构建现代应急管理体系

推进应急管理科学化。建立健全以“一案三制”为基本框架的应急管理体系。健全应急预案，真正形成涵盖各类突发公共事件的预案体系，加强对应急预案的演练，提升应急预案的适应性和可操作性。落实应急管理属地管理原则，确保中央政府的统筹协调优势、地方政府的治理优势与职能部门的技术优势有机融合；充分发挥市场和社会的功能，各类非政府组织、志愿者、企业等多元主体能够有序参与应急管理过程，形成应急管理合力。强化应急管理机制，确保应急监测预警、信息沟通、应急决策和协调、分级负责与响应、社会动员、应

急资源配置与征用、奖惩、社会治安综合治理、城乡社区管理、政府与公众联动等应急管理机制能够灵敏和有机运转。完善应急管理法制建设，提高政府处置突发事件的预期性，明确市场、社会和群众在应急管理中的权利和义务，维护国家和社会公共利益，保护公民、法人和其他组织合法权益。到2025年，全区涉及人民生命财产安全、国家安全、公共安全、社会安全、生物安全、环境安全等应急预案体系实现城乡100%覆盖，应急管理科学化水平显著提高。

推进应急管理专业化。加强对应急管理中承担决策、指挥和领导等管理职责的人员的应急培训和考核，提升领导干部解决和处理急难险重的突发公共事件知识技能；通过应急管理专业资格认证、应急演练和实战训练等方式强化应急救援人员的专业救援和处置能力。健全应急管理组织机构，根据应急管理任务加强基层应急管理机构建设。加强应急管理通信设施、指挥设施、救援设施、物质保障设施等的规范化建设，加强实验室、检测和鉴定机构等技术性设施建设；通过科技创新、总结经验、实践探索、对照国际先进、科学分类等方式提升应急管理技术标准化水平。通过舆论宣传等方式提升应急决策和管理人员、应急救援队伍的应急管理意识，在全社会形成专业化的应急管理文化氛围。将应急管理过程与大数据、物联网、人工智能、云计算、互联网+、远程遥控技术等具有智慧特征的现代新技术结合，将技防与人防、物防相结合，实现应急管理智慧化。到2025年，基本建成钟山应急管理“智慧化”平台，全区应急管理专业化能力建设取得显著进展。

专栏 29 钟山区“十四五”时期社会管理体制改革的重点任务

1. 户籍制度改革：全面完成钟山区城乡居民户籍制度改革。
2. 教育管理体制：全面完成中小学编制管理机制与制度改革、全区中小学多元办学体制改革，基本完成学龄前教育体制机制改革。
3. 医药卫生体制改革：完成公立医院改革，建成钟山区互联网医院。

第四节 进一步扩大对外开放

紧紧抓住国家扩大内陆开放、建设“一带一路”、中欧投资协定签署、长江经济带、西部陆海新通道、粤港澳大湾区、北部湾经济区、成渝经济区、海南自由贸易港等重大历史机遇，主动融入对外开放大

格局，加快建设大开放的平台和载体，推进钟山内陆港建设，着力构建内陆开放型经济新体制，加快发展内陆开放型经济，全力打造贵州省西部内陆对外开放示范区。

一、提高对外经贸水平

支持加快六盘水海关、检验检疫、出口基地、口岸、保税物流中心、外贸综合服务平台等钟山属地开放载体建设。搭建对外交流和合作平台，着力将各类开发区打造成为对外开放、招商引资、承接产业的基地，力争打造1个省级经济开发区。培育大河经济开发区成为国家级及省级节能环保、纺织、新材料外贸出口基地，争取申报为国家级外贸转型升级示范基地，促进外贸依存度的提升。大力引进和培育加工贸易企业，发展符合钟山区实际的内陆开放型加工贸易。到2025年，全区进出口总额突破2亿美元。

二、加强区域经济合作

依托钟山区区位优势、生态优势和资源优势，构建对外协作合作平台机制和大招商格局，深化区域合作，积极参与“一带一路”、西部陆海新通道、北部湾经济区、粤港澳大湾区、长江经济带、海南自由贸易港等建设。切实发挥大连市帮扶六盘水市的机制作用，深化与渤海湾等重点区域合作，共同打造产业合作园区，积极承接发达地区产业转移。借助六盘水“妥乐论坛”等渠道，加快培育发展外向型经济，积极参与国际竞争，推动更多合作项目落户钟山。借助川滇黔十二市州合作与发展峰会、乌蒙片区旅游合作联盟峰会等平台，强化与“成渝经济区”“滇中经济区”合作与交流，加强与四川、云南、重庆在能源、矿产资源领域的合作，重点引进资源深加工高新技术产业；推进“攀西—六盘水”“黔中经济区”“毕水兴能源资源富集区”建设，加强交通、能源、旅游、商贸等领域的合作。

三、强化招商引资

建立健全领导干部招商引资实绩考核长效机制，大力开展各种形式的招商引资活动，形成全方位、多层次的对内对外开放新格局。建立招商引资统筹协调机制，打破区域限制，统筹区乡招商引资项目，实现收益共享。围绕产业链招商，重点引进投资强度大、产出效益好、科技含量高的新兴产业，形成具有钟山特色的产业集群。着力改善营

商环境，落实损害投资环境责任追究制度，完善投资环境监测、评价、考核、公示、奖惩制度，切实保护投资者的合法权益。到2025年，全区营商环境持续改善，营商环境全省县市区排名进入前二十名。

专栏 20 钟山区“十四五”时期对外开放重点任务

1. 对外贸易平台：力争打造省级经济开发区1个。
2. 区域经济合作：建成大连—钟山农产品加工产业园。
3. 营商环境提升：全区营商环境持续改善，营商环境全省排名进入前二十名。

第十一章大力实施依法治区战略，推进治理体系和治理能力建设

坚持“四个全面”战略布局和依法治国基本方略，实施依法治区战略，坚持法治思维和问题导向，继续全面推进法治钟山建设，以强有力的措施解决影响经济社会稳定的突出问题，推进钟山区治理体系和治理能力建设。到2025年，钟山区政府治理体系和治理能力建设取得显著成效。

第一节 着力实施依法治区战略

大力实施依法治区战略，按照宪法和法律赋予的职责，着眼改革发展稳定大局，深化行政审批制度改革，加强政务公开和信息公开，推进行政权力依法规范公开运行，不断推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变，依法维护公民、法人和其他组织的合法权益，为全区经济社会科学发展、高速发展提供更加有力的法治保障。

一、推进地方科学立法

加强中共钟山区委对立法工作的领导，加快城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面向六盘水市人大、六盘水市人民政府的立法申请，切实解决城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的突出问题。提高立法质量，建立一支高素质的立法工作队伍。推进钟山区法学研究建设，发挥法学会等组织在立法研究中的积极作用。

二、推进法治政府建设

坚持依法全面履行政府职能，推行政府权力清单、负面清单、责

任清单制度，清理行政审批事项，完善行政审批职权目录。健全钟山区依法行政决策机制，严格执行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的重大行政决策法定程序。完善重大决策终身责任追究及责任倒查制度。建立钟山区区级决策咨询专家库，完善政府法律顾问制度。推进全区行政执法体制机制改革，严格执行行政执法人员持证上岗、资格管理和社会监督制度。全面落实行政执法责任制，推进食品药品安全、工商质检、生态保护、城市管理等重点领域综合执法。严格规范全区公正文明执法，建立完善行政执法全过程记录制度，严格执行重大行政执法决定法制机构审核制度。开展行政执法案件评查。加强对行政权力的制约和监督，健全行政复议专责机构，充实专职行政复议人员。全面推进政务公开，定期通报政务信息。建立健全完善区乡村三级行政审批电子监察、涉农资金电子监管、建设工程项目信用信息公开等系统平台。

三、推进司法公正建设

健全落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录与相关管控制度，保障人民法院、人民检察院依法独立行使司法职权。建立健全司法人员履行法定职责保护机制，依法打击侵犯司法人员人身安全的行为。优化司法职权配置，建立完善主审法官、合议庭、主任检察官、主办侦查员办案责任制。全面推进司法改革，提升司法效率。推进严格公正司法，严格落实公开审判、举证质证、法庭辩论等诉讼制度。建立办案时限跟踪制和预警制，落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，严防冤假错案发生。建立人民群众参与司法调解、司法听证等司法活动制度，拓宽群众参与司法渠道，保障人民群众参与司法。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，推进审判、检务、警务、狱（所）务公开。加强人权司法保障，完善对限制人身自由司法措施和侦查手段的司法监督，依法保障诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权。建立完善法律援助、司法救助体系。推进涉法涉诉信访工作改革，健全涉法涉诉信访分离制度。加强对司法活动的监督，完善检察机关行使监督权的法律制度，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。健全人民陪审员、人民监督员选任制度，严格落实人民陪审员

参加庭审比例。推进乡镇司法所规范化建设，夯实法治政府建设基层基础。加强司法队伍的专业化、职业化建设。

第二节 着力强化城乡社会治理

积极探索创新社会治理能力和社会治理体系现代化新路，紧紧依靠基层，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，构建法律服务、心理服务、帮扶救助、投诉建议等多元化服务体系，形成共治梯次、共建机制、共享格局的“社会治理圈”，真正实现社会问题多元力量共治、多元服务共享的目标。

一、推进基层民主建设

借鉴拓展先进地区社会治理集成创新经验，健全完善基层群众自治组织和自治制度。拓宽群众参与村（居）公共事务管理范围，畅通社情民意表达渠道。健全落实基层协商民主制度，规范完善村民会议和村民代表会议制度、村务公开制度、民主评议和民主监督制度。提升民主选举、民主决策、民主监督、民主管理的能力和水平。

二、维护社会和谐稳定

建设“平安钟山”，坚持问题导向，严密防范、依法惩治各类违法犯罪活动。重拳严打性侵、猥亵、伤害儿童和未成年人违法犯罪行为。加强禁毒工作，最大限度减少毒品的社会危害。加强安全隐患排查和重点整治，确保寄递物流、仓储场所安全。构建人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”大调解工作格局，建立第三方调解机制。健全依法维权和群众利益诉求表达机制，推进诉访分离，完善信访制度建设。落实重大项目、重点工程、重要决策社会稳定风险评估制度。

三、筑牢治安防控体系

开展社会治安综合治理，推进群防群治组织建设。加强“天网工程”建设，建成以中心城区为中心、乡镇为基础的立体化指挥防控体系。整合单位内部报警设施和金融单位、社区视频监控等社会技防资源，推动社会治安图像采集系统建设。开展网格化服务管理。建立基层综合服务管理平台，完善基层社会服务体系，提升基层社会服务管理效能。完善城市智慧交通管理系统共享平台，建成城市交通管理基础数据库，提高农村地区交通安全管理水平。

四、加强特殊人群服务管理

深入推进严重不良行为未成年人专门教育“育新工程”、重点青少年群体救助保护“雨露工程”、社区戒毒康复“阳光工程”、肇事肇祸等严重精神障碍患者救治救助和服务管理“安宁工程”、刑释解戒人员安置帮教“回归工程”、艾滋病防治“红丝带工程”等“六项工程”。建立健全农村困难家庭、留守（困境）儿童、空巢（失能）老人、残疾人等特殊困难群体长效民生保障体系，实现农村特殊困难群体“贫有所助”“住有所居”“学有所教”“情有所依”“困有所解”。

五、夯实基层组织基础

加强乡镇（街道）党组织书记、村级党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，大力实施先锋示范、能人兴村、领头雁“三大工程”。推行“党建+”工作方式，建立健全城乡一体党组织党员动态管理机制，加强和改进流动党员管理。践行党的群众路线，深化主题教育，增强基层干部队伍整体素质，着力解决基层基础薄弱问题，筑牢党的基层工作基础。

六、构建社会诚信体系

全面推进政务、商务、司法、社会管理等领域信用体系建设，建立公民、法人和各类组织信用记录、查询和惩戒体系。健全信用监管体制，建成以信用信息资源共享为基础的征信系统。全面发挥守信激励和失信惩戒机制作用，监管规范有力，信用环境明显改善。

七、提升人民思想素质

加强农村思想政治教育，重点宣传党的富民政策、法律法规知识、传统美德和社会公德、自力更生和艰苦奋斗精神等。建立宣传教育长效机制，推进群众思想政治教育制度化、规范化、常态化。规范和发挥新兴媒体作用，利用各种宣传载体和社会资源，广泛开展社会主义核心价值观教育，提高人民群众思想素质。

八、加强精神文明建设

坚持以人民为中心的发展思想，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，加强思想道德建设，弘扬中华优秀传统文化和传统美德，弘扬革命文化和社会主义先进文化，传承“三线”文化，深化群众性精神文明创建活动，加强新时代文明实践中心建设。培育社会文明新

风，全面提高国民素质和社会文明程度，着力构筑中国精神、中国价值、中国力量，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全区各族人民团结奋斗的共同思想基础，为实现全区“十四五”及“两个一百年”奋斗目标，提供坚强思想保证、强大精神动力、丰润道德滋养、良好文化条件。

九、全面统筹各项事业

积极推进老龄、保密、统战、科学技术、四创、综治、双拥、退役军人等各项事业全面发展。

第三节 着力维护社会公共安全

主动适应新时代面临的新形势，增强风险意识，坚持多方参与、合作共享、风险共担，坚持科技引领、法治保障、文化支撑，创新理念思路、体制机制、方法手段，推进公共安全工作精细化、信息化、法治化，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险，建设平安钟山。

一、保障食品药品安全

以“四个最严”为统领，切实抓好食品药品监管。加强对企业利益观和法制观的宣传引导，提升企业的法律知识和责任意识。完善食品药品市场运营机制和安全监管体系，推动食品药品行业健康发展。加强社会监督，健全问责机制，大幅提高不良商家的违法成本，保障人民群众食品药品安全。落实食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全质量治理体系，让人民群众吃得放心。到2025年，全区食品药品抽检合格率达99.5%以上，食品药品安全指数在99%以上，食品药品满意度排名进入全省县市区前五名。

二、严格安全生产管理

健全完善安全生产党政同责、一岗双责、失职追责责任体系，抓好安全生产责任、应急管理、安全风险防范化解、防灾减灾救灾、隐患排查治理、执法检查标准化等体系建设，建立专业化、信息化、科学化、智能化的现代化应急保障体系。强化依法治安和关键环节管控，深入开展安全生产专项整治三年行动，加大重点行业领域风险防控力度，以煤矿、交通运输、危险化学品、烟花爆竹、消防、旅游、非煤矿山、冶金工贸、雨雪凝冻天气自然灾害防范等行业领域整治为重点，

全面加强各行业领域隐患排查治理和风险防范，及时研判各行业领域薄弱环节和重大风险，堵塞问题漏洞，全力保障人民群众生命财产安全。坚决防范重特大生产安全事故。深化安全宣传教育培训，增强安全意识，有效防范事故和职业危害，切实保障人民群众生命安全和财产安全。推进接入全市“安全云”建设，提升全区安全生产信息化水平。到2025年，亿元生产总值生产安全事故死亡率、千人就业人员生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率、煤炭百万吨死亡率等安全生产主要指标好于全省平均水平。

三、提升消防治理水平

强化机关、团体、企业、事业单位和行业部门消防安全管理的主体责任和监管责任。加强公共消防基础设施建设，将包括消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防通道、消防装备等内容纳入城乡规划，并同步组织实施。健全和完善派出所专职消防辅警、消防文员、消防驻勤民兵的征召、管理和保障机制，全面完成乡镇政府专职消防队、村寨、社区志愿消防队和派出所微型消防站等多种形式消防队伍建设。全面构建“责任防控、依法防控、重点防控、基础防控、全民防控、科技防控”等六大火灾防控体系，遏制较大以上火灾事故的发生。强化“智慧消防”建设，提升户籍化、网格化、标识化等公共消防安全管理效能，完善消防调度指挥和通信保障体系。到2025年，全区较大以上火灾事故发生起数为零。

四、健全反恐防恐体系

加强反恐防恐处突队伍建设和人口集中区域反恐应变能力建设，筑牢国家安全人民防线，严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、非法宗教活动。推进扁平化指挥调度体系和犯罪实时控制机制建设，做好机场、车站、广场、旅游景区等人员密集场所和重要节点、重大活动期间的安全保卫工作，严防发生重大群体性事件和暴力恐怖事件。

五、加强国防和后备力量建设

坚持政治引领，充分认清形势提高站位，注重理论引领凝聚思想共识，确保党管武装沿着正确方向前进。聚焦主责主业，提高战备训练水平，合力推进民兵建设，创新兵员征集手段，确保国防后备力量

建设提质增效。加快推进现代人民防空体系建设，完善人民防空指挥设施。加快重要经济目标防护体系建设，城市地下空间开发和地下综合管廊、地下交通隧道等地下工程必须兼顾人民防空功能，充分利用学校操场和公园、绿地、广场、道路等城市公共空间建设一批平战结合人防工程。打牢基层建设基础，抓好基层党组织建设，抓好专武干部队伍建设，抓好基层武装规范化建设，确保党管武装工作落地生根。推进军地融合发展，扭住全民国防教育持续发力，扭住军民融合发展持续发力，扭住深化双拥共建持续发力，确保军政军民团结坚如磐石。

第十二章建立健全规划实施机制，努力实现规划 目标和任务

第一节 切实加强规划实施组织领导

“十四五”规划实施任务重、要求高，各级党组织要切实增强责任感、紧迫感，加强组织领导，要提高思想认识，夯实工作责任，创新方式方法，丰富实施载体，统筹协调推进，以高度的政治自觉和行动自觉扎实做好各项工作，确保规划实施取得成效。

一、加强党的全面领导

坚持党委对经济社会发展“总揽全局、协调各方”的核心领导作用，统筹抓好党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，提高领导经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”发展的能力和本领。加强党领导经济社会发展制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。提高党委决策科学化水平，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。健全决策咨询制度，完善信息发布制度。坚持党委对人大、政协、司法机关、各民主党派及人民团体的领导，调动一切积极因素，凝聚一切力量，形成协同推进规划实施的强大合力。

二、加强干部队伍保障

强化干部队伍的理論武装和能力提升，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培育选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高干部适应新时代经济发展新常态、驾驭市场经济、

深化改革开放、依法执政、依法行政的能力，培养年轻干部提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。落实从严管理干部要求，把严的要求、严的纪律、严的措施贯穿干部队伍建设全过程，培养一批“忠诚、干净、担当”的干部队伍，加强乡镇（街道）党组织书记、村党组织书记和农村带头人“三支队伍”建设。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性，打造政治过硬、能力过硬、作风过硬的干部队伍，为规划实施奠定干部资源基础。

三、加强人才队伍保障

全面落实人才发展战略，抓好盘活、引进和培育三个环节，加强人才队伍保障工作。用足用好各项人才使用管理规定，用好现有人才，激发现有人才潜能，充分发挥现有人才的作用，盘活人才存量；创造条件，以“不求所有、但求所用”的理念，大力引进各类人才，扩大人才总量；做好各项保障工作，全力培养人才，挖掘人才潜力，提高人才素质，提升人才质量。充分发挥人才在经济社会建设和规划实施中的作用，确保各项工作顺利推进。

四、加强反腐倡廉工作

坚持全面从严治党，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任。坚持把纪律和规矩挺在前面，把握和利用监督执纪“四种形态”，持之以恒反对“四风”，保持反腐败高压态势，着力解决发生在群众身边的腐败和“四风”问题。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，强化对权力运行的制约和监督，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展和规划实施营造风清气正的政治生态。

第二节 建立健全规划实施保障机制

在社会主义市场经济体制条件下，实现本规划的目标和任务，依靠发挥市场配置资源的决定性作用。同时，各级政府部门要正确履行职责，建立健全规划实施机制，调控引导社会资源，合理配置公共资源，保障规划顺利实施。

一、建立分类指导的规划实施机制

本规划提出的农业、工业、建筑业、服务业的发展方向，是利用 外资、对外贸易的发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。各级政府部门要维护公平竞争，严禁地方分割和 部门保护，不得直接干预企业经营活动，不得干预市场机制正常运行。

本规划确定的保持经济平稳较快发展、转变经济增长方式、调整 优化经济结构、增强自主创新能力、建设美丽乡村、促进区域协调发展、促进城镇化健康发展、建设资源节约型和环境友好型社会等重点 任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。各级政府部门要通过体制机制创新和完善政策，为激发市场主体的积极性、创造 性营造良好的制度和政策环境。国有企事业单位要发挥带头示范作用。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、巩固脱贫、防灾减灾、公共安全、公共文化以及社会公益性技术研究等公共服务领域的任务，是政府的承诺，各级政府部门要切实履行职能，运用公共资源全力完成。

本规划提出的主体功能区划分、保护生态环境、资源管理、调节收入分配、维护市场经济秩序、保障人民合法权益、社会建设和管理等要求，主要通过健全和执行法律法规、加大执法力度等法律手段，并辅之以经济手段加以落实。

本规划确定的改革任务，是政府的重要职责，必须放在各级政府部门工作的重要位置。要加强对区乡两级党委对改革的总体指导和统筹协调，将改革任务分解落实到有关部门和有关单位，不失时机地推 进，并注重及时把行之有效的改革措施用规章和制度的形式确立下来。

二、建立健全规划实施保障机制

建立健全规划管理机制。建立健全规划衔接对接机制，区级规划要与省市级规划进行衔接，专项规划和区级规划纲要与市级专项规划衔接，各专项规划相互衔接，并遵循下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划的原则，认真落实“多规合一”，避免重复规划、多头规划，未经衔接和论证的规划不得批准发布实施。加强对规划实施的跟踪、监测和预警。规划实施期间，钟山区人民政府职能部门要运用科学分析方法，定期跟踪分析国民经济运行情况，对重大项目的实施情况进行监督、检查，对经济运行中出现的新情况、新问题要及时

采取相应对策措施。规划经中期评估需调整时，由钟山区人民政府将调整方案提请区人民代表大会常务委员会审查和批准。

建立健全规划评估机制。在规划实施中期，有关专家及部门对规划执行期间规划内容实施情况进行客观分析与评价，对规划实施中出现的问题提出整改意见，将规划实施情况中期评估报告提请区人大常委会审议。同时，加大规划的宣传力度，利用各种新闻媒介，广泛宣传“十四五”国民经济和社会发展规划及重点专项规划，让全区人民和各行各业了解全区经济社会发展的方向和发展战略。在规划执行过程中，执行情况向社会公布，接受社会对规划实施进度和完成情况的监督和督促，提高社会和民众的参与程度。

建立健全规划督查机制。强化指标引导，将本规划确定的主要指标和重大任务纳入乡镇（街道）、区直部门经济社会发展综合评价和绩效考核，进一步明确党委、政府的责任，逐层逐级明确单位及个人的工作任务，建立健全跟踪落实机制，实行党政同责、一岗双责、失职追责，对执行不力的单位和个人要严肃追责，对领导决策严重失误的要实行责任倒追，确保各项工作落到实处。

建立健全政府激励机制。建立健全稳定有效的政府激励机制，奖励对经济社会作出重要贡献的企业、团队和个人，用激励机制助推规划任务落实。对经济社会效益好的新兴产业、创业有成效的实体、市场核心竞争力强的企业、研发有成绩的团队、有突出贡献的个人，给予政策扶持和资金奖励。对有发展实力的团队和个人，帮助协调品牌和技术给予支持。对品牌运作较好的团队和个人，区乡两级政府帮助在市场方面给予支持。对能形成新的经济增长点的产业产品，政府帮助协调或提供营销和宣传窗口，支持发展。对发展前景好的转型升级项目、新兴产业项目，政府给以政策扶持。

