六盘水市钟山区“十四五”
新型城镇化与城乡融合发展规划

编制单位：六盘水市钟山区发展和改革局

昆明理工大学

二〇二二年三月

目录

第一章 概述

规划背景编

制目的

规划范围与期限规

划编制依据

第二章 城镇化与城乡融合发展现状分析

第一节 钟山区发展概况

第二节 新型城镇化与城乡融合发展成就分析

第三节 新型城镇化与城乡融合发展问题分析

第三章 发展条件分析

第一节 发展机遇分析

第二节 发展挑战分析

第三节 发展趋势研判

第四节 钟山区城镇化高质量发展条件研判

第四章 总体布局

第一节 指导思想及基本原则

第二节 发展目标及发展定位

第三节 发展思路

第四节 总体布局

第五章 以人为本，提升城市综合承载能力

第一节 补短板强弱项，全面提升城市品质功能

第二节 补短板强弱项，提升基本公共服务水平

第三节 推进智慧城镇建设，提升城镇管理水平

第四节 以人为本，提高社会综合治理水平

第五节 强化能源及交通基础设施支撑

第六节 提高就业质量和人民收入水平

第六章 促进产城融合，提高城镇化发展质量

第一节 优化产业结构及布局

第二节 做特做优山地生态农业

第三节 转型升级第二产业

第四节 发展壮大第三产业

第五节 优化升级产业园区

第七章 践行绿色生态，提高城镇可持续发展能力

第一节 优化城镇生态空间布局

第二节 推进生态文明建设，筑牢安生生态屏障

第三节 大力发展绿色经济，构建生态产业体系

第四节 加快绿色城市建设，打造绿色生活目的地

第五节 彰显钟山人文特色，建设高质量城镇环境

第八章 坚持城乡融合，推动城乡一体化发展

第一节 健全双向流通机制

第二节 促进区域协调发展

第三节 培育发展特色城镇

第四节 推进乡村全面振兴

第五节 巩固脱贫攻坚成果

第九章 优化体制机制，强化措施保障

第一节 优化体制机制

第二节 强化措施保障

第一章概述

规划背景

“十四五”是迈进新时代、开启现代化建设新征程、深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的第一个五年。新型城镇化是实现现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在，城镇化水平的提高将不断创造新需求，有助于促进消费，拓展投资空间，畅

通国内大循环，支撑构建新发展格局，实现更高层次和水平的供需平衡。

新型城镇化和城乡融合发展是“十四五”时期的重点任务之一。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出实施城市更新行动，优化国土空间布局，推进区域协调发展和以人为核心的新型城镇化。以人为核心的新型城镇化是内需最大潜力所在和“两新一重”建设的重要内容，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务、稳住经济基本盘具有重要意义。

推进新型城镇化和城乡融合发展是我国最大的内需潜力和发展动能所在，在推动形成国内大循环中具有不可替代作用，新冠肺炎疫情也反映出我国城镇化和城乡发展领域还存在短板。新型城镇化既是“两新一重”建设的重要内容，也是内需最大潜力所在，通过新型城镇化和城乡融合发展带动扩大有效投资，将为稳增长带来更多新动能。

编制目的

“十四五”时期是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，科学编制和实施好“十四五”新型城镇化与城乡融合发展规划，对于全面贯彻落实中央、省、市有关安排部署，推进钟山区经济社会高质量发展、构建新发展格局、建设魅力钟山、实现乡村振兴具有十分重要的意义。

全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，增强“四个意 识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总 基调，坚持创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚定不移推 进改革开放。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持科 学发展观，全面把握高质量发展要求，全面贯彻中央关于“两新一重” 的重大部署，以及贵州省新型城镇化推进大会会议精神，按照“五位 一体”的总体布局和“四个全面”十九布局，坚持从钟山区基本实情 出发，坚持走以人为本、高质量发展、四化同步、优化布局、生态文 明、文化传承的新型城镇化道路，以推动高质量发展为主题，以改革 创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的， 以补短板强弱项为契机，以体制机制改革为动力，充分释放新型城镇 化蕴藏的巨大内需潜力，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，围绕国家、省市关于“大三线开发”“西部大开发”“六保六稳” 等国家大宏观政策，提升钟山区要素配置效率，激发发展新动能，促 进城乡融合发展，全力以赴围绕“四新”抓“四化”，奋力谱写新时 代钟山高质量发展新篇章。

规划范围与期限

规划范围：钟山区所辖行政区域 5 镇 3 乡 9 街道，大湾镇、汪家寨镇、大河镇、保华镇、木果镇 5 镇，南开苗族彝族乡、金盆苗族彝族乡、青林苗族彝族乡 3 乡，德坞街道、月照街道、红岩街道、荷泉

街道、杨柳街道、荷城街道、凤凰街道、双戛街道、黄土坡街道 9 个街道办事处。

规划期限：2021—2025 年。

规划编制依据

国家级

1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035 年远景目标纲要》

2) 《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》

3) 《2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（发改规划〔2021〕493 号）

4) 《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2 号）

5) 《关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》（发改规划〔2020〕831 号 ）

6) 《关于加快落实新型城镇化建设补短板强弱项工作有序推进县城智慧化改造的通知》（发改办高技〔2020〕530 号）

7) 《县城新型城镇化建设专项企业债券发行指引（征求意见稿）》

8) 《国家新型城镇化规划 2014—2020 年》

9) 《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》

10) 《2019 年新型城镇化建设重点任务》（发改规划〔2019〕617 号）

11) 《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》

12) 《国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见》（国发〔2016〕8 号）

13) 《国家发展改革委关于印发〈加快推进新型城镇化建设行动方案〉的通知》（发改规划〔2017〕1098 号）

14) 《国务院关于同意贵州省调整六盘水市部分行政区划的批复》（国函〔2020〕83 号）

15) 《中华人民共和国城乡规划法》（主席令第 74 号）

16) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令第 31 号）

17) 《中华人民共和国环境保护法》（主席令第 22 号）

18) 《2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》（发改规划〔2020〕532 号）

19) 《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》

20) 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》

21) 《国务院关于同意设立贵州内陆开放型经济试验区的批复》（国函〔2016〕142 号）

22) 《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020 年）》

23) 《全国乡村产业发展规划（2020－2025 年）》

24) 《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》

省级

1) 《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

2) 《贵州省“十四五”新型城镇化发展规划》

3) 《贵州省提升城镇品质做强城镇经济推进新型城镇化若干措施》（黔府办发〔2020〕21 号）

4) 《贵州省人民政府关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》(黔府发〔2016〕14 号)

5) 《贵州省加快推进山地特色新型城镇化建设实施方案》（黔府办发〔2017〕76 号）

6) 《中共贵州省委贵州省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》（黔党发〔2018〕1 号）

7) 《贵州六盘水产业转型升级示范区建设方案（2019－2025 年）》（黔发改工业〔2019〕1114 号）

8) 《关于加快推动特色小镇和小城镇高质量发展的实施意见》（黔府办发〔2019〕20 号）

9) 省人民政府办公厅关于大力实施基础设施“六网会战”的通知（黔府办发〔2019〕16 号）

10) 省人民政府关于印发贵州省进一步稳定和促进就业若干政策措施的通知（黔府发〔2020〕9 号）

11) 省人民政府关于支持黔南自治州加快推进绿色发展建设生态之州的意见（黔府发〔2019〕3 号）

市区级

1) 《六盘水市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

2) 《六盘水市钟山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

3) 《六盘水市“十四五”新型城镇化和城乡融合发展规划》（征求意见稿）

4) 《六盘水市加快推进以人为核心的新型城镇化实施方案》

5) 《六盘水市城市总体规划（2014—2030 年）》

6) 《六盘水市工业转型升级发展规划》

7) 《六盘水市钟山区城市棚户区改造规划（2017—2020 年）》

8) 《钟山区打赢蓝天保卫战三年行动计划（2018— 2020 年）》

9) 《市人民政府关于推进七大产业板块全链条发展的指导意见》（六盘水府发〔2018〕9 号）

10) 《钟山区工业产业全链条高质量发展工作实施方案》

11) 《钟山区“十三五”产业发展和空间布局规划》

12) 《市人民政府关于推进七大产业板块全链条发展的指导意见》（六盘水府发〔2018〕9 号）

第二章城镇化与城乡融合发展现状分析

第一节 钟山区发展概况

一、 钟山区概况

1. 区位情况

钟山区位于川、滇、黔、桂结合部，贵阳一㑇明两大城市中心点， 与贵阳、㑇明、成都、重庆、南宁五个省会城市的距离仅 300-500 公 里，北连三秦、东达百越、南可下海、西能入滇，为“西部旱码头” “四省立交桥”，是西南通江达海的咽喉要塞。钟山区是南方最大的 煤炭——钢铁原材料生产基地，国家“攀西一六盘水资源综合开发区” 和“南一贵一㑇”经济区、“毕一水一兴”经济带的重要组成部分。在国家“一带一路”战略和长江经济带规划中，钟山区是 66 个区域流通节点城市和全国 196 个公路交通枢纽城市之一。

2. 气候情况

钟山区属北亚热带季风温暖湿润气候区，是“中国凉都”城市中心。近年来陆续获得了“2006 年中国十佳避暑旅游城市”“2007 中国十佳避暑旅游城市”、“2009 年全国十佳绿色环保标志城市”“中国最具潜力避暑旅游城市”和“2019 避暑旅游十佳城市”等荣誉称号。钟山区作为六盘水市主城区，拥有“凉都”气候特点，夏季凉爽舒适，滋润清新，紫外线辐射适中，是消夏避暑的胜地。钟山区具有全国其他城市无法比拟的气候资源特征，具备天然的宜居气候条件。

3. 自然资源

钟山区原生态保存完好，立体景观奇特，立体资源丰富、立体物种齐全，珍稀动植物俱全，国家一级保护动物黑叶猴，国家二级保护

动物猕猴等；生长着异形玉叶金花、普陀鹅耳枥、珙桐、古银杏、红豆杉等国家保护植物。

钟山区具有丰富的矿产资源（煤、铅、锌、石灰岩、铁、硅石、锰、石英等 20 多种）和水资源。矿产资源中，煤炭工业储量 134 亿吨，探明储量中 95.65%属炼焦煤；铅锌矿工业储量 178 万吨，居全省之首；铁矿石工业储量 2000 万吨，居全省第二。水资源中，地表水年水量 3.236 亿立方米，年径流量 679.7 毫米；地下水河川基流量 1.387 亿立方米，区域内年降水量 180.6 毫米；境内主要河流为白泥河、响水河，河段分别为 68.4 公里和 30.84 公里，区域内还有三岔河等河流。丰富的煤炭资源和水资源，形成水煤优势组合，为钟山区发展工业奠定了基础。

4. 人口发展

随着西部大开发战略的推进以及“5 个 100 工程”“工业千百万工程”等重大工程的实施，贵州省进入快速发展时期。六盘水市域人口向钟山区集聚的特征明显，钟山区拥有扎实的产业基础，优越的气候环境和良好的交通条件；随着产业提档升级和基础设施不断完善， 将成为旅游业、高端服务业等第三产业发展的核心，促进就业人口和居住人口进一步集聚，成为六盘水市人口聚集的主要地区。截至 2020 年底，全区常住人口 795069 人（不含北部五乡镇 674249 人），户籍人口 680129 人；通过综合增长率法、区域平衡法等方法进行人口发

展预测，预计 2025 年底，钟山区中心城区常住人口将突破 80 万人、全区户籍人口将突破 75 万人。

二、 钟山区经济与社会发展现状

“十三五”期间，钟山区全区上下认真学习贯彻落实党的十九大 精神、习近平总书记在贵州代表团重要讲话精神和省第十二次党代会、市第七次党代会精神，全面贯彻落实中央、国务院和省委、省政府及 市委、市政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，大力推进供 给侧结构性改革，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险， 全区经济社会发展呈现出总体平稳增长、转型逐步加快、质量不断提 升、活力明显增强、民生持续改善的良好局面，一些重点领域、重要 环节实现新突破、取得新进展，高质量发展逐步显现、产业结构不断 优化、多元产业体系基本形成、教育文化事业蓬勃发展、医疗卫生条 件明显改善。

一是高质量发展逐步显现。2020 年，全区地区生产总值 309.17 亿元，增长 2.7%；人均GDP 为50572 元，比上年增加 2121 元，增长 2.7%；城镇居民人均可支配收入 36761 元，增长 4.8%；农村居民人均可支配收入 15639 元，增长 8.5%。“‘十三五’期间”，全区GDP 年均增长 7.6%，城镇居民人均可支配收入年均增长 7.9%，农村居民人均可支配收入年均增长 9.5%，累计城镇新增就业 18.16 万人。

二是大城市雏形基本形成。“十三五”期间，钟山区通过“城镇发展空间格局提升策略、产业发展空间格局升级策略、交通发展空间

格局改善策略、生态安全空间格局优化策略”等四大策略，按照百万人口发展目标，推动“三地”同城化发展，同城化取得实质性进展，全面实现“三地”交通、水利、电力、通信等基础设施同城化联网，社会公共服务设施合理布局、有效融合，资源要素市场体系一体化，综合经济实力显著提升。

三是产业结构不断优化。“十三五”期间，钟山区一产转型、二产高质量发展成效明显，三产优化快速推进，三次产业比重由 2016 年的 1.4:45.9:52.7 调整到 2020 年的 2.5:33.6:63.9。其中，二产比重下降 12.3 个百分点，一产和三产占比分别提高 1.1、11.2 个百分点。

表 2-1 2016—2020 年钟山区三产结构

	2016	2017	2018	2019	2020
一产占比（%）	1.4	1.4	2.3	2.4	2.5
二产占比（%）	45.9	46.6	35.3	34.7	33.6
三产占比（%）	52.7	52.0	62.4	62.9	63.9

四是多元产业体系基本形成。“十三五”期间，钟山区坚持以循环经济为旗帜，以“产业多元融合、资源综合利用”为主线，积极促进传统产业转型升级，通过做特一产、升级二产、壮大三产，大力推进高新技术产业发展，新材料、新能源、制造装备、节能环保等产业逐步形成，物流业、农产品加工业、纺织业、旅游业发展迅速，在产

业结构调整过程中，以煤、钢、电、材四大支柱产业为主的产业占比逐步降低。

五是教育文化事业蓬勃发展。“十三五”期间，全区教育、文化体育、广播影视等各项社会事业蓬勃发展，“普十五”暨“两项督导”工作顺利通过省级督导考核验收。2020 年，全区九年义务教育巩固率为 98.2%，改为：“九年义务教育巩固率达到 98.98%”。

比上年提高 0.08 个百分点；高中阶段毛入学率 95.2%，比上年提高 1.01 个百分点。截至 2020 年底，全区共有幼儿㊣ 210 所，义务教育学校 152 所（小学学校 105 所，初级中学 25 所，九年一贯制学校 22 所），高级中学 7 所，完全中学 3 所，十二年一贯制学校 2 所，特殊学校 1 所；全区广播电视综合覆盖率为 85.0%；拥有博物馆（纪念馆）1 个，公共图书馆 1 个，文化馆 1 个，乡镇文化站及街道教科文化服务中心 17 个。

表 2-2 2016~2020 钟山区教育文化状况

	2016	2017	2018	2019	2020
幼儿园（所）	98	106	120	136	210
小学（所）	76	76	76	72	105
中学（所）	51	55	40	40	25
职业教育学校（所）	6	6	4	4	22

学前教育入园（人）	19241	20951	20963	21112	32461
小学在校生（人）	69354	70976	73927	75794	90898
中学在校生（人）	67787	62737	58626	57797	63007
职业教育学生（人）	13412	7359	445	430	--
幼儿园教职工（人）			2560	2714	3897
小学教职工（人）	2963	3272	3439	3385	4392
中学教职工（人）	4831	4995	5010	5019	5734
职业教育教职工（人）	322	338	86	83	80
九年义务教育巩固率（%）	95.18%	97.98%	95.53%	98.12%	98.2%
高中阶段毛入学率（%）	87.0	90.	93.	94.1	95.2%

	6%	62%	01%	9%	
广播电视综合覆盖率（%）	83%	90%	95%	94%	85.0%

六是医疗卫生条件明显改善。“十三五”期间，钟山区全力推进医疗卫生条件改善工程，推进远程医疗服务体系建设，实现所有乡镇卫生院远程医疗全覆盖。截至 2020 年底，全区拥有医疗卫生机构 446 家（医院 45 家），城镇社区卫生服务站覆盖率 100%。社会保障更加完善，养老、助残等社会救助体系不断完善；全区城乡居民基本养老保险参保人数 182586 人，城镇职工基本养老保险参保人数 34448 人，城乡居民医疗保险参保人数 490403 人，基本实现城乡居民基本医疗保险应保尽保。

表 2-3 2016~2020 钟山区医疗卫生状况

	2016	2017	2018	2019	2020
医疗卫生机构（所）	363	395	403	402	418
医院、卫生院（所）	42	50	50	55	59
卫生机构床位数（张）	585	601	637	61	6720

	2	8	6	93	
卫生技术人员（人）	6011	6547	7634	7793	8567
新型农村合作医疗参合农民（万人）	15.11	15.44	15.52	29.80	应保尽保 应保尽保
新型农村合作医疗参合率（%）	99.64%	99.83%	99.87%	98.03%	
城镇基本养老保险（人）	113758	129302	132619	173796	182586
城镇基本医疗保险（人）	216280	218947	187809	131799	490403

第二节　　新型城镇化与城乡融合发展成就分析

一、 城镇化水平不断提升，后城镇化时代逐步显现

“十三五”期间，钟山区通过深入贯彻执行《贵州省人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》的精神，确保全面放开放宽重点群体落户限制，全面放开中、小城市和建制镇城镇地区落户限制， 将各项户口登记政策措施落到实处。依托六盘水“建设成为省域次中心城市”发展战略，通过实施“就地就近城镇化，就地就近市民化， 就地就近基本公共服务均等化”，根据城市建设发展情况，适时启动

城乡属性调整工作，城镇化水平稳步提升。2015 年至 2020 年，全区常住城镇人口数量由 469800 人上升为 620569 人，常住人口城镇化率由 78.00%上升到 78.05%(不含北部五乡镇，常住人口城镇化率为 90%)，全区户籍城镇人口数量由 295361 人上升为 429624 人。

表 2-4 2015—2020 年钟山区常住人口城镇化率变化表（不含北部五乡镇）

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
常住人口总数（人）	602300	608400	604600	609800	612900	674249
常住城镇人口（人）	469800	484300	495200	512200	514800	606797
常住乡村人口（人）	132500	124100	109400	97600	98100	67452
常住人口城镇化率（%）	78.00%	79.60%	81.91%	83.99%	83.99%	90%

表 2-5 2015—2019 年钟山区户籍人口城镇化率变化表（不含北部五乡镇）

	2015	2016	2017	2018	2019
户籍人口总数（人）	466379	471577	479243	487772	495030
户籍城镇人口（人）	29536	31819	38539	39739	41080

	1	0	5	4	6
户籍乡村人口（人）	171018	153387	93848	90378	84224
户籍人口城镇化率（%）	63.33%	67.47%	80.43%	81.47%	82.99%

表 2-6 2016—2020 年钟山区（含北部五乡镇）户籍人口城镇化率变化表

	2016	2017	2018	2019	2020
户籍人口总数（人）	650480	661322	674365	684074	680129
户籍城镇人口（人）	336596	403493	415561	429437	429624
户籍乡村人口（人）	313884	257829	258804	254637	250505
户籍人口城镇化率（%）	51.75%	61.01%	61.62%	62.78%	63.17%

二、 城市规模不断扩大，布局形态不断优化

一是城市主体功能不断完善。钟山区作为六盘水市中心城区，是贵州省省级重点开发区域（钟山—水城—盘县区域)的重要组成部分，是贵州省推进工业化、城镇化的重要区域之一。通过全面落实《贵州

省主体功能区规划》和《贵州省主体功能区建设试点实施方案（试行）》，充分结合生态文明、创新驱动等新型发展理念，统筹协调国民经济与 社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、环境保护规划等多项规划， 科学划分城镇空间、农业空间和生态空间三大功能空间，制定各类空 间管制和开发引导策略，国土空间结构及城市主体功能不断完善。

二是西部地区中心城市地位逐步形成。通过推进中心城区与周边重点城镇一体化，构建以中心城区为中心，以周边重点城镇为支撑，逐步形成以主要交通线为纽带的城镇空间开发格局。通过加强城市基础设施、对外交通能力和铁路枢纽建设，提升中心城区综合服务功能， 加快产业和人口集聚，城市人口规模不断扩大，建成贵州西部地区中心城市。

三是国土空间布局不断优化。通过提高国土空间利用效率，从外延扩张向优化结构转变，扩大城镇建设空间，加强城镇空间存量规划，引导人口向城镇集聚；通过优化产业发展空间，加快产业转型升级，引导产业向园区聚集，提高投资强度和产出效率；通过扩大绿色生态空间，严守生态红线和耕地保护红线，严格控制国土空间开发强度， 保护生态空间和农业空间；通过集约开发资源环境承载力强的中心城区和城镇，引导人口和经济相对集中布局。

三、 城市面貌焕然一新，基础设施持续完善

一是交通出行更加便利。钟山区是贵州西部的综合交通枢纽，是贵州省铁路交通较为发达的地区之一，是贵州连接广西、云南、四川、

重庆等地重要的交通枢纽和物流中心，安顺至六盘水城际铁路建成通车、六盘水月照机场建成通航，多条高速公路通过钟山区境内。通过实施城市畅通工程，现已形成了“三纵十八横”主干道、160 条市区街道和 32 条公共汽车线路的交通网络，全面打通了城市发展“脉络”。 钟山区历史性迈入“航空时代”“高铁时代”，成功融入周边省会城市 1 小时经济圈，安六铁路建成通车，全面进入高铁时代。六威高速、内环快线通车运行，2020 年建成麒麟北、德宏北、康乐南等连接线，新增城市道路 17.2 公里、农村公路 351.9 公里。

二是市政设施逐渐完备。2019 年，钟山区通过推进钢城大道下穿沪昆铁路涵洞工程、火车站站前广场、六赫高速等重要项目，启动建设发箐至大河、清水铺至安龙等公路改造项目，以及关门山、箐沟等 7 个水利工程。稳步推进火车站东西两侧、东城区集中连片、德坞片区等城市棚户区改造。2020 年，中心城区建设加快推进，完成全国地下综合管廊示范项目建设，建成红岩、海发、营盘等 8 个水源工程，铺设供水管网 1980 余公里，新增城乡供水能力 2700 余万立方米，工程性缺水问题基本解决。城市功能持续优化。加快城市建设更新，改造城市棚户区 31 个 1.8 万户，改造老旧小区 15 个、老城街区道路 448 条，建设路文明巷小区被确定为全省老旧小区改造示范点。完成房地产投资 199 亿元、销售商品房 412 万平方米。新建、改造雨污管网 207.5 公里。新建新能源汽车充电站 8 座，安装充电桩 536 个。新增城市公共停车位 4400 余个，新建、改造燃气管网 192 公里，新增

供热面积 160 万平方米。城市管理水平不断提高，市民文明程度不断提升，2020 年勇夺“全国文明城市”金字招牌。

三是市容市貌不断提升。通过创新城市治理方式，突出市容管理、物业管理、交通管理、安全管理，为群众提供精细的城市管理和良好的公共服务。积极打造“第五空间”，为广大市民及外来宾客营造一个温馨舒适的城市环境。开展新一轮全国文明城市创建，持续宣传推出一批道德模范、身边好人，充分发挥典型示范带动作用，树立文明钟山新形象。成功创建“国家卫生城市”和“省级园林城市”，获 “全国文明城市”提名。钟山区共建成“三线”文化创意小镇等特色街区 6 条，完成背街小巷改造 269 条，建成钟山大道地下人防工程及综合管廊，持续推进海绵城市建设。建成智慧城市综合管理平台，合理配置爱心小屋、阅读空间、母婴室、手机充电站等便民设施。

四是信息基础设施逐步完善。“十三五”期间，钟山区通过实施基础设施“六网会战”，加速推进数字基础设施建设，全区数字经济发展网络环境逐步完善，智慧城市初显成效。截至 2020 年，钟山区信息基础设施建设完成投资 3 亿元，通信光缆线路长度累计达 2.82 万公里；通信基站总数累计达 0.7897 万个（含 5G 基站建设），FTTH（光纤到户）覆盖家庭数三家合计达 29.096 万户，30 户以上自然村 4G 网络覆盖比例达 100%。共计新建开通 4G 基站 60 个，完成建设投资 1200 万元，完成升级改造 4G 网络区域 78 个，4G 基站总数达到 3646 个；建设 5G 基站 664 个，总投资约 2.6 亿元。“十三五”期间，钟山区抓住六盘水市作为“新型智慧城市”试点机遇，推进城市综合信

息服务平台建设，加强电子政务及信息资源共享建设，建设数字社区使政务服务向下延伸，数字福利惠及民众等工程获得较快发展；紧紧把握物联网、三网融合、智能电网、云计算等战略性新技术的兴起， 切实推进“两化”融合，大力发展以新材料、新能源、机械加工、高端装备制造、信息产业为代表的战略性新兴产业。围绕“万企融合”“智慧凉都”“数字六盘水”建设等核心工作，统筹建设“一云一网一平台”；依托省市云平台，企业上云用云进程不断加快，打造具有六盘水特色的政务数据“聚通用”升级版，为加快六盘水产业转型升级、经济高质量发展提供大数据支撑。

五是治理效能大幅提高。“十三五”期间，钟山区坚持把防范化解重大风险放在突出位置，严格落实政府债务管理“七严禁”和“八个一批”系列政策要求，坚持开“前门”、堵“后门”、建机制、强监管，制定债务管控体系和偿债计划，有序化解债务存量、遏制债务增量，政府债务风险总体可控。完成遏制重特大事故示范试点城市建设，创建国家电梯安全管理示范区，未发生重大及以上安全事故，安全生产事故、死亡人数实现“双下降”。深化“平安钟山”建设，深入实施“雪亮工程”，扎实开展扫黑除恶专项斗争三年行动，辖区刑事及“两抢一盗”案件大幅下降，获评“2020 年中国最具安全感百佳县市”。

六是创文巩卫成果显著。积极响应六盘水市创建全国文明城市巩固国家卫生城市号召，大力推广“文明钟山·志愿同行”新时代文明实践志愿服务活动，在城市综合执法、环卫保洁、设施维护、河道管

理和河道管理等五个方面持续加大巩固成果力度，巩固国家卫生城市和创建全国文明城市成果显著，“创文”水平不断提升。加强城市市容管理，继续加大“整脏治乱”工作力度，确保“门前三包”达标率90%以上。提高城区保洁水平，突出抓好小街小巷和社区的环境卫生专项整治。实现城市道路保洁率达到 100%，基本消除暴露垃圾和卫生死角。积极推进“城市亮丽”工程，提升城市夜景品位，完成市中心城区路灯计算机控制安装工程，确保中心城区路灯亮灯率达 98%。

四、 产业结构不断优化，产城融合加快发展

一是特色农业稳中向好。“十三五”期间，建成大河都市型现代农业产业㘝区、月照双洞休闲观光农业㘝区和大湾春全农业㘝区 3 个省级农业示范㘝区。以 500 亩以上坝区为主战场，明确猕猴桃、生态畜牧、茶叶、食用菌、烤烟等 9 个重点产业，调减玉米种植面积 4.06 万亩，种植茶叶、中药材、蔬菜等 21.48 万亩。启动乌蒙凤生态鸡养殖、肉兔繁育、牛（羊）屠宰加工厂等项目建设，通过政府引导和优惠政策扶持，按照“公司+基地+农户”模式，打造生态畜牧业品牌。2020 年，完成肉类总产量 1.57 万吨、禽蛋产量 0.27 万吨、畜牧业产值达 4.07 亿元，带动贫困人口 1.3 万余人增收。

二是新型工业提质增效。“十三五”期间，钟山区通过积极推进产业带建设，以产业㘝区和经济开发区为重点，积极推进煤电化一体化，重点发展能源、原材料及深加工、冶金、煤化工、装备制造、建材等优势产业和物流商贸、旅游等服务业，加强与周边省区的协作，

大力发展循环经济和绿色经济，建设重要的能源、原材料基地和全国循环经济示范城市、区域性交通枢纽和商贸物流中心。围绕“十大千亿级”和“七大产业板块”产业发展部署，推进工业产业全链条高质量发展，做大做强工业实体经济。实施“百企改造”项目 23 个，完成工业技改投资 24.98 亿元。重点谋划推动野马寨电厂破产重整、艾百力啤酒厂搬迁扩能等 21 个项目。钢铁、煤炭、水泥等企业均保持较高的盈利水平，优质产能逐渐释放。“十三五”期间，累计完成原煤产量 3071.16 万吨、钢材 1781.62 万吨、水泥 1869.96 万吨，发电量 160.24 亿千瓦时；累计培育规模以上企业 34 家；重点推动首钢水钢首个智能制造生产线、大河边煤矿瓦斯发电二期等项目建成投产；实施“百企改造”项目 124 个，完成工业技改投资 65.36 亿元。

三是第三产业活力涌现。通过构建“魅力都市—精品景区—特色城镇—美丽乡村—健康旅游—生态产业”一体的“全景钟山”格局，全区山地旅游与山地城镇融合发展取得良好进展，旅游业持续发展，有效带动三产增加、乡村就业及居民农民增收。通过积极推进电子商务和精准扶贫相结合，钟山区多种土特产已在黔邮乡情、那家网、拼多多、快享立盈商圈以及京东贵州扶贫馆等电商平台进行推广，“十三五”期间，网上交易平台“凉都购”PC 端、手机端及 39 个电商服务站点建成投入运营。借助区位和互联网优势，重点培育壮大本土物流企业，水钢智慧物流通过交通运输部审核，成为全国 229 家无车承运人企业之一。红星美凯龙、龙城广场等大型商场实现营业，万达商业广场、大润发、锦绣商业广场等区域商圈集聚效应逐步显现。

五、 生态文明持续推进，人居环境明显改善

“十三五”期间，钟山区坚持走发展经济和保护环境双赢之路，坚决打好污染防治攻坚战，全力抓好环保督察问题整改，完成第二次全国污染源普查。围绕坚决打赢污染防治攻坚战，确保生态环境质量总体改善，着重开展“碧水、蓝天、净土”保卫战、环保督察转办案件“回头看”及反馈问题整改、环境执法和环境监测、长江入河排污口排查整治、污染源普查、污染减排等重点工作，着力解决影响科学发展和群众健康的环境突出问题。大力推进国家黑臭水体示范城市建设，基本消除中心城区黑臭水体，地表水省控及以上断面水质全部达标。建成市政污泥处置、医疗废弃物处置、餐厨垃圾无害化处理等项目，城市生活垃圾无害化处理率达 96.8%。

一是蓝天保卫战成果显著。实施大气污染防治八大专项行动，通过对重点企业安装运行在线环境监控信息发布体系，采取“降煤、控 尘、治车、减排、增绿、打违”六大治理措施，强力推进建筑、交通、工业、砂石矿山、道路、冒黑烟车、散煤销售点和餐饮油烟等八大专 项整治行动，全区环境空气质量优良天数达标率 100%，空气中可吸入颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5）均达到国家二级标准，是全 省唯一一个空气质量优良天数达标率达到 100%的市中心城区，水钢 3、4 号焦炉煤气净化项目完工并投入使用。

二是水环境质量稳步提升。加快推进城镇污水收集和处理设施建设，开展小流域环境问题综合整治，强化新建社区、城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集。启动九洞桥污水处理厂提标改造和

水钢污水处理厂一期工程（规模为 1 万立方米/日）建设，完成市中心城区建成区 15 公里污水管涵建设，推进木果镇污水处理一体化项目（日处理能力 0.15 万立方米）和保华镇污水处理一体化项目（日处理能力 0.15 万立方米）建设，市中心城区污泥无害化处理处置率达85%以上，黑臭水体消除比例达到 90%以上，全区规模化畜禽养殖场粪污资源化利用率达90%以上。通过加强水源到水龙头全过程监管， 定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、供水厂出水和用户 水龙头水质等饮水安全状况，开展千人以上集中式饮用水源水质监测。大格纽、虹桥、窑上、金竹沟等 4 个省控断面水质全面达标，水城河水质逐步得到改善，双桥水库等 2 个城镇集中式饮用水源点及 16 个千人以上集中式饮用水水源地水质达标率为 100%，获批创建第二批国家城市黑臭水体治理示范城市。

三是土壤治理效果显著。根据《贵州省大气、水、土壤污染防治工作联席会议办公室关于印发贵州省 2019 年土壤污染防治年度实施方案的通知》（黔环通〔2019〕103 号）、《六盘水大气、水、土壤污染防治工作联席会议办公室关于印发六盘水 2019 年土壤污染防治年度实施方案的通知》（六盘水污防办〔2019〕4 号）要求，钟山区出台《区人民政府关于印发钟山区土壤污染防治工作方案的通知》(钟府办发〔2017〕75 号）专项计划，全面完成土壤污染状况详查、土壤环境信息化管理平台建设、重金属污染防控、工业企业土壤环境管理、工业等固体废物环境整治、耕地质量保护、未污染土壤保护、生活污染和农业面源污染整治、农用地土壤环境质量类别划定和分类管

理、受污染农用地管控和修复、建设用地土壤环境管理和准入管理，加强垃圾无害化处置管理、医疗废物等危险废物管理，城市生活垃圾无害化处理率达 97.85%，医疗废物无害化处置率达 100%，完成 15 处矿山矿渣及尾矿库（坝）专项治理。实施大湾白泥巴梁子铅锌废渣治理等项目 13 个，治理历史遗留铅锌废渣 468 万吨，涉及面积 748 亩。

六、 聚焦美丽乡村建设，助力乡村振兴发展

一是农村基础设施更加完善。木月旅游扶贫产业路、农村公路网改造工程、乡镇建制村硬化“畅返不畅”整治工程、农村公路安全生命防护工程等项目有序推进。成为全国首批“四好农村路”示范县，基本实现全部乡镇、旅游景点公路、通集镇公路等级化，通村公路标准化，农村交通路网明显改善，行政村客运班线通达率实现 100%。

二是乡村面貌焕然一新。实施“1+N”美丽乡村建设和人居环境“三改三化”工程，建成大湾示范小城镇、大河温泉养生小镇、月照旅游景观中心镇。新建、改造农村户用卫生厕所 1.9 万个。完成“一区域一垃圾中转站”建设，建成 7 个镇乡集镇污水处理一体化项目。

三是美丽乡村建设成效显著。全区大力推进“四在农家·美丽乡村”建设，创新推广“1+N”镇村联动发展模式，将大箐、大地、周家寨等社区打造成“美丽乡村”的升级版，助力农民增收，提高村民生活质量。通过“1 十N”村寨提级改造项目将高位规划设计钟山区 244 个自然村寨，全面实施 20 户以上村寨的提级改造，把农家变成

旅馆、村寨变成景区、农民变成导游、把“美丽乡村”建成幸福生活的“家[illegible]”，增收致富的“田[illegible]”，观光休闲的“公[illegible]”。

四是脱贫攻坚全面胜利。始终把脱贫攻坚作为头等大事，聚焦“六个精准”，狠抓“五个一批”，负重勇担北部五个深度贫困乡镇减贫摘帽重任，扎实打好“四场硬仗”，有效解决了全区贫困人口“两不愁三保障”问题。全区建档立卡贫困人口数清零，全部实现脱贫，贫困发生率下降至 0%，建档立卡贫困人口基本医疗、大病保险、医疗救助实现全覆盖，新农合参保率达 100%。围绕脱贫摘帽目标，全力以赴压实工作责任，强化资金投入，突出产业脱贫，推动精准脱贫各项政策落地见效，12 个镇（街道）剩余 1030 户 2572 人贫困人口全部脱贫；5 个贫困乡镇脱贫 2595 户 10326 人，顺利通过省级脱贫攻坚第三方评估。

五是短板弱项补齐夯实。全面完成 30 户以上村民组通组公路建设，建制村 100%通硬化路。安装农村饮水安全管网 860 余公里，解决 16.7 万农村人口饮水问题。基本完成农村电网升级改造，农村综合电压合格率达 99.9%。建设通信基站 636 个，30 户以上村民组光纤、4G 信号全覆盖。通过争取中央、省级财政扶贫资金 1.14 亿元，推动 119 个扶贫项目建设（竣工项目 66 个，在建项目 53 个），项目累计扶持贫困户 32979 人。投入 1644 万元实施秋冬种植、千家万户小康菜[illegible]、扶贫养猪养鸡等项目，覆盖贫困户 2.1 万户。

六是乡村面貌焕然一新。实施“1+N”美丽乡村建设和人居环境“三改三化”工程，建成大湾示范小城镇、大河温泉养生小镇、月照

旅游景观中心镇。新建、改造农村户用卫生厕所 1.9 万个。完成“一区域一垃圾中转站”建设，建成 7 个镇乡集镇污水处理一体化项目。五年来，我们作为主战场、主力军和主阵地，奋力夺取全国文明城市、全国卫生城市两块“金字招牌”，魅力钟山知名度、美誉度和影响力全面提升。

第三节　　新型城镇化与城乡融合发展问题分析

一、 城镇化发展成熟但质量不高

2020 年，钟山区户籍人口城镇化率为 63.17%、常住人口城镇化率 78.05%（不含北部五乡镇为 90%），全区城镇居民人均可支配收入仅 36760 元（全国城镇居民人均可支配收入 43834 元），农村居民人均可支配收入仅 15639 元（全国农村居民人均可支配收入 17131 元）。钟山区居民人均可支配收入（包括城镇居民与农村居民）、人均住房面积均不及全国平均水平，恩格尔系数高于全国城镇水平，人均教育与医疗卫生支出在全国地级市城区中也处于中偏低水平。

表 2-7　2016—2020 年钟山区城镇居民生活消费支出

	2016	2017	2018	2019	2020
居民生活消费支出（元/人）	18175	19702	22066	23586	24501
其中：　交通通信（元/	241	286	441	461	469

人）	0	4	8	3	4
教育文化娱乐（元/人）	1730	2072	2476	2628	2644
医疗保健（元/人）	1342	1204	2225	2447	2546

（资料来源：2016—2020 年六盘水市统计年鉴）

表 2-8 2016—2020 年钟山区农村居民生活消费支出

	2016	2017	2018	2019	2020
居民生活消费支出（元/人）	9384	10284	11159	11461	12340
其中：交通通信（元/人）	1227	1224	3107	2112	2132
教育文化娱乐（元/人）	1148	1423	1000	1279	1389
医疗保健（元/人）	597	483	827	938	1040

（资料来源：2016—2020 年六盘水市统计年鉴）

表 2-9 2016—2020 年恩格尔系数及人均住房面积

	2016	2017	2018	2019	2020
钟山区恩格尔系数（%）	38.0	35.6	35.1	35.1	--
全国城镇恩格尔系数（%）	29.3	28.6	27.7	27.6	30.2
钟山区人均住房面积（m^2）	37.7	38.1	38.6	39.1	--

（资料来源：2016—2020 年六盘水市统计年鉴）

二、 产业支撑力不足

一是就业压力依旧较大。钟山区现有人口集聚水平依旧较低，在传统工业整体下滑的背景下，钟山区城市产业结构相对单一，经济发展动能转化的后劲不足，创造就业岗位和吸纳农业劳动力就业能力有限，造成农业人口外流现象严重，制约产业转型升级，对全区产城融合和新型城镇化的建设支撑力不足。

表 2-10 2016—2020 年钟山区就业与失业情况

	201	201	201	201	2020

	6	7	8	9	
城镇登记失业率（%）	4.12	4.09	3.81	4.04	4.2%
城镇新增就业人数（人）	363 65	366 40	367 06	367 97	1569 9

（资料来源：2016—2020 年钟山区国民经济和社会发展统计公报）

二是产业转型压力较大。虽然钟山区具备一定的工业基础，但是钟山区现有产业规模仍然较小，与此同时，电子、能源、高端装备制造业、数据信息产业等新兴产业仍然处于起步阶段，在钟山区整个产业结构中，传统煤电钢材及相关产业仍然占主导地位，产业转型升级压力较大。

三是产业集聚程度不够。“十三五”期间，钟山区通过不断调整产业结构，基本形成了比较合理的产业空间分布，大河经济开发区、水月产业园区开始逐渐进入正轨，然而受限于产业规模和经济发展整体水平，钟山区现有产业集聚程度并不够高，传统煤炭钢产业的产业链较短，产业间尚未形成合理的互动体系。

三、 城镇化建设资金约束突出

钟山区城镇化建设投资相对分散，资金缺口较大，多数基础设施建设主要依靠争取项目投资，城市建设资金主要依靠财政投入，除保障性住房工程项目外，上级对城市建设项目的补助资金较少，争资渠道不宽，融资平台较少。受经济下行等影响，2016—2020 年一般公共预算收入逐年下降。

表 2-11 2016~2020 钟山区公共财政状况（亿元）

	2016	2017	2018	2019	2020
公共财政收入	23.5	24.03	22.24	16.74	13.33

（资料来源：2016—2020 年钟山区国民经济和社会发展统计公报）

四、 城镇化资源环境约束突出

受地形影响，钟山区适宜大规模、高强度开发的国土空间有限，土地利用结构不合理，竞相用地矛盾加剧，建设用地比例过高严重制约城市持续发展。根据国际经验，人均国内生产总值达到 1 万美元之前，人口、产业向发达区域集聚的趋势将不断加快。2020 年，钟山区人均地区生产总值为 50572 元，未来较长时间内，钟山区人口增长、产业集聚趋势依然强劲。若用建设用地占比来衡量国土开发程度，根据《钟山区土地利用总体规划（2006—2020 年）调整方案》，2014 年至 2020 年，钟山区建设用地由 16.5%提升至 18.8%。过高的建设用地比例，使得资源、环境的瓶颈制约与经济社会发展的矛盾更加尖锐， 直接危及可持续发展能力。与此同时，钟山区存在建设用地比例失调， 集镇和村庄的形态、布局、用地较为散乱，用途与功能配置不合理， 生产、生活功能配套缺失，用地低效、闲置等现象。

五、 城乡发展差距依旧明显

一是城乡居民可支配收入差距仍然较大。钟山区城乡收入比虽由2015 年的 2.53:1 缩小到 2020 年的 2.35:1，但城乡二元结构、收入差距仍然较大。

图 2-2 2015—2020 年钟山区城乡居民人均可支配收入差距

二是城乡居民支出差距持续扩大。2020 年，全区城镇居民生活消费支出为 24501 元，农村居民生活消费支出为 12340 元，支出差距为 12161 元，较 2015 年增加 3885 元，其中交通通信支出差距由 2015 年的1320 元增加到2020 年的2562 元，教育文化娱乐支出差距由2015 年的 727 元增加到 2020 年的 1255 元，医疗保健差距由 2015 年的 278 元增加到 2020 年的 1506 元。

图 2-3 2015—2020 年钟山区城乡居民支出差距（元/人）

图 2-4 2015—2020 年钟山区城乡支出差距（元/人）

六、 城市发展创新动力不足

城镇管理机制不健全、社会组织参与不够、制度规定不够到位。城市建设管理主体较多，权利分散导致管理中存在错位、缺位现象。

城镇建设新型发展理念吸收有限，海绵城市、智慧城市、低碳城市、生态城市等先进理念运用不足，在城市建设中具体落实不到位。科研机构、科研团队较为薄弱，专利申请和获批数量偏少、科技投入较低、城市创新能力相对不足等问题导致钟山区科技引领作用受限，创新城镇建设资金融资渠道的多元化局面尚未全面形成。

第三章发展条件分析

第一节　发展机遇分析

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，是我国全面建成小康社 会和实现脱贫决战阶段，也是钟山区统筹推进“五位一体”总体布局， 协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持推进高质量 发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，继续

打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，加快特色山城的城市经济建设现代化经济体系的关键时期。当今国内外形势，以及国家和贵州省对新型城镇化的大力推行，都为钟山区的新型城镇化发展提供了前所未有的机遇。国家级战略为钟山区城镇化发展提供空间，省级战略为钟山区新型城镇化提供强力支撑。

一、 新型城镇化与乡村振兴成为国家战略重点

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视新型城镇化工作。2019年新型城镇化建设重点任务提出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略。2020 年 4 月国家发展改革委发布《2020 年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务》，要求加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，增强中心城市和城市群综合承载、资源优化配置能力，提升城市治理水平，推进城乡融合发展。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》首次提出“实施城市更新行动”，推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建

设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。为创新城市建设运营模式、推进新型城镇化建设指明了前进方向。

2018 年国家实施全面小康与乡村振兴战略，《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》明确建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，农村产权制度改革的深入推进，启动城乡融合发展试验区创建，加大对新型城镇化金融支持力度，为推动钟山区区域协调发展， 逐步实现基本公共服务均等化提供重大机遇。

二、 新西部大开发战略为新型城镇化提供新动力

为顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段 的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署，中共中央、国务院印发了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》， 提出西部大开发短中期总体要求，确保到 2035 年，西部地区基本实 现社会主义现代化。随着新一轮西部大开发战略的进行，西部地区的 经济将有进一步发展，伴随工业文明向生态文明转型，绿色、健康、可持续正逐渐成为新时期城市发展的共同主题。开放新视野、发展新 动力、民生新诉求为钟山区新型城镇化创造了良机。生态环境和城市 品质将成为钟山区未来提升创新能力、培育高端城市功能的重要支撑。

三、 西部陆海新通道为钟山区发展带来新机遇

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连 21 世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，是中新（重庆）

战略性互联互通示范项目的重要组成部分，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。而六盘水市钟山区恰好位于陆海三条通道中通向成都的通道上，为其交通基础设施及物流的发展具有重要意义，更是为钟山区新型城镇化工作带来机遇。

四、 补短板强弱项为新型城镇化提出了新要求

县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。根据《国家发展改革委关于加快开展县城 城镇化补短板强弱项工作的通知》，各地区要瞄准市场不能有效配置 资源、需要政府支持引导的公共领域，要响应疫情防控需求，优先支 持公共卫生防控救治设施、医疗废物集中处置设施建设。通过新型城 镇化对于加强基础设施建设，可以有效地补齐县城短板，强化弱项， 实现资源最优配置。

五、 贵州山地特色城镇化战略为新型城镇化提供新指南

2018 年贵州省发布《贵州省加快推进山地特色新型城镇化建设实施方案》，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表 团重要讲话精神，落实国家和省关于推进新型城镇化建设的决策部署， 大力实施城镇化带动战略，建设贵州山地特色新型城镇化示范区。2020 年 9 月贵州省为深入贯彻中央关于“两新一重”的重大部署， 提升城镇品质，做强城镇经济，推进新型城镇化，发布了《贵州省提

升城镇品质做强城镇经济推进新型城镇化若干措施》，是钟山区推进新型城镇化建设的重要行动指南。

六、 贵州推进生态文明建设为新型城镇化绘制生态底色

2017 年贵州省政府将六盘水市命名为“贵州省森林城市”，进一步强调了六盘水市生态文明建设的重要性。贵州省政府在通知中要求，六盘水市要认真总结创建经验，巩固发展创建成果，争创“国家森林城市”。全省各地要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精 神及省第十二次党代会精神，坚守发展和生态两条底线，进一步加强 城市森林绿化建设，着力改善城市生态环境，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，全面提高人民群众居住环境 质量，大力推进生态文明试验区建设，奋力开创百姓富、生态美的多 彩贵州新未来。钟山区新型城镇化的重要一环就是加强生态文明建设， 二者相辅相成。

第二节　　发展挑战分析

钟山区位于西部地区、民族地区，城乡发展差距较大，发展不充分不平衡的现实没有改变；经济发展、人民收入、工业化等滞后于城镇化，新型工业化、信息化、新型城镇化和农业现代化发展不同步的情况没有改变。钟山区原城区城镇化已进入成熟阶段，但北部五乡镇城镇化率仍有较大发展空间，钟山区新型城镇化转型发展由注重速度向“量”和“质”并重发展势在必行。钟山区正处于产业转型的关键

时期，随着资源环境制约日益加剧，依靠土地等资源粗放消耗推动城镇化快速发展旧模式不可持续；随着城镇人口的不断增加，主要依靠非均等化基本公共服务支撑城镇化的快速发展不可持续。

一、 农业转移人口落户城镇积极性不高

非户籍人口特别是农业转移人口进城落户增长不如预期，农业转移人口进城落户意愿不高。农村进城务工人员普遍存在就业技能不高、就业岗位不稳定、工资水平低等问题，造成多数农村进城务工人员“城市挣钱，农村养老”的现象，随着国家各项惠农政策的完善和落实，农民享受的各种耕种补贴等福利越来越多，造成农业转移人口落户城镇积极性不高。

二、 城市转型资金压力较大

钟山区是典型的资源型城市，煤炭、钢铁等行业税收对财政收入的贡献呈下降趋势；钟山区在产业转型升级、城市基础设施建设、棚户区治理、脱贫攻坚等方面均面临着较大的资金压力，加大资金投入。另一方面，重大风险防范化解压力不减，随着经济下行压力加大，财政收支矛盾突出。

城乡居民就业形势严峻，债务化解、污染防治、安全生产、社会治理等领域风险隐患凸显。

三、 人口外流不断加剧

“十三五”期间，钟山区人口呈现净流出格局并未改变，北部五乡镇农村人口特别是青壮年劳动力长期大规模外流带来的衰落问题凸显。一方面对于大量农民工持续外流导致农村人口结构变化，而带来的空心村、土地撂荒等衰落现象已经比较严重。另一方面，产业迭代支撑不足，导致人口青壮年劳动力长期大规模流向沿海及周边大中型城市。

四、 区位优势不够突出

钟山区虽然位于昆明与贵阳的连接线及陆海三条通道中通向成都的通道上，但仍处于贵州省经济圈的外环，且钟山区与成都和重庆之间的地势较为复杂，发展陆地交通基础设施有一定难度，因此区位优势仍需要克服一定困难才能发挥出应有的作用。

五、 经济增速放缓

经济增速放缓影响城镇化进程。近年来由于经济增长速度换挡，以及产业转型升级带来的机器换人、人工智能等技术进步趋势，对劳 动力技能提出了更高要求，劳动者技能与岗位需求不匹配的问题凸显， 加之伴随人口出生率持续下降及不期而至的快速老龄化，对城镇化速 度带来了一定影响。

经济发展后劲不足，也将影响城镇化进程。钟山区工业企业数量不多、体量不大、结构单一，传统产业转型升级缓慢，新兴产业发展步伐不快，产城融合不深，工业带动不强，实体经济量小质弱。

六、 固定资产投资增速下滑

2020 年，钟山区全年完成 500 万元以上工业投资 43.6 亿元（增长率 6%左右）。钟山区 2016—2020 年 500 万元及以上固定资产投资增速总体呈回落态势，且 2019 年增速为负，说明钟山区投资需求阶段性饱和，对于发展新型城镇化来说是一个巨大挑战。

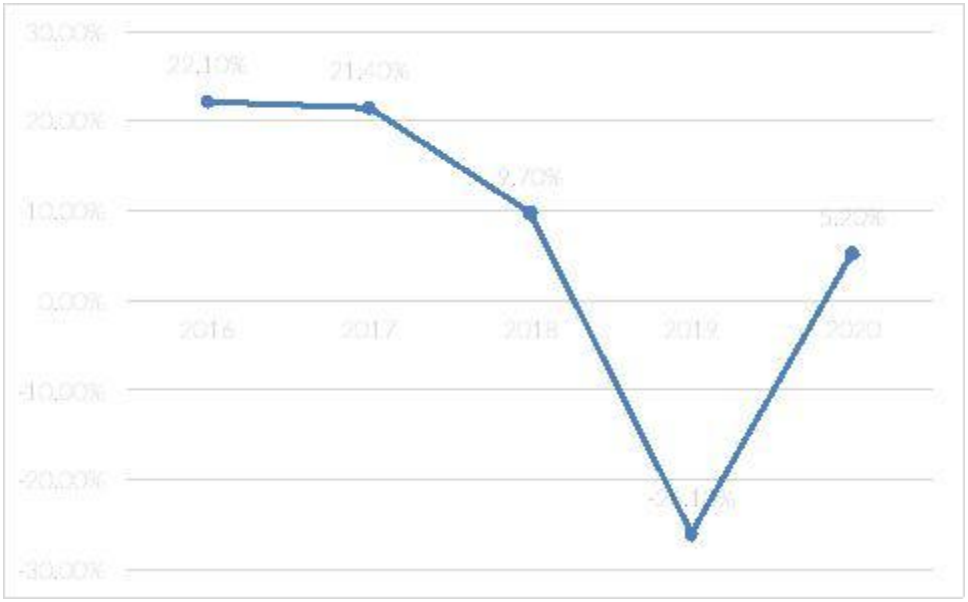

图 3-1 钟山区 2015—2020 年 500 万元及以上固定资产投资增速

第三节 发展趋势研判

满足人民美好生活需要是城镇化工作的出发点和落脚点，城镇化是现代化的必由之路，是自然的历史过程，城镇化与经济社会发展水平相辅相成、相互促进。城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，是人类社会发展的客观趋势，是国家现代化的重要标志。国际经验表明，城镇化率超过 60% 之后，城镇化发展速度会有所减缓，但结构性矛盾和问题会更加突出，

城镇化进程将由量变逐步转向质变。其主要标志是经济增长的动力发生了根本性的转变，即由城市化初期的产业发展带动城市发展，转变为城市化后期以“空间资源配置”推动城市发展。

当前我国正处于新型城镇化深入发展的关键时期，城镇化进程将 逐步放缓、人口流动趋于多元，城市群主体形态更加清晰，城市发展 方式进一步转型。“十四五”期间我国新型城镇化将由数量增长、规 模扩张的城镇化向以人为本、质量提高、环境友好的城镇化转变。以 人为本是新型城镇化的本质属性，优化布局是新型城镇化的应有之义， 生态文明是新型城镇化的内在要求，文化传承是新型城镇化的品质风 貌，安全健康是新型城镇化的重要内容。未来新型城镇化的发展趋势 将继续坚持以人为本本质要求，立足提高市民生活品质和幸福感，重 点提高城镇化高质量发展、加强生态文明绿色发展及城市群发展，坚 持提升城市承载能力和推动城乡融合发展方向前进。

一、 坚持以人为本

以人民为中心是新型城镇化的根本宗旨。坚持以人为本，是新型城镇化的本质要求，是新型城镇化过程中治理城市病的必然选择，是打破二元结构的必由之路，是新型城镇化过程中保护历史文脉的价值取向。坚持以人为本，应更加强调社会的公平性、公共服务的均等化和城乡一体的社会保障，更加重视市民的获得感和幸福感。当前城镇化问题频现，唯有坚持以人为本，以人民的根本利益为出发点，才能实现全面协调可持续的城镇化。

二、 坚持高质量发展

坚持高质量发展是新时代新型城镇化的必由之路。经济发展“减速换挡”，是为了提高经济发展质量和效益，减轻资源环境负荷，保持经济合理运行。提高新型城镇化的发展质量，是要保证人的素质全面提高和社会全面进步，是生产要素投入少，资源配置效率高，资源环境成本低，经济社会效益好的发展。坚持高质量发展，强化产业发展支撑，推动产城融合发展，提高人民收入和生活水平。新型城镇化发展应通过“以产促城、以城兴产”实现产城融合，以产业结构转型升级为契机，创造更多就业岗位，提高市民收入水平，为新型城镇化建设提供持续稳定的动力。

三、 坚持绿色生态

加强供给侧结构性改革，转变发展方式，实现绿色经济转型，是突破城镇化发展“瓶颈”的新“增长极”。在经济、社会、文化、空间组织结构等方面，以生态文明思想为指导进行国土空间规划和人居环境建设，是新型城镇化工作的主线。以生态文明构建新型城镇化， 依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，实现可持续发展， 坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，推进绿色城镇化是新时代实现绿色发展的重要抓手，是当前新型城镇化建设的新趋势，既贯彻了党和国家对绿色发展理念的重要指示，又顺应了人类急需解决生态环境危机的时代要求，是新型城镇化可持续发展的根本要求。

四、 坚持城市群发展

推进区域协调发展和新型城镇化是“十四五”规划重点方向之一。区域协调发展是我国社会主义市场经济条件下的必然选择，在继续推进城镇化水平逐步提高的同时，以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局。

我国城镇化已经到了中后期，增量农业转移人口数量越来越少，存量流动人口则继续在城市之间流动，但总体方向是流向大城市。纵观全球各国经济发展经验和趋势，都出现区域发展和人口流动的分化现象，以城市群为主体形态推进城镇化，不仅有助于消除城市病、显著提高居民生活质量，拓展城市（镇）发展空间，释放城市（镇）发展潜力，大幅提升城市（镇）运行效率和经济社会发展水平。发展城市群，强调相关城市（镇）在公共服务和基础设施方面共建共享，在城市功能定位和产业经济地理方面互补共赢，在资源开发利用和生态环境保护方面统筹协同，完善城市功能定位与产业分工，加强基础设施建设互联互通，实施跨区域生态环境保护，是新型城镇化建设的必然选择。

五、 坚持提升城市承载能力

加强新型基础设施建设，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，体现了以供给侧结构性改革为主线、以扩大内需为战略基点、以民生为导向的要求。加快推进县级市城区城镇化补短板强弱项，特别是补齐新冠肺炎疫情暴露出的短板弱项；提升城

市承载能力，既有利于承接中心城市非核心功能疏解，助推形成同城化发展的都市圈；也有利于强化与邻近地级市城区的衔接配套，是优化城镇化空间格局、实现城市群协同发展的突破口。加快推进城镇化补短板强弱项，有利于推动城乡融合发展。

六、 坚持乡村振兴与城乡融合发展

乡村振兴和新型城镇化都是我国建设推进现代化建设的必经途径，乡村振兴、城乡融合与城镇化建设相辅相成。由城市优先发展向城乡互补协调发展转变，是新型城镇化实现城乡空间合理布局的具体要求；城乡形态的融合发展及城乡文明的共存共荣，是城镇化发展的基本动力。乡村振兴是新型城镇化的基本动力，农业人口向城镇转移是城镇化的核心要义，农业转移人口市民化是新型城镇化的本质要求。要破除城乡二元结构，需要实施乡村振兴战略，完善乡村的基础设施 和公共服务设施，不断改善乡村的环境条件，吸引更多的生产要素向 乡村流动，加快农业农村发展。健全要素市场运行机制，加快形成城 乡互补、共同繁荣的新型城乡关系，使城乡相互封闭走向相互开放， 由单向流动向双向“对流”转变。

第四节　　钟山区城镇化高质量发展条件研判

一、 钟山区城镇化进程与经济发展相关性分析

以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，是现代化的必由之路。GDP 增长理论揭示，投资、消费（含政府购买）

和净出口是驱动经济增长的“三驾马车”，城镇化对 GDP 影响的机制主要体现在促进投资、消费两个方面。城镇化要求进行涉及道路交通、地下综合管廊等基础设施的投资，从而促进了政府和社会投资增加； 相对于农业，工商业的分工水平和专业化水平更高，劳动生产率水平更高，提高了农民收入水平，促进了农民消费水平的升级，消费的增加则促进了企业投资和产业转型升级；农村剩余劳动力的转移使得过密的农业生产方式得以释放出更多的土地，提高了农业规模化和集约化的经营水平，促进了农业劳动生产率的提高。

“十三五”期间，钟山区通过推动以人为本的新型城镇化发展，拉动投资、促进消费、增加政府支出，驱动经济高质量发展。一方面，城镇化拉动了政府、企业等主体对城乡基础设施和公共服务的投资；另一方面，城镇化有效促进了农民由农村向城镇、由农业向工业、服务业的转移，提高了农民收入水平，从需求端刺激了消费。数据表明， 2016 年全区 GDP 增长率为 13.2%，户籍人口城镇化率为 67.5%，2020 年全区GDP 增长率为 2.7%；户籍人口城镇化率为 84.33%，户籍人口城镇化增长率1.61%，全区经济发展由高速增长逐步转向高质量发展，钟山区城镇化进程与经济发展具有显著的正相关性。

表 3-1 2016—2020 年 GDP 增长率与城镇化关系（不含北部五乡镇）

年数	2016	2017	2018	2019	2020
GDP 增长率（%）	13.2%	11%	8.3%	3.1%	2.7%

户籍人口城镇化率（%）	67.47%	80.42%	81.47%	82.99%	84.33%
户籍人口城镇化增长率（%）	6.54%	19.18%	1.31%	1.86%	1.61%
常住人口城镇化率（%）	79.60%	81.91%	83.99%	83.99%	90.00%
常住人口城镇化增长率（%）	2.05%	2.89%	2.55%	0.00%	7.16%

二、 钟山区城镇化高质量发展基础条件基本成熟

我国进入高质量发展的新时代，需要走出一条以人民为中心、高质量发展的城镇化中国道路。从城镇化转型的经济条件看，近年来贵州省经济快速增长，为城镇化转型发展奠定了良好的经济基础。从城镇化发展规律来看，2019 年末钟山区主城区城镇化率已达到 83%的成熟期，具备往高质量转型的基础。从发展趋势来看，国家和贵州省着力推动基本公共服务均等化，为农业转移人口市民化创造了条件。伴随着基础设施的不断完善，节能环保等新技术的突破应用，以及信息化的快速推进，为优化城镇化空间布局和形态，推动城镇可持续发展提供了有力支撑。全国各地在城镇化方面改革探索，为创新体制机制积累了经验。

通过对钟山区新型城镇化发展现状和发展优势分析可见，钟山区新型城镇化高质量发展具备一定的产业、经济基础，较好的政策环境和区位优势，良好的资源条件、充足廉价的电力保障。在国家和省市大力推动经济高质量发展的背景下，推进钟山区新型城镇化高质量已势在必行。

第四章总体布局

第一节　　指导思想及基本原则

一、 指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届历次全会，中央城市工作会议和中央城镇化工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持创新发展理念，全面把握高质量发展要求，按照“五位一体” 总体布局和“四个全面”战略布局，落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，坚持以人为本、公平共享、绿色引导、生态优先、多元驱动、创新发展、遵循规律、彰显特色的基本原则，坚定实施中国凉都发展战略和山地特色城镇化发展思路，以人的城镇化为核心， 以提高城镇化质量为重点，以提高城镇可持续发展能力为支撑，以完善和创新城镇化发展体制机制为动力，坚持城乡统筹发展和城镇基础设施现代化，优化布局，激发城镇化发展的活力和潜力。从钟山区具体实情出发，遵循规律，科学有序、积极稳妥地推动钟山区新型城镇化高质量可持续发展。

二、 基本原则

——以人为本，公平共享。坚持以人为本，以人的城镇化为核心，强化产业支撑，合理引导人口流动，努力提高城镇人口素质与生活质量。有序推动农业人口就近，就地城镇化；稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，不断提高人口素质；稳步提升城镇基础设施覆盖面，补齐短板，使全区居民共享城镇化发展成果。

——以业兴城，产城融合。继续推动工业转型升级，加快资源型城市转型步伐，加强城镇功能规划与产业发展定位的融合。坚持以产

兴城、以城促产，新型工业化与新型城镇化良性互动，破解城乡二元结构，落实产城融合推进新型城镇化建设。

——绿色引导，生态发展。深入贯彻“绿水青山就是金山银山”发展理念，以绿色发展为引领，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城镇建设运营模式。强化生态环境保护，节约集约利用土地、水、能源等资源，努力实现经济发展与生态保护有机结合，着力打造资源型城市转型升级示范城市。

——补齐短板，改革创新。以促进农民工融入城镇为核心，瞄准公共卫生、人居环境、公共服务、市政设施、产业配套等领域短板弱项，加快突破，优化政策组合，弥补供需缺口，建立市场主导、政府引导、社会参与的长效机制，创新投融资机制，促进城镇化从追求规模速度向提升质量转变。

第二节　　发展目标及发展定位

一、 发展定位

按照《贵州省主体功能区规划》总体要求，钟山区是六盘水市的中心城区，是贵州省省级重点开发区域，是贵州省推进工业化、城镇化的重要区域之一，将钟山区功能定位为：全国重要的能源、原材料和资源深加工基地；全省重要的特色旅游区，区域性交通枢纽和商贸物流区；贵州西部的人口和经济密集区，支撑全省发展的重要增长极。按照《六盘水市钟山区国民经济和社会发展“十三五”规划》总体要求，将钟山区建设为国际标准旅游休闲度假城市、大健康旅游休闲目

的地城市、区域性中心城市、生态文明先行示范区、山地特色新型城镇化示范区、贵州省现代服务业发展示范区。按照《钟山区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要（草案）》，“十四五”时期，钟山区将打造成“两区三基地”：全国生态绿色发展示范区；贵州省城乡融合发展先行区；全国生态休闲避暑旅游产业基地；长江经济带现代绿色能源基地、节能环保产业培育基地。结合“十四五”新型城镇化发展指导思想和钟山区实际，“十四五”期间，钟山区将通过业态创新，发展壮大六盘水总部经济，积极打造全国产业转型升级示范区， 使钟山区真正成为高效低碳、绿色生态、平安友好、创新智慧的中国西部生态宜居宜业区域中心城市。并以贵州省生态文明先行示范区为依托，遵循以人为本和高质量发展，使钟山区力争成为贵州城镇化高质量发展排头兵和全国城镇化高质量发展示范城市。“十四五”钟山区城市定位为：中国西部生态宜居宜业中心城市、全国城镇化高质量发展示范城市；城市功能发展定位为：全国生态绿色发展示范区、贵州省城乡融合发展先行区。

二、 总体目标

面对“十四五”新型城镇化的新形势、新任务和新要求，深入贯彻落实习近平总书记关于新型城镇化的重要论述，立足破解制约钟山区新型城镇化高质量发展的各类新挑战、新问题，坚持以人为本和高质量发展相统一，绿色生态和城乡融合相统一，始终强调以人为核心根本要旨，充分考虑新冠肺炎疫情冲击、满足人民美好生活需要等对

城镇化工作提出的全新要求，从体制机制创新、产城融合、城镇空间格局、城市功能提升、绿色生态、城乡融合发展等六个方面，推进钟山区新型城镇化高质量发展，努力走出一条具有山地特色的高质量新型城镇化道路。“十四五”期间，钟山区城镇化质量、城市可持续发展能力与城乡一体化水平将明显提升，城镇经济逐步壮大，城乡产业就业支撑能力逐步增强，城镇基础设施更加完善，城镇空间、城镇体系、生态环境不断优化。到 2035 年，建成现代化经济体系，实现社会主义现代化。

城镇化质量大幅提升

市民生活质量和城市品质功能大幅提升，体制机制不断创新，城镇化质量和可持续发展能力明显提升，城市基本公共服务均等化水平明显提升，居民收入增长和经济增长基本同步，人民生活品质达到新水平。到 2025 年，实现更加充分更高质量就业，建成全国城镇化高质量发展示范城市，中心城区常住人口突破 80 万人，全区常住人口突破 100 万人（若按现在人口发展测算 72 万；规划纲要目标：中心城区常住人口突破 80 万人，全区常住人口达到 100 万人，常住人口城镇化率达到 76%以上），常住人口城镇化率达到 78%以上；户籍总人口 76 万人（按城区每年 8000、五乡镇每年 4000 人口增长测算），户籍城镇人口 50 万人，户籍人口城镇化率达到 66%（65%）以上；人民收入水平不断提高，城镇居民人均可支配收入超过 5 万元（按年均8%增速测算），人民收入水平不断提高，城镇、农村居民可支配收入

年均增速分别达到 7%、8%。城镇居民人均住房居住面积达到 40 平方米以上。

城乡发展一体化水平显著提升

加快推进北部五乡镇城镇化进程，深入推进乡村振兴战略实施和美丽乡村建设，坚持以工促农、以城带乡，推动城市资源向农村有序流动，促进城乡协调发展。到 2025 年，钟山区城乡融合发展一体化水平明显提升，建成贵州省城乡融合发展先行区。宜居乡村建设成效显著，城乡居民收入差距逐步缩小，城乡居民收入比缩小到 2.24:1，

农村居民恩格尔系数≤40（城镇居民恩格尔系数≤33，钟山区居民恩格尔系数≤35）。

城乡基本公共服务均等化步伐明显加快，教育、医疗、社保、就业、住房、养老等城市基本公共服务均等化水平不断提高。到 2025 年，农民工随迁子女接受义务教育比例达 100%，九年义务教育巩固率达到 98.98%。

高中阶段毛入学率达到 96%，全区平均受教育年限 11.8 年；社会保险覆盖率 98%，城镇基本养老保险覆盖率 98%，城乡居民基本医疗保险实现应保尽保，职工生育保险参保率 85%，失业保险参保率 80%，城乡社会救助覆盖率 100%。

产业就业支撑能力持续提升

通过优化提升战略性新兴产业、高端装备制造业等主导产业，壮大发展物流、生态康养等战略性新兴产业，加速发展山地生态农业，城镇产业发展水平稳步提升，产业结构不断优化，工业转型升级成果显著。到 2025 年，二三产占地区生产总值比重分别保持在 40%和 54%左右；累计新增城镇就业 15 万人以上，城镇登记失业率控制在 5 %以内，现代服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 40%左右。

城市承载能力不断提升

城镇综合承载能力大幅提高，逐步完成公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育等设施补短板任务。医疗卫生、教育文体设施进一步完善，养老托育、社会福利设施不断加强；垃圾处理、污水处理、城镇供水设施不断完善，有效支撑钟山区人口规模；市政交通设施大幅优化，城市智慧化水平逐步提高，基本解决“城市病”问题。

城镇空间不断优化

城镇布局不断优化，城市功能更加完善，城市开放发展格局基本形成，城市主体功能和生态空间不断优化，中国西部生态宜居宜业区域中心城市地位基本确立。对接国家“一带一路”、长江经济带，全方位融入“泛珠三角经济区”“南（宁）贵（阳）㑩（明）经济区”和“毕水兴经济带”，与贵州省“两圈、九群、五区”和六盘水市“三核三带一走廊”城镇化战略相协调。实现城镇集约化布局，形成“一轴、两片、三中心、四圈”的城镇空间格局。

城镇生态环境全面优化

聚力建成钟山山地宜居城，全面提升城市品质，着力打造形象、整治乱象、补齐短板、完善功能。单位 GDP 能耗、主要污染物排放进一步下降，森林覆盖率达到 55%以上，绿化覆盖率达到 70%以上，全区地表水（考核断面）的水质优良（达到Ⅱ类）比例达到 100%，城区生活垃圾无害化处理率达到 100%，城镇污水处理率达到 95%，中心城区环境空气质量优良率达到 95%，城市环境空气质量达标率达到85%以上，城市可持续发展能力显著增强。到 2025 年，生态环境质量改善成效得到巩固，绿色生产生活方式加快形成，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，高质量绿色发展体系基本形成，全区生态文明先行示范区及生态文明示范工程试点建设取得重大突破，创建全国产业生态化示范区取得明显进展。

三、 具体目标

表 4-1 具体目标

序号	指标	2025 年	备注
一	**城镇化质量水平指标**		
1	常住人口城镇化率（%）	76%	发展纲要 76，按人口测算大概 75%（按 80 万中心城市常住人口测算，应该 78%以上）

2	户籍人口城镇化率（%）	65%	按城区每年 10000，5 乡镇每年 5000 的人口增长，
3	建制镇占全市乡镇比重（%）	88%	5 镇 3 乡 9 街道，青林乡撤乡设镇，建设重点镇；
4	平均预期寿命（岁）	77	发展纲要目标 76（比“十三五”增加 1 岁） 《贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》77
二	**城镇经济发展支撑指标**		
5	GDP（亿元）	500	发展纲要目标 540，按年均 8%增长，450 比较合理
6	人均 GDP（元）	≥60000	按 75 万户籍人口，80 万常住人口
7	第二产业增加值比重（%）	40%	发展纲要目标
8	第三产业增加值比重（%）	54%	发展纲要目标
9	城乡居民可支配收入比值	2.24	统计局提供数据（实际上和城乡居民可支配收入年均增速 7%、8%是矛盾的，按这个测算将高于 2.4:1）
三	**城镇基础设施水平指标**		

10	城镇公共交通占机动化出行比例（%）	35%	相关部门未给出测算数据，根据国家相关标准测算得出
11	农村自来水普及率（%）	95%	发展纲要 100%，调研 93.3%
12	城镇污水处理率（%）	95%	“十四五”规划纲要 95%
13	城市生活垃圾无害化处理率（%）	99%	发展纲要 100%，调研 95%
14	医疗废物无害化处置率%	100%	发展纲要 100%
15	黑臭水体治理率（%）	90%	发展纲要 90%
16	行政村通宽带比例	100%	
17	农村宽带接入能力 12M 用户覆盖比例（或 20M）	75%	工信局（“十三五”钟山区信息基础设施建设情况）
18	城市宽带接入能力 50M 用户覆盖比例（或 100M）	100%	同上
1	城乡固定宽带普及	99%	同上

9	率（%）		
20	城镇家庭宽带接入能力（Mbps）	100	同上
21	城市社区综合服务设施覆盖率（%）	100%	同上
四	**城镇基本公共服务指标**		
22	农民工随迁子女接受义务教育比例（%）	100%	发展纲要
23	九年义务教育巩固率（%）	98.98%	发展纲要
24	高中阶段毛入学率（%）	96%	发展纲要
25	人均受教育年限（年）	11.8	发展纲要
26	城镇失业人员、农民工、新成长劳动力免费接受基本培训覆盖率（%）	95%	相关部门未给出测算数据，根据国家相关标准测算得出
27	“十四五”累计城镇新增就业人口数（万人）	≥15	相关部门按每年新增 3.6，比实际偏少；“十四五”规划纲要 8（明显偏低）

28	城镇登记失业率（%）	5%以内	（登记失业率 4%，“十三五”为 4.2%）
29	城乡居民基本医疗保险覆盖率（%）	98%	发展纲要
30	新型农村合作医疗参合率（%）	应保尽保	应保尽保
31	城镇基本养老保险覆盖率（%）	98%	
32	城镇常住人口保障性住房覆盖率（%）	25%	相关部门未给出测算数据，根据国家相关标准测算得出
五	**城镇资源环境支撑指标**		
33	人均城市建设用地（平方米）	120	目前对常住人口测算口径不一致
34	县城空气质量达到国家标准比例（%）	≥97%	
35	永久基本农田保护面积（万亩）	>18000	现有反馈数据是 16734（政府工作报告是 23304），需要自然资源部门确认
36	粮食生产能力（万吨）	2	

37	城镇绿色建筑占新建建筑比重（%）	55%	
38	城镇建成区绿地人均绿地面积（m2）	12.05	
39	城镇建成区绿地率（%）	36.12%	
40	县城空气质量达到国家标准比例（%）	100%	
41	森林覆盖率（%）	55%	“十四五”规划纲要

第三节　发展思路

钟山区作为贵州西部中心城市、全国产业转型升级示范区、全国生态文明先行示范区、贵州省山地特色新型城镇化示范区、贵州省现代服务业发展示范区战略定位，“十四五”期间钟山区新型城镇化发展将由中期加速期过渡到后期成熟期，发展方式将由粗放扩展型向集约质量型转变。

遵循习近平总书记始终坚持以人民为中心的发展思想，倡导“推进以人为核心的新型城镇化”“人民城市为人民”等理念，依据《国

家新型城镇化规划（2014—2020）》《贵州省山地特色新型城镇化规划（2016—2020 年）》和《六盘水市“十四五”新型城镇化和城乡融合发展规划（征求意见稿）》的主旨与精神，结合“十四五”六盘水市、钟山区发展思路，顺应和满足人民群众的发展需求，从钟山基本实情出发，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局， 牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，发挥钟山“西部旱码头”“四省立交桥”区位优势，“融入滇中、联动南北、纵贯东西、开放发展”的“经开区、综保区、自贸区”三区优势，加快推进融入贵阳城市群和西部陆海新通道建设步伐，努力走出一条 “以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承”的山地特色新型城镇化道路。着力提高农业转移人口市民化质量，增强中心城市综合承载力和辐射力，提升城市治理水平，以工业转型升级和生态文明双引擎，以居业两宜的人本理念，推进钟山区新型城镇化高质量建设，描绘新型城镇化和城乡融合发展蓝图，建设宜居宜业宜游生态文明城市。

“十四五”期间，推进钟山区新型城镇化高质量发展建设思路是：以人的城镇化为核心，以提高人民生活水平为出发点，以产业转型升 级为重点，提高产业支撑能力，提高城市发展质量，实现更加充分更 高质量就业；以优化布局和补短板强弱项为依托，促进公共服务均等 化和基础设施一体化发展，提升城镇承载能力；以工补农、以城带乡， 推动形成功能互促、城乡互补，促进城乡融合发展；以生态文明绿色 发展为支撑，以注重健康安全为抓手，提升城市可持续发展水平；以

文化传承为品质风貌，以体制机制创新为保障，改革释放城镇化发展潜力，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的钟山区特色新型城镇化道路。

一、 以人为本，突显新型城镇化本质属性

以人为本是新型城镇化的根本价值遵循。突出钟山区新型城镇化发展“人为核心”的本质要求，要不断提高城镇人口素质和居民生活质量，有序实现有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口市民化。塑造向上向善的社会心态，不断提升城乡居民的归属感和认同感。一是高质量的生活水平。通过培育产业，不断增加就业岗位和就业机会； 利用产业升级，实现经济与环境的协调发展，提高市民收入水平。二是高质量的市民化。有序推动农村非农业人口有序市民化，不断提升城乡居民的教育、科技、文化和道德素质，培养新时代中国特色社会主义现代化建设的新市民。三是高质量的公共服务。抓住补短板强弱项重大机遇，逐步建成均等化的基本公共服务设施，居民学有所教、老有所养、病有所医，建成完善的养老服务设施、便捷的医疗服务设施、现代化的教育培训设施、高效的科技创新设施，健全的社会保障和就业服务等其他公共服务设施。

二、 产城融合，突出新型城镇化高质量要求

创新体制机制，实现高质量的城市建设、高质量的基础设施、高质量的公共服务、高质量的人居环境、高质量的城市管理、高质量的

市民化和高质量的市民生活水平的有机统一。一是高质量的城市建设。采用现代化的技术和绿色建筑节能技术等推进建设紧凑城市、精明城 市、绿色城市和智慧城市，提升城市基础设施、公共服务设施建设等 级、智能化程度、共享化程度和运行效率。二是高质量的基础设施。实现城乡基础设施建设的一体化、智能化和自动化，城市基础设施配 置与进城人口相匹配，乡村基础设施建设与农业现代化相适应，不断 提升城乡基础设施高效运行效率与互联互通水平。三是高质量的人居 环境。优化城市生态、生产、生活空间，建设宜居宜业的生态城市和 低碳城市，城市环境污染得到全面治理，实现城市碧水蓝天白云，城 市人居环境质量得到全面提升。四是高质量的城市管理。城市管理更 加科学、有序、高效，依托 5G、物联网、大数据等信息技术，提升 城市智慧化水平，交通拥堵、环境污染等城市病问题通过高效的城市 管理逐步缓解直到根除。五是高质量的市民生活水平。通过产城融合， 调整产业结构，打造产业发展平台，做优山地特色农业、转型升级第 二产业、壮大发展第三产业，扩大就业，提高市民收入水平。

三、 绿色发展，绘制新型城镇化生态底色

践行绿水青山就是金山银山理念，探索自然保护和资源利用新模式，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要。钟山区是贵州省生态文明示范区，坚持全域绿色发展，把握国家新型城镇化生态文明方向，争当生态文明建设排头兵。

一是坚持用生态理念构筑“绿色堡垒”，严守生态保护红线，加快推进主体功能区建设，优化城市开发边界划定。二是坚持用生态建设夯实“绿色根基”，构建绿色产业体系，加快国家文明城市创建， 严格产业准入，严控污染物排放，加快落后产能淘汰，实现经济社会发展与资源节约和生态环境保护多赢。三是坚持“生态产业化、产业生态化”，突出生态优先、绿色发展，探索生态产品价值实现机制， 推动生态与产业融合发展，打造“经济廊道”与“生态廊道”融合共生的景观格局，实现绿色、高效、可持续发展。四是以绿色发展理念发展山地特色现代农业产业，发展立体生态循环农业，做大做强绿色、生态、有机农业，切实减少农业面源污染中对环境的污染。五是以绿色发展理念促进工业转型优化升级，探索高质量由“黑”变“绿”之路，升级改造传统产业，培育壮大新兴产业，淘汰落后产能，用循环经济理念指导产业培育，推行生态工业㊣区建设，推进水钢水矿绿色、数字化转型升级。六是以绿色发展理念全面提升城市功能，建设海绵城市，进行城市环境综合治理，集中整治城市扬尘及油烟、噪声污染， 加强城市大气污染联防联控，持续开展生态乡镇、生态村委会、绿色社区、绿色学校创建工作，使生态环保绿色发展理念深入人心。

四、 城乡融合，探索乡村振兴新路径

一是以统筹城乡区域协调发展为抓手，全力实施钟山区“四大区域”生产力布局规划，打破区域界线，整合资源要素，因地制宜、分类指导，推动中部跨越、西部崛起、南部转型和北部突破，培育中小

城镇，构建区域新兴增长极。二是分类推进，推进乡村全面振兴，持续推进农村人居环境整治，加快建设美丽乡村，培育特色小镇，推动镇村联动发展，以镇带村，以村促镇。三是巩固脱贫成果，建立稳定脱贫长效机制，全面巩固提升钟山区脱贫攻坚成果。四是突出农村发展基础，全面巩固提升贫困村脱贫成果，加大农村道路、安全饮水、农村电网、农村医疗卫生建设力度。五是实施乡村“生态振兴”“文明振兴”和“乡村治理振兴”三大工程，全面推进乡村振兴。六是健全城乡双向流通机制，弘扬“三线”精神、深化“三变”改革，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。

五、 创新赋能，探索城镇化可持续发展新模式

创新体制机制，助推钟山区成为经济实力雄㉑、科学教育发达、产业结构优化、服务体系先进、社会就业充分、空间布局合理、基础设施完善、生态环境良好的现代化城市，为建设中国西部生态宜居宜业区域中心城市奠定基础。充分借鉴成都、重庆和省内贵阳、遵义等州市国家新型城镇化综合试点在农业转移人口市民化、农村产权制度改革、健全城镇化投融资机制、加快引导城市要素下乡、改革创新行政管理体制、加快推动城市高质量发展和加快推进城乡融合发展等方面的经验，勇于创新、先行先试探索农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点以及农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点等新型城镇化关键制度改革，积极推进城乡建设

用地增减挂钩、城镇低效用地再开发等改革，加快推进改乡设镇步伐，探索区、街道、乡镇等行政管理与审批权限适度下放，在就业制度、建设用地市场、户籍管理、土地管理、社会保障、住房保障、财税金融、就业创业、行政管理、生态环境等制度改革取得重大进展，为全区新型城镇化和城乡融合发展提供体制机制保障。

第四节　　总体布局

依据经济社会发展规划、国土空间规划、生态环境保护规划等多 项规划，结合国土开发强度、产业发展方向、人口集聚和城镇建设适 宜程度等因素，根据六盘水市钟山区城市发展规划、六盘水市钟山区 主体功能区建设方案以及钟山区资源环境承载力要求，保障生态底线， 科学划分生活、生产和生态“三生”空间，按照统筹规划、集聚高效、合理布局、分工协作的原则，以六盘水中心城区为核心，构筑城镇功 能格局、城市开放格局和主体功能布局，引导人口与经济合理分布， 实现生产、生活、生态空间有机协调。

一、 现状及思路

1. 现状

钟山区国土面积 1035.36 平方公里，区内面积 442.41 平方公里 山区国土面积 1034.29 平方公里，区内面积 441.34 平方公里。随着钟山区的发展，建设用地极为紧张，用地开发强度日益增加，城市问

题越来越突出，外围产业㉁区逐渐形成合围之势。钟山区北部五乡镇大多依赖农业发展，经济形式单一，公共服务基础设置滞后，交通联系不够便捷。大湾镇作为工贸型重点镇，由于地理原因，与中心城区联系不够紧密。

2. 思路

根据人口、土地、资源条件和生态环境承载能力，深入实施“市中心城区—六枝—盘州”“钟山—水城—红桥”两个“三地同城化”发展战略，与贵州省“两圈、九群、五区”和六盘水市“一主两副三组团，双轴拓展多节点”城镇体系相协调，着力构建“一主、两核、三带、四圈、多点”的城镇体系。依据主城区“两山夹一谷”的地形特点，在尊重自然、保护生态的前提下，依托现有资源环境承载能力相对较强的城镇集中布局，在现有城镇布局基础上进一步集约开发、集中建设，重点规划和建设城镇空间，提高综合承载能力，引导人口向城镇空间转移。

一是资源环境承载力控制。合理分析评价城镇空间、水、土地等资源环境容量，科学合理划定城市发展边界，强化产城融合和主要交通道路的导向作用，加快老城区改造和新城区建设，优化拓展城市发展空间，改善城市发展环境，不断提升城市服务功能。

二是集约利用土地资源，促进城镇空间发展。集约利用土地资源，统筹增量用地、存量用地、新增城乡建设用地和土地增减挂钩等项目，优化土地利用结构，提高土地利用效率。合理安排城镇空间新增用地时序和规模，严控增量、盘活存量，在建设用地总量控制的基础上，

不断优化土地利用结构和空间布局，引导城市建设向组团式发展，工业用地逐步减少，生活和基础设施用地逐步增加，大力提升单位建设用地的二、三产业增加值，从粗放发展走向集约发展，从低效发展迈向高效发展，实现城镇空间精明生长。

三是强化城市转型发展引导。遵循国家经济发展新常态背景下城市转型发展的新要求，顺应智慧城市、低碳城市、海绵城市等城市发展新趋势要求，遵循“以人为本、绿色生态”新常态下新型城镇化发展思路，从速度优先型城镇化向质量优先型城镇化转变。

二、 构筑城镇功能格局

围绕六盘水市建设“国家级产业转型示范区”、创建“国家中心城市”，按照“生态网络化，功能板块化，城镇组团化，绿色宜居城” 建设要求，坚持区域协调发展，促进核心城区和小城镇共同发展，优化城镇化空间结构，提高中心城镇吸引力，将中心城区建设为集创新创业、商贸服务、健康休闲、高端居住、行政办公于一体的贵州省西部中心城市，打造成功能完善、环境优美、具有现代气息的创新创意宜居智慧城。

“十四五”期间，钟山区将规划**“一轴、两片、三中心、四圈”**城镇总体功能格局，“一轴”即以钟山大道、人民路、凉都大道为城市综合发展轴；“两片”即德坞及以西，大河经济开发区创新创意、文化教育片区，九洞桥及以北，水月产业园区现代物流、休闲旅游片区；“三中心”即大湾新型工业化发展中心、汪家寨—大河产城融合发展中心、鱼塘片区新型城镇化发展中心；“四圈”即中心城

区老城区城市经济引领的综合都市圈；三块田—月照国际内陆港发展圈；北部五乡镇现代农业发展圈；大湾—汪家寨新型工业发展圈。

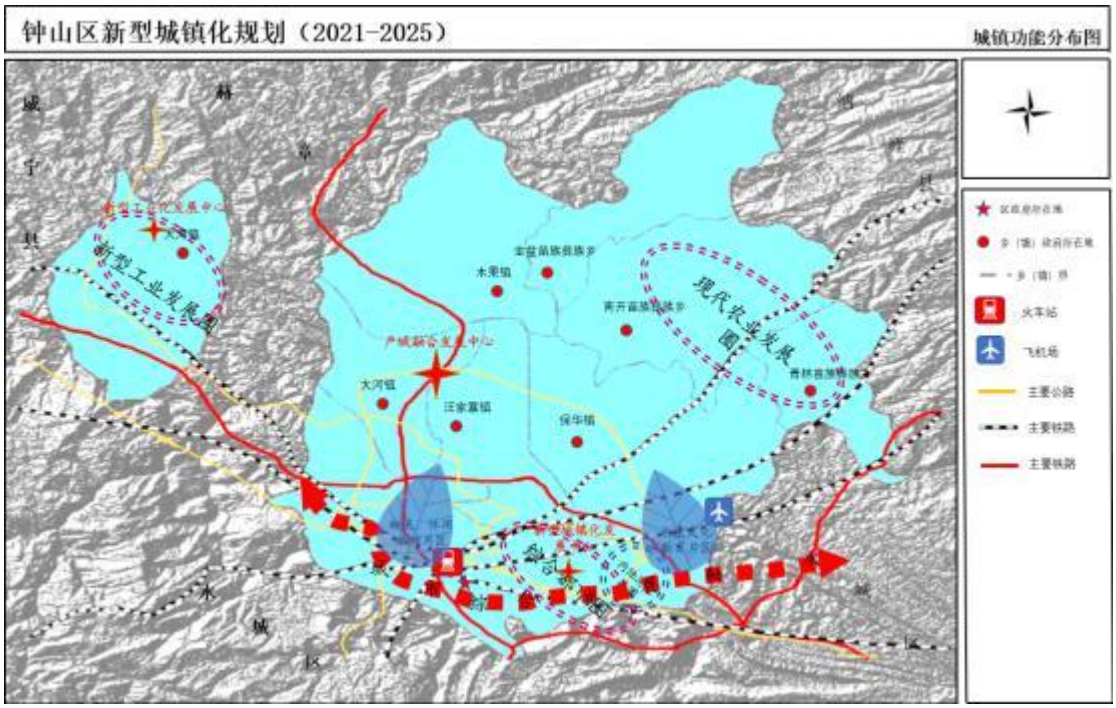

图 4-1 钟山区城镇总体功能分布图

三、 合理布局主体功能

按照《贵州省主体功能区规划》《六盘水市城市总体规划》要求， 优化开发、重点开发和限制开发区域原则上以县级行政区为基本单元， 禁止开发区域按照法定范围或自然边界确定，分布在其他类型主体功 能区域之中。结合钟山区区情，细分主体功能区，可划分为：

重点开发区域：包括鱼塘组团、汪家寨组团、大坪子组团、德坞片区、汪家河沟片区和大桥片区等， 重点进行新型工业化和新型城镇化。

优化开发区域：包括钟山片区、水月片区和大河镇片区等，重点进行转型升级、经济结构调整。钟山片区大力发展服务经济，水月片

区依托水月㘝区重点进行产业转型升级，大河镇片区大河经济开发区重点发展循环经济。

限制开发区域：是不具备大规模高强度工业化、城镇化的地区，分布在大河镇、大湾镇、汪家寨镇、保华镇、木果镇、南开苗族彝族乡、金盆苗族彝族乡、青林苗族彝族乡等区域的农业空间和生态空间。

禁止开发区域：包括依法设立的省级和市级自然保护区、省级风景名胜区、省级森林公㘝、重要水源地保护区、国家重要湿地、国家湿地公㘝等，点状分布于全区。

四、 合理利用土地、保护基本农田

钟山区建设用地总规模指标 9973 公顷，耕地保有量 10800 公顷，基本农田保有量 6570 公顷，林地面积 16224 公顷；北部五乡镇建设用地总规模2482 公顷，耕地保有量19064 公顷，基本农田保有量16734 公顷，林地面积 20853 公顷。根据三调初步成果，钟山区建设用地总面积为 9284 公顷，耕地面积 11659 公顷，林地面积 20469 公顷；北部五乡镇建设用地总规模指标 2172 公顷，耕地面积 19962 公顷，永久基本农田面积 16734 公顷，林地面积 19962 公顷。

根据自然资源部及贵州省、六盘水市国土空间规划相关要求，严格控制各地方建设用地指标，贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，钟山区新型城镇化建设坚持土地要素跟着项目走、节约集约用地及分类保障原则，充分考虑利用现有废弃地或置换方式进行。

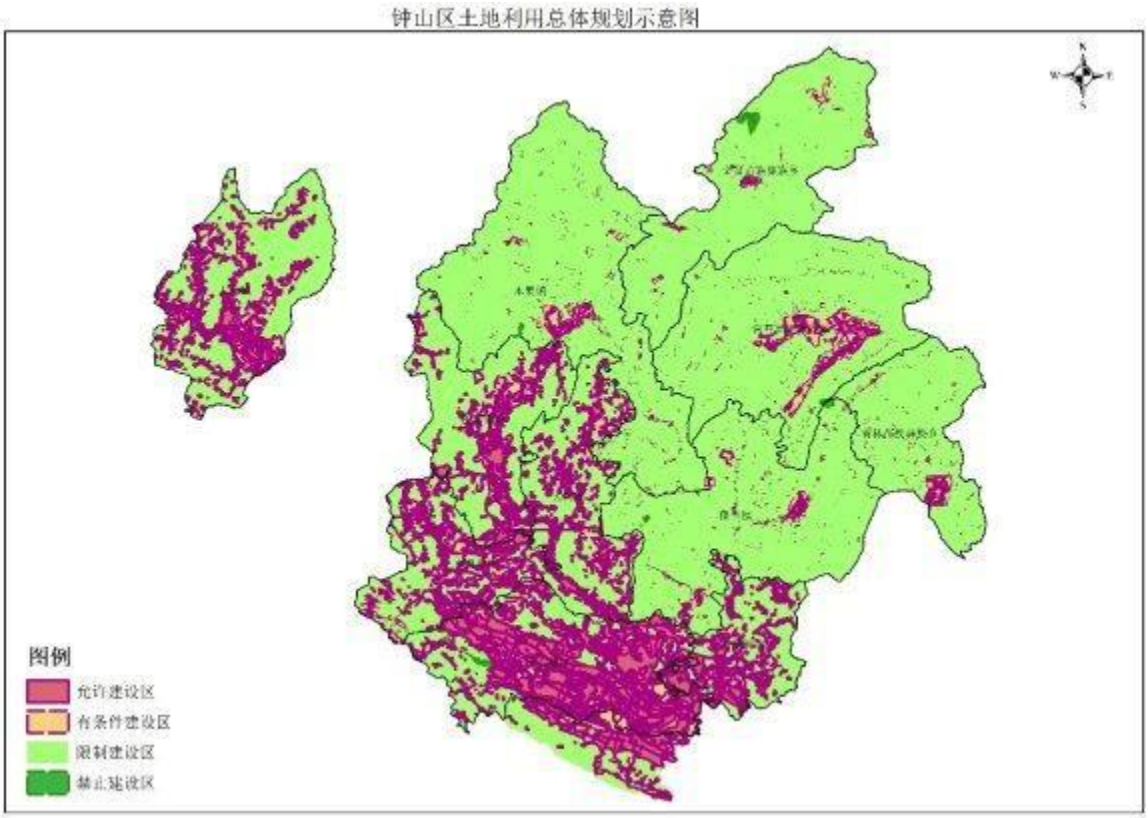

图 4-2 钟山区土地利用总体规划图

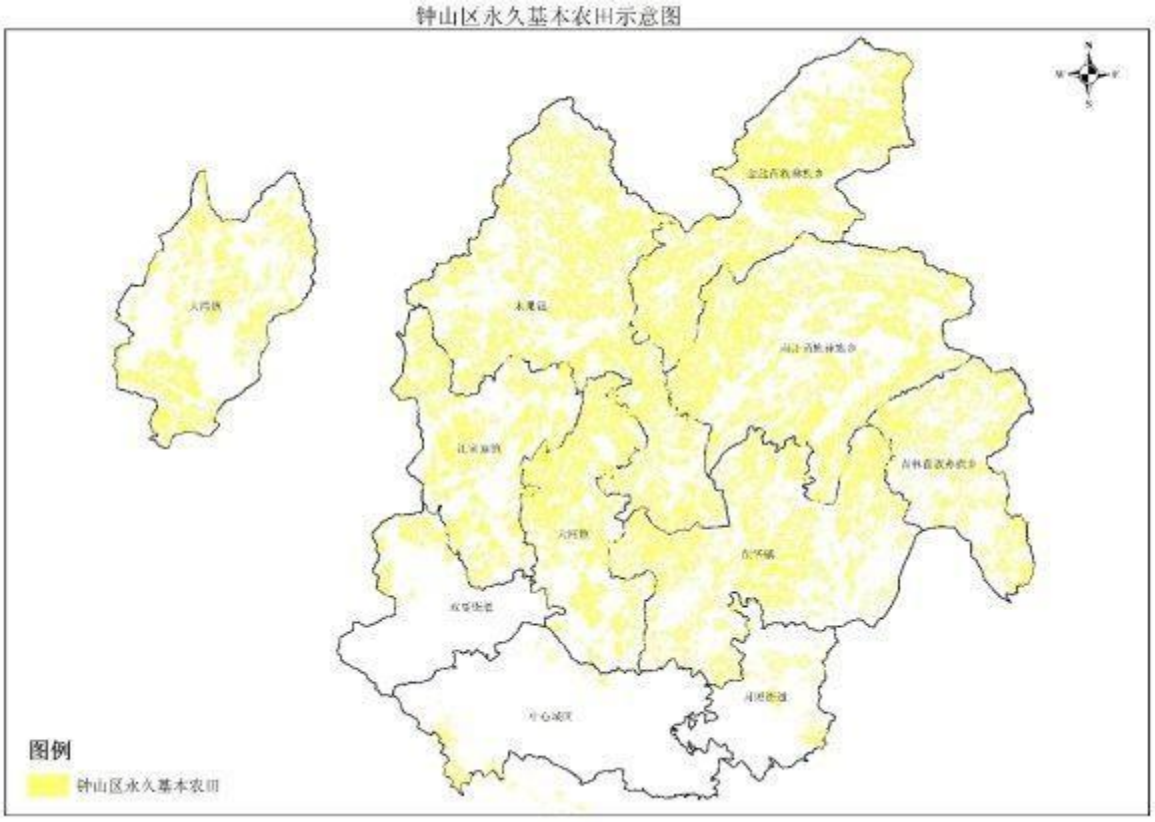

图 4-3 钟山区基本农田保护规划图

五、 构筑城市开放发展格局

党的十九大明确提出要“推动形成全面开放新格局”，钟山区作为西部新一轮开发开放战略重要组成部分，需要主动服务国家对外开放战略，深入对接国家“一带一路”、长江经济带，全方位融入“泛珠三角经济区”“南（宁）贵（阳）㑩（明）经济区” 和“毕水兴经济带”；规划建设安六高铁经济带，打造六盘水经济发展支撑带和融入贵阳—贵安—安顺都市圈和黔中城市群的纽带；积极融入渝贵高铁经济带，全面推进与毕节、昭通、黔西南等周边地区及黔中、滇中、北部湾、成渝经济圈的区域合作；深入实施市中心城区、六枝、盘州和钟山、水城、红桥两个“三地同城”发展战略，全面融入贵阳—贵安—安顺都市圈和黔中城市群，建成区域中心城市；全面推进产业经济、交通体系、公共服务等方面区域融合发展，构筑城市开放发展格局。

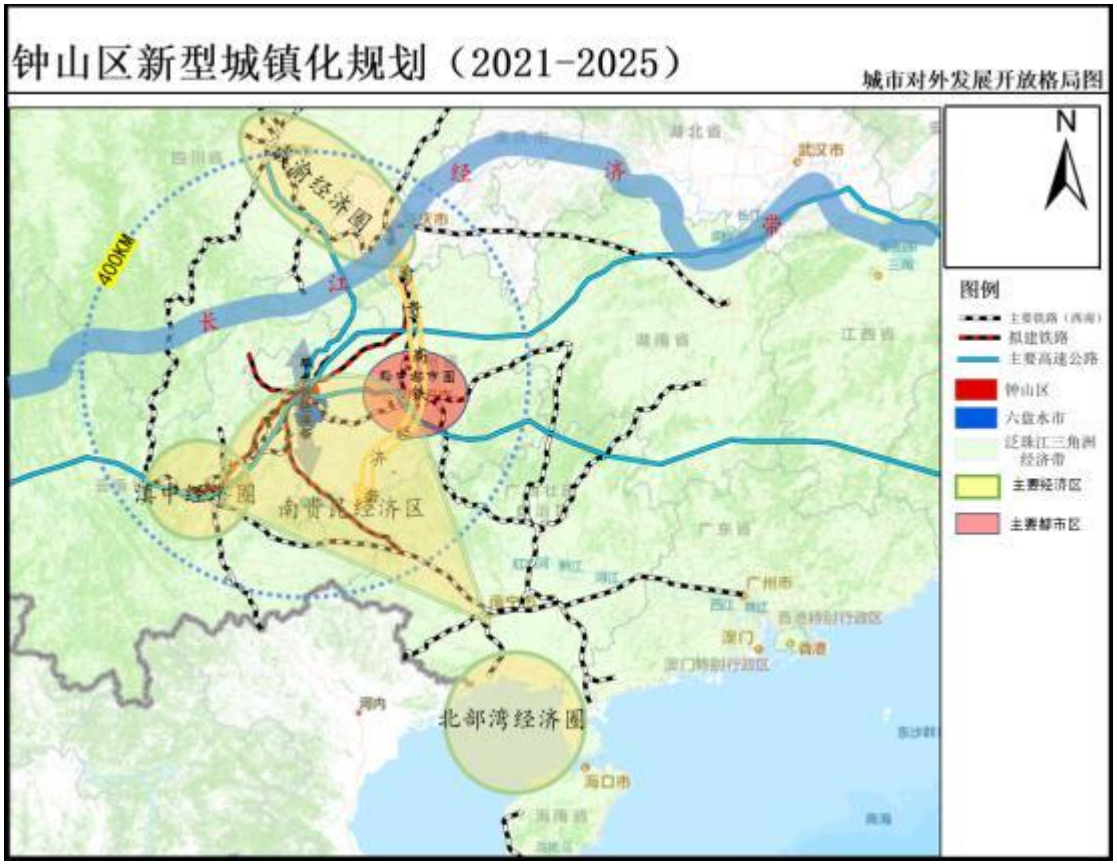

图 4-4 城市对外开放格局图

第五章以人为本，提升城市综合承载能力

以人为本，坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。全面提高社会综合治理水平，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展、社会全面进步、全体人民共同富裕。补短板强弱项，全面提升城市品质功能，促使市政设施提档升级、公共服务提标扩面。在发展中保障和改善民生，全面推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断改

善民生福祉，全面提高就业质量和人民收入水平。到 2025 年，基本建成中国西部生态宜居宜业中心城市、全国城镇化高质量发展示范城市。

第一节　补短板强弱项，全面提升城市品质功能

棚户区、老旧小区、城市地下管网改造是重大民生工程，要加大改造力度，完善配套政策，破解城镇内部二元结构，使城镇居民共享城镇化发展成果，切实提高城镇化质量。加快推进老旧小区改造，加大环保设施、社区公共服务、智能化改造、公共停车场等薄弱环节建设，提高城市发展质量，满足群众改善生活品质需求。

一、 扎实推进城镇棚户区改造

在“十三五”期间申报棚户区改造计划 24277 户，东城区集中连片棚户区、箐口棚户区等 38 个棚户区基础上，按照棚户区改造任务安排，加快推进尚未完成的城市棚户区建设工作，认真做好棚户区改造经验总结。积极争取上级资金支持，尽量不新增建设用地，有序推进老旧小区改造工作，统筹考虑棚户区与城市各系统规划建设，对棚户区更新、改造进行分类、分区控制与引导，构建面向区域、适应发展转型特点的城市空间。

二、 创新推进老旧小区改造

按照集中连片、一体推进原则，探索引进社会资本参与改造和后期运营管理模式，稳步推进城镇老旧小区改造，有效解决老旧小区环境条件差、配套设施不全、管理服务机制不健全等问题，逐步改善居民住房条件，改变城市面貌，提升城市品质。完善小区水电气路信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施，有条件的可加装电梯，有效改善小区居住条件。加强对小区及周边闲置土地、房屋、地下室等存量资源的统筹利用。鼓励探索以社区乃至街区为单元进行改造的商业模式，吸引社会资本参与有一定盈利的改造项目。规范房地产开发项目，有效解决推动房地产市场平稳健康发展，从而满足流入人口和改善性住房需求。

三、 城市地下管网改造与建设

根据《六盘水市地下综合管廊专项规划（2015—2030 年）》要求，持续深入统筹开展全区城市地上地下设施规划建设，加强城市地 下基础设施建设和改造，合理布局电力、通信、广电、给排水、燃气 等地下管网，加快实施既有路面城市电网、通信网络架空线入地工程。加大中心城市供排水工程和供排水设施建设力度，保障城镇供水安全， 推动全区城市新区、各类㊣区、成片开发区的新建道路同步建设地下 综合管廊，老城区结合河道治理、道路整治、旧城更新、棚户区改造 等逐步推进地下综合管廊建设。到 2025 年，完成改造地下管网 365.541 公里，其中：污水管网 74.036 公里，雨水管网 52.085 公里，

供水管网 122.41 公里，燃气及城市集中供热管网 32 公里，城市地下综合管廊 39.01 公里。

四、 积极推进海绵城市建设

以“生态融城、绿色建城”为理念，发挥钟山城镇的天然优势，在新区建设、老旧城区改造、各类㘝区以及成片开发区充分“引水入城”“引绿入城”。进一步通过铺设透水砖和建设雨水花㘝、生态护 坡、绿化带等蓄水排水设施，打造“海绵城市”吸水、蓄水、渗水、净水标准的生态景观示范河道，有序持续深入推进全区海绵城市建设， 实现“水资源、水安全、水文化、水环境和水生态”全面的“五水” 共治。在老城区结合棚户区、危房改造和老旧小区有机更新，妥善解 决城市防洪安全、雨水收集利用等问题。加强海绵型建筑与小区、海 绵型道路与广场、海绵型公㘝与绿地、绿色蓄排与净化利用设施等协 同建设。到 2025 年，新建城市地下综合管廊 10 公里以上。

五、 大力发展文旅体育设施

一是积极推进国家公共文化服务体系示范区创建。发挥贵州三线建设博物馆作为全国爱国主义教育示范基地的积极作用，全面提升博物馆服务标准和陈列展览服务水平，通过联展、借展、合作办展等方式提高藏品利用效率，实施智慧博物馆、数字博物馆建设项目，切实提升博物馆服务能力；加大对“三线”文物和水钢等工业遗产的研究保护投入；改扩建或新建公共图书馆、文化馆，完善公共文化场所功

能，建设智慧广电平台。二是因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。改造商业步行街、地方特色街区及配套设施，加强老建筑和废旧厂房的活化利用，打造集餐饮、娱乐、休闲功能为一身的商业区；大力推进山地旅游与“三线”文化、国学文化、民族文化、农耕文化的深度融合，全面提升特色小镇和美丽乡村的基础设施水平和旅游服务接待能力，实现文旅消费向城镇农村的聚集。三是大力发展和完善各类体育设施。建设城市公㘝，建设全民健身中心、公共体育场、体育公㘝、全民健身步道和社会足球场地。将梅花山、韭菜坪、月照养生谷打造成为健康运动产业融合创新发展示范区（点），将六盘水马拉松赛事影响力进一步做大做强，带动钟山区健康运动产业发展。到 2025 年
过夜游客突破 5 万人次。

专栏 1 钟山区“十四五”城市品质功能提升与设施补短板重点任务

1、（智慧）停车场、公交站建设：大河经济开发区物流车辆停车场、凤凰山片区智慧停车项目、六盘水市城市停车场建设项目、明湖花鸟市场智能立体停车场项目等项目；建设公交站场 80 个以上。

2、城镇路网优化提升项目：新建完成城镇道路 50 公里以上，建设汪家寨纺织产业配套路网、区育才路、德湖北环线、落飞嘎路、体育路、汪水路北延伸段（鱼塘联络线）、马坝片区发嘎坡 1#路延伸段、南北路延伸段。

3、棚户区：充分利用专项债，完成火车站站前广场、德坞片区、广场片区、红岩片区、荷泉片区、凤凰片区及煤矿等棚户区改造，东城集中连片棚户区改造

4、老旧小区改造：充分利用专项债，完成中心城区、大湾片区、野马寨片区等老旧小区改造。

5、廉租房、保障房建设等城市改造：充分利用专项债，完成水景苑等廉租房建设项目，大发路棚户区安置房，凉都学府馨苑、德森佳苑、大河新苑、德源新苑、天源馨苑、天源北苑等建设。锦瑞苑安置点、金盆小城镇保障性安居工程项目、幸福里二期建设项目等；保华镇住房保障建设项目、木果镇住房保障、保华镇农村住房安居工程。

6、城市地下管网改造建设项目（供水、供热、燃气、污水）：汪家寨镇燃气管网工程、大湾镇燃气管网工程，野马寨电厂至高中教育城供热管网，马戛片区雨污管网完善及改造项目，明湖路地下通道工程，中心城区集中供热工程，中心城区危旧管网改造工程等项目

7、文旅体育设施重点建设项目：贵州三线建设博物馆提升改造项目、山地越野自行车比赛训练基地工程建设项目、韭菜坪骑行道建设项目、梅花山景区智慧骑行道建设项目、梅花山智慧登山步道建设项目、全民健身中心提级改造项目、梅花山青少年山地户外运动基地建设项目、月照山地户外运动体验建设项目、韭菜坪亚高原运动训练基地项目，钟山区图书馆等

8、城市综合开发工程：新增完成旧城改造面积 5 平方公里以上。

第二节　补短板强弱项，提升基本公共服务水平

“十四五”期间，钟山区将着力推动未落户的常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务，多层次社会保障体系更加健全。依据城市常住人口规模和城镇化发展进程，合理确定公共服务设施建设规模，形成各级设施衔接配套、布局均衡的城市公共服务设施网络体系。稳步推动城市基本公共服务常住人口全覆盖，确保农业转移人口与城镇居民享受同等的城市公共服务。

一、 坚持劳有所得，打造宜业钟山

实施更加积极的就业政策和就业优先战略，进一步落实基本劳动力就业创业市民均等化服务相关配套政策，“十四五”期间年均新增城镇就业 3.6 万人，城镇登记失业率控制在 5.0%以内，年均完成职业技能培训 0.5 万人，实现农村劳动力转移就业 1 万人以上。一是加大农业专业人口培训力度，结合用工企业“以岗定培”，帮助做好岗前培训，或以工代训；二是结合从业者自身意愿“以需定培”，结合山地特色旅游、养老服务、家庭服务种植养殖等产业发展，开展民间手工艺制作、刺绣、小食品加工、种植养殖等技能培训；三是进一步落实农业转移人口创新创业政策，紧紧围绕“5 个100”工程，以鼓励创业带动就业为主线，以培育创业主体为目标，坚持政府促进、社会支持、市场导向和自主创业的原则，通过基地建设，为创业者提供全方位、一站式服务，增强创业成功率，形成创业带动就业良性机制；四是简化贷款流程、严格资金管理，强化政策落实，加大就业创业资金的管理使用力度。

二、 坚持住有所居，打造宜居钟山

加快保障性住房建设，推进基本住房保障均等化，让广大市民都能享受到城市发展带来的成果、更好保障住有所居。到 2025 年底，城镇居民人均住房居住面积达到 40 平方米以上。

一是保障农业转移人口住房需求，将符合条件的常住人口纳入公 租房保障范围和住房公积金制度覆盖范围，落实自愿退出宅基地的农 业转移人口进城购房优惠政策。二是建立适用于农业转移人口的保障 性住房体系，有条件、分先后地将不同收入水平的农业转移人口，分 批纳入城镇住房保障体系。三是逐步将在城镇中有固定工作的农业转 移人口群体纳入公积金制度覆盖范围，实行灵活的缴存政策，鼓励用 工单位为农业转移人口提供满足基本居住需求、符合卫生标准的宿舍， 允许具备条件的企业，以自筹资金自建公寓和住房。四是进一步深化 改革，积极推进共有产权住房试点、公租房同城异地置换和人才住房 政策创新，提升城市竞争力。

三、 坚持学有所教，打造文教钟山

实施“教育优先”发展战略，实现基本公共教育服务均等化。“十四五”期间，实现农民工随迁子女接受义务教育比例达 100%，九年义务教育巩固率达到 98.98%，高中阶段毛入学率达到 96%，平均受教育年限 11.8 年。

一是全面落实基本公共教育市民均等化服务相关配套政策。增加学位供给，逐步均衡基本公共教育，建立现代职业教育体系，进一步扩

大托幼、幼教向社会领域开放；推进城区学校向优质均衡发展，完善 深化优质教育集团化办学体制改革，让农业转移人口子女享有平等接 受义务教育的权益。二是全面落实农业转移人口子女在城镇接受教育 相关政策。妥善解决保障农业转移人口及进城务工人员随迁子女平等 接受义务教育。将保障农业转移人口及进城务工人员随迁子女平等接 受义务教育纳入农业转移人口“一站式”公共服务；加快城区中小学 建设，保障教育资源总量能满足城镇化进程的需要；优化学校布局， 在农业转移人口较多的地区，高标准布局建设一批学校。三是建立健 全改善乡村教师待遇保障机制。针对钟山区教师队伍结构性矛盾突出， 优秀骨干教师缺乏，乡村教师住房困难，音乐、体育、美术、英语、信息技术教师紧缺等问题，保障教育优先发展、补充教师总量、提升 教师素质、提高教师待遇，吸引高校优秀毕业生到乡村学校，特别是 村小和教学点任教。探索农村教师住房纳入保障性住房工作，加强农 村教师周转宿舍建设，统筹解决农村教师的居住困难问题。四是完善 教育治理体系方面，推进教育服务的公平均等。严格按照“保基本、广覆盖、提质量、促公平”的教育发展工作思路，建立健全中小学生 学籍管理信息系统，保证流出地与流入地信息的无缝对接。同时将农 业转移人口子女教育纳入教育事业发展规划，按照人均公用经费标准 和实际接收人数，足额拨付教育经费。五是持续加大义务教育阶段投 入。按照钟山区人口发展规划，增加义务教育阶段资源供给，使学位 数、教师数与实际需求相匹配，有效消除义务教育阶段“大班额”现 象，做好随迁子女义务教育保障工作；推进义务教育城乡一体化进程，

力争在 5 年内实现钟山区教育优质资源均衡发展目标，有效解决“城区挤、乡镇弱”的问题，实现基础教育改革发展跨越。六是支持学前教育资源扩容。引导社会力量发展普惠性民办㘝，有效增加普惠性幼儿㘝数量；进一步规范治理城镇小区配套幼儿㘝建设，引导支持企业办㘝，按照学前教育普及普惠要求，大力发展公办㘝。七是提高高中阶段教育资源供给。推动普通高中加强校㘝校舍设施建设，扩大培养能力、提高教学质量；扩大职业教育资源供给，促进职业教育产教融合、校企合作，加强幼师、医护、家政、职业农民培训，构建技术技能人才培养新体系，多种渠道提高高中毛入学率。

四、 坚持病有所医，打造健康钟山

实施健康中国战略，扎实推进医疗机构改革，加强医疗基础设施 建设，完善医疗卫生服务体系，提升医疗卫生服务水平，有力支撑钟 山区新型城镇化发展。到 2025 年，城市社区综合服务设施覆盖率 100%， 每百户居民拥有社区服务设施面积超过 30 平方米，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，重大慢性病发病率上升趋 势得到遏制，重点传染病、严重精神障碍得到有效防控，人均健康预 期寿命得到较大提高，居民主要健康指标达到全省平均水平，建设贵 州西部区域医疗卫生服务中心。

一是加强医疗机构建设。优化区域医疗资源布局，在大湾镇、南开乡依托中心乡镇卫生院，建设区人民医院分院，辐射周边乡镇；加强基层医疗卫生机构建设，补齐社区、乡镇卫生院医疗实施短板，棚

户区改造、老旧小区改造同时建立社区卫生服务站；筹建二级乙等中 医医院，规划建设集医疗、康复、保健、预防、教学、科研为一体的 二级乙等中医医院，持续推进全区妇幼健康事业发展。发展特色专科 医疗服务和高端家庭医生服务，推进区妇幼健康服务机构标准化建设； 筹建区精神病医院，针对民营专科精神病医院监管不到位、医护人员 配备不足等问题，建立健全精神卫生服务体系网络，筹建区精神病医 院。二是完善院前急救体系，持续做好院前质控。三是建立健全疾病 预防控制、公共卫生应急管理、重大疫情防控救治体系。聚焦疫情暴 露出的公共医疗卫生短板，建立钟山应对突发急性传染性疾病预防、控制和治疗体系。依托现有钟山区人民医院，打造 5000 平方米传染病区，做好平战结合建设；四是促进医疗机构间功能整合。推进钟山 区与六盘水市、贵阳市医疗卫生设施衔接配合，在医疗联合体内建立 顺畅的双向转诊关系和延伸门诊、延伸病房，开展技术、人员、管理、信息化建设等深层次合作和帮扶，切实提升钟山区医疗服务体系整体 效能。五是将农业转移人口及其随迁家属纳入社区卫生服务体系医疗 服务，按照国家规定提供健康教育、妇幼保健、预防接种、传染病防 控等医疗服务，统筹衔接好城乡基本医疗保险、大病保险、医疗救助， 城乡居民基本医疗保险实现应保尽保。

五、 坚持社保均等，打造和谐钟山

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，实现弱有所扶，全区社会保障体系进一步健全。到 2025 年，钟山社会保险

覆盖率 98%，城镇基本养老保险覆盖率 98%，城乡居民基本医疗保险实现应保尽保，职工生育保险参保率 85%，失业保险参保率 80%，城乡社会救助覆盖率 100%。

一是扩大社会保障覆盖面，实施全民参保登记计划，推动社会保 险由制度全覆盖向人员全覆盖转变。统筹推进覆盖城乡、统一均衡、持续发展的城乡社会保障、医疗保险体系建设。不断提高城乡居民最 低生活保障标准，实现应保尽保动态管理机制。二是加快推进养老保 险制度建设，健全钟山区机关事业单位养老保险、城乡居民基本养老 保险制度，积极引导城乡居民参保缴费；完善职工养老保险个人账户 制度，健全多缴多得激励机制；鼓励符合条件的城乡居民参加城镇职 工基本养老保险和基本医疗保险。三是健全基本医疗和生育保险制度， 完善医保筹资和待遇保障机制，继续提高城乡居民医保财政补助标准， 稳步提高基本医疗保障水平；在职工生育保险和基本医疗保险合并实 施基础上，逐步扩大覆盖范围。四是完善失业保险制度，完善失业动 态监测和失业预警制度，切实做好因兼并重组、淘汰落后产能和化解 产能过剩企业职工队伍稳定工作；完善失业保险待遇水平与本地最低 工资标准、居民最低生活保障标准相挂钩的调整机制。五是加强工伤 保险制度建设，推进钟山区工伤预防、补偿、康复“三位一体”的工 伤保险制度体系建设，扩大工伤预防试点。探索建立适应灵活就业人 员的工伤保障方式。六是完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷 的社会保险转移接续机制。

六、 坚持老有所依，打造幸福钟山

老有所养、老有所依，推动养老事业多元化、多样化发展，从养老服务供给侧结构性改革发力，努力为老年人提供符合消费需求、方便可及的养老服务，着力解决未富先老问题。到 2025 年，钟山区养老服务机构数超过 12 个，养老服务床位数 1500 张，建成养老院 3 个、日间照料中心 5 个。

一是大幅提高养老服务质量，完善社区康养中心、乡镇敬老院、农村幸福院的养老体系建设，提升养老机构对失能失智老人的照护能力，扩充护理型床位。二是推动养老服务事业和产业全面协调发展， 支持发展居家和社区养老服务，完善小区养老服务设施，加强农村养老服务设施和康养联合体建设，深化智慧养老，完善养老服务综合监管体系。三是利用独特的凉爽气候，选出一批环境优美、基础设施良好的乡村，丰富住宿、餐饮、休闲娱乐等业态，打造一批面向全国乃至全球市场的候鸟式避暑度假养老示范乡村。四是推进钟山区人民医院康复中心建设、钟山区养生谷森林疗养中心、钟山区水月康养综合医院、钟山区双戛“医疗康体中心”等重点养老康养项目，补齐养老产业发展短板。

专栏 2 钟山区“十四五”基本公共服务均等化、补短板重点任务

1、教育提升重点工程：教育设施完善项目（普及工程）、智慧教育项目，幼儿园、中小学、职业中学建设，教师公寓建设 1）幼儿园教育普及工程：新建、改建完成中心城区、乡镇、社区、小区幼儿园项目突破 40 所、新增班级规模 360 个以上。

2）中小学教育提升工程：新建、迁建、改扩建小学完成 38 所以上；新建、改扩建中学完成 15 所以上；改造完成钟山区特殊学校；高质量通过国家义务教育优质均衡评估验收。

3）职业教育提升工程：新建完成钟山区中等职业技术学校；建设完成 3—5 个乡镇实训基地。

2、健康钟山重点工程：

1）医院建设：人民医院、中医院、妇女儿童医院提升、改造、扩建项目等新建项目。

2）基层医疗服务水平提升：乡镇卫生院、社会卫生服务建设，村卫生室远程视频诊疗系统建设项目

3）预防指挥及防控：疾病预防控制中心综合能力提升建设项目，传染病临床检测中心、钟山区县、乡（街道）村三级传染病防控能力提升建设项目

4）应急救援：紧急医学救援指挥调度中心（紧急医学救援基地）建设，矿山救援及指挥中心建设，应急医疗物资战略储备库建设项目、综合应急救援物资储备库及综合应急救援基地建设项目，卫生应急救援队伍装备能力提升项目

5）康体养生服务工程：建成钟山区养生谷森林疗养中心、钟山区水月康养综合医院、钟山区人民医院康复中心、钟山区双嘎医疗康体中心、钟山区公共卫生医疗救治中心、钟山区疾病预防控制中心综合能力提升等项目。

6）物资管理提升工程：建成钟山区应急医疗救援物资储备库、钟山区医疗物资收集转运处置体系、钟山区医用被服及酒店被服自动化洗涤消毒中心、六盘水个人医疗防疫物资储备中心，妇幼健康服务体系建设项目、职业病监督执法装备能力提升项目等

7）食品药品监管：建成钟山区食品药品在线监测和溯源系统。

第三节　推进智慧城镇建设，提升城镇管理水平

实施新型智慧城市行动。完善城市数字化管理平台和感知系统，打通社区末端、织密数据网格，整合卫生健康、公共安全、应急管理、交通运输等领域信息系统和数据资源，深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能

响应。探索利用大数据技术建立常住人口等的常态化统计机制，为政策制定提供支撑。到 2025 年，智慧城市信息基础设施不断完善，城市管理智慧化不断提高，固定宽带家庭普及率 100%，城市家庭宽带平均接入能力 100Mbps，5G 网络覆盖率 80%；人口基础数据库对常住人口的覆盖率 99%，法人基础数据库对企业及相关单位的覆盖率 99%； 一站式（一窗式）一体化政务办事服务基本普及率 90%，电子病历使用率 95%，校□数字资源覆盖率 95%；环境质量在线监控比例、重点污染在线监控比例、饮用水源智能监控比例 100%。

一、 夯实信息基础设施，打造智慧钟山基石

持续推进“光网城市”建设，建设深度覆盖的物联网。

一是加快物联网试点推广，加快推进光纤到户、下一代互联网、下一代广播电视网的建设，努力构建“随时随地随需”、统一高效的泛在网络，统筹规划物联网和云计算服务平台建设，更好地发挥新一代信息网络基础设施建设效益。

二是推进 4G/5G 网络覆盖，实现乡镇以上区域实现全覆盖，室内室外实现无缝衔接；大力发展 5G 网络，实现中心城区 5G 信号全覆盖。推进城市光纤到楼入户，推进宽带向政府、公共服务机构和社区中心覆盖。

三是加快 5G 网络应用力度，加强 5G 在工业互联网的应用，在工业控制、智慧校□、智慧交通、远程医疗、生态环保、城市管理等众多领域探索 5G 商用业务和运营模式，在中心城区、水月产业□区、

大河经济开发区等重点区域打造一批“5G+工业互联网”标杆样板工程，形成覆盖装备制造、建筑、冶金、物流等领域的典型应用场景。

四是加快推进钟山区电子政务外网广域网骨干网络、城域网网络升级重构，开展全区统一的公共安全视频监控联网应用体系建设和电子政务视联网平台建设，广域骨干网络实现乡村覆盖，城域网形成具备高通量、低时延、高可靠的政务外网网络；基本建成覆盖全区的公共安全视频图像传输网络平面，实现“雪亮工程”网络与电子政务外网的双网络平面互备。

二、 提升政府服务效能，创新建设智慧钟山

一是建设数字政务一体化平台。结合场景需求，推动公共领域智慧化应用，推进“互联网+政务服务”“大数据+政务服务”。建立健 全钟山区数字政务一体化平台的标准规范体系、安全保障体系和运营 体系，基本建成钟山区政务服务“一张网”，全面实现“一事通办”， 提升公共服务、社会治理智慧化水平。以钟山区数字政务一体化平台 为总枢纽，构建起核心业务全覆盖、横向纵向全贯通的全方位数字化 管理体系，助推政府数字化、智能化转型升级。

二是建立信息资源交换平台。建设全区人口和法人单位基础信息库，形成完善的数据采集、管理、维护和交换机制，实现对全区人口和法人单位精准管理和服务。建立统一标准的空间地理、宏观经济基础信息库。逐步推进医疗、卫生、社会保障、教育、食品药品、统计等专业数据库建设。

三是健全政务数据共享交换机制。基本建立钟山区政务数据共享交换机制，逐步形成“用数据可持续管理、用数据科学决策”的新格局。推进应急、市政、交通、水务、卫健、教育、城管、社区等公共领域部门间数据整合共享，集约建设数据中心，建成全区统一的城市综合数据库；构建统一网络、数据、应用、安全、服务的公共信息平台，实现跨行业、跨部门、跨区域的数据共享和业务应用。

三是实施智慧政务工程。搭建城市信息模型（CIM）基础平台，部署智能交通、智能电网、智能水务等感知终端，推进市政公用设施智能化。整合市场监管、环境监管、应急管理、治安防控等事项，推行“政务服务一网通办”“云上政务”，推进社会治理精细化。整合教育、医疗、养老、就业、社保等信息数据系统，建设统一的基本公共服务平台，推进公共服务供给便捷化。

四是实施民生服务工程。建立以人为本、公平普惠的民生服务新体系。发挥城市信息化的辐射作用，以公众为中心，围绕社会保障、健康医疗、文化教育、养老服务、家庭社区、公共安全、交通服务等公共服务领域的智慧应用建设，全面推广大数据应用，提升公共服务水平，形成公平普惠、便捷高效的公共服务新体系，市民生活品质得到明显提升，城乡居民的幸福指数普遍提高，基本公共服务均等成效显著。

三、 提升社会治理能力，创新深化平安钟山

打造双向互动、线上线下融合、社会协同治理的社会治理新模式。完善社会治安综合治理体制机制，加快建设立体化、信息化社会治安防控体系。通过高效采集、有效整合、深化应用政府数据和社会数据， 提高社会治理的精准性和有效性，积极推进国家安全发展示范城市创建工作，全面提升城市安全治理水平，在市政管理、治安防控、交通管理、公共安全、应急管理、食品药品安全等社会管理领域形成智慧应用体系，信息共享和业务协同水平显著提升，政府治理能力和行政效能大幅提升。创新工作机制和技术手段，让社会力量共同参与社会治理。

一是实施智慧城管工程。紧紧围绕城市管理主线，打造行业数据服务中心，通过终端及传感器网络感知城市运行，由通信网、互联网和物联网作为信息传递的载体，在平台中将各类信息和数据进行整合和分析，并搭建服务于支撑城市运营的行业应用，升级数字城管系统， 构建智慧城管平台，实现城市的智慧管理及服务。结合行业管理需求， 建设智能视频抓拍、智慧环卫、智慧执法、智慧市政设施、智慧路灯、智慧㊙林等系统，提升管理效能，实现城市管理要素、城市管理过程、城市管理决策等全方位的数字化与智慧化。

二是实施智慧综治工程。搭建社会治安综合治理信息系统平台，构建区、镇街、村居三级信息平台。各级综治组织通过信息采集、案件流转等，动态掌握人、地、物、事、组织等基础信息，并建设横向覆盖公安、民政、卫生、国土、教育等部门的互联互通、信息共享、安全可靠的综治信息网络，实现各级综治组织信息采集的电子化、各

类案（事）件横向和纵向流转的自动化、综治业务的自动统计报表、分析研判和综合查询等智能化应用。完善智能防控体系，全面推进“雪亮工程”，完善公共安全视频监控补点扩面，实现重点公共区域视频监控全覆盖。

三是强化实施城市风险防控。坚持主动风险管理，充分发挥政府、市场、社会在城市风险管理中的作用，构建政府主导、市场主体、社会主动的城市风险长效管理和共治机制。建立风险辨识评估和科学管控制度。建立安全风险清单，实行分级分类差异化动态管控。借鉴国内外城市安全管理经验，引入第三方保险机制，健全风险保障机制。组织开展城市安全风险辨识评估，建立重大风险联防联控机制、落实风险管控责任，强化城市安全风险管控，切实降低事故灾害危害。加强城市安全监管执法，认真落实城市安全监管执法规范化、标准化、信息化要求。建立健全城市安全公众参与机制。认真落实较大及以上事故调查报告向社会公开要求，深刻吸取事故教训，深入开展隐患排查整治行动，抓好整改防范措施落细落实。切实保障城市安全运行。

四是实施智慧食品药品安全。全面推进大数据智能化在食品药品安全监管中的应用，共享卫生、农委、公安、出入境检验检疫等信息 资源，充分利用云计算、大数据、智能检索和匹配等技术，开展食品 药品安全大数据的智能化分析与应用。完善食品药品安全溯源机制， 鼓励和支持企业利用物联网、溯源码等技术或第三方信息化追溯平台， 对重点食品、药品、医疗器械的全流程数据进行采集共享，实现全程

可追溯。完善食品药品公众信息服务，充分利用食品药品安全监管大数据，为企业和社会公众智能即时推送信息服务，促进社会共治。

五是提高公共服务质量。稳步推进智慧环保、智慧水务、智慧气象工程。实时监测分析水位、水量、水质、工情、灾情等水利信息，实现区域水资源的统一监控、配置、引水调度、运行管理、应急指挥等精细化管理，结合钟山区水务特点，推进水安全、水资源和水环境等工作，形成智慧水安全、智慧水资源和智慧水环境等系统。全面推进大数据智能化在气象中的应用，发展精细化智能气象服务。

专栏 3 钟山区“十四五”智慧钟山建设重点任务

1、夯实信息基础设施重点任务：骨干网提升，5G 网络、新一代互联网、智慧城市、工业物联网建设项目

2、数字（智慧）政务重点建设任务：建设钟山区政务数据共享交换平台、钟山区网络高清视联网平台等项目。

3、数字（智慧）民生重点建设任务：智慧教育、智慧医疗（卫生监督综合执法信息平台、互联网+医疗工程项目、人民医院信息化建设项目、远程医疗）、智慧旅游（智慧旅游基础设施建设项目、月照养生谷 5G 智慧旅游服务平台）

4、智慧城市重点建设任务：智能灯杆、智慧水务、建筑垃圾运输信息管理平台项目、智慧交通、家政服务信息化平台建设、智慧物业项目、智慧停车项目

5、电子商务平台重点建设项目：（农产品交易平台、农产品大数据平台、电子商务服务站，农产品智慧服务中心建设项目）

6、智慧物流重点建设项目：快递智能分拣中心项目、智慧社区自助提货设备建设项目、水月物流电子商务平台建设项目）

7、智慧园区重点建设项目：水月园区智慧园区管理服务平台、钟山区水月中小型企业实创平台

8、智慧制造重点建设项目：首钢水钢智能制造系统建设项目、首钢水钢（集团）工业云平台建设项目、首钢水钢能源管控大数据系统项目、水钢首钢焦化 4 大车无人化、钢首钢高级计划与排程 APS 系统、水钢首钢智慧能源系统、钢首钢全流程质量过程管控系统、水钢首钢经营决策与管理支持平台、钢首钢建设水管理智慧管控平台、钢首钢物流综合管理信息系统

第四节　以人为本，提高社会综合治理水平

“十四五”期间，钟山区将强化党建引领，积极推进民主法治建设，提高政府公共管理水平和社会治理能力，形成共建共治共享的社会治理新格局，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，人民群众获得感幸福感安全感进一步增强。

一、 强化党建引领，发挥基层党组织在社会治理中的核心作用

一是强化党建引领，抓好组织建设，建立一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质干部队伍。二是加强党对基层社会治理的顶层设计，建立健全群众利益诉求表达机制、社会舆情监测机制、突发事件应急处置机制、安全生产责任制等规章制度， 规范权力运行，更好地保障人民群众的利益。三是充分利用和发挥党的各项优势，将党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势、群众工作优势转化为社会治理的强大效能，转化为推动经济社会发展的强大动力。

二、 持续深化扫黑除恶专项斗争，增强人民群众安全感

一是建设“平安钟山”。全面落实“五个再一遍、三个大起底”要求，广泛发动群众，突出重攻方向，建立长效机制，不断把专项斗争引向纵深，营造黑不生、恶不出的长治久安环境。**二是加强“天网工程”建设。**开展社会治安综合治理，推进群防群治组织建设，建成以六盘水市中心城区为中心、区为支点、乡镇为基础的立体化指挥防控体系，进一步拓展提升新时代“十个没有”平安建设成果，落 实派出所长承诺制，确保社会和谐稳定。**三是健全反恐防恐体系。**加 强反恐防恐处突队伍建设和人口集中区域反恐应变能力建设，筑牢国 家安全人民防线，推进扁平化指挥调度体系和犯罪实时控制机制建设， 做好机场、车站、广场、旅游景区等人员密集场所和重要节点、重大 活动期间的安全保卫工作，严防发生重大群体性事件和暴力恐怖事件。

三、 加强新微基建建设，提升人民幸福感和获得感

一是推进新型基础设施建设。加快智慧城市、智慧城管、平安城市建设步伐，融合城市传感器、摄像头、移动客户端等多元终端，提高数据采集质量，强化数据分析与应用，基于大数据、物联网、人工智能等开展智慧化治理，提高城市防范能力，促进经济复苏高质量发展。**二是加强微型基础设施建设。**整合城市社区基础设施建设和公共服务配套，切实做好满足居民“最后一公里”生活需求的微型基础设施和公共服务体系建设；推广智能投递设施，将推广智能快件箱纳入便民服务、民生工程等项目，加快社区、学校、商务中心、地铁站周

边等末端节点布局，优化配送环境，提高快件配送效率。**三是完善社会福利设施。**统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业和慈善事业发展，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。加强困境儿童保障，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平；建设残疾人康复和托养设施，因地制宜配建残疾人综合服务设施；完善公益性殡葬服务，加快公益性公墓建设。**四是完善社区综合服务设施。**因地制宜布局社区综合服务设施，逐步实现城镇居民全覆盖。统筹卫生、就业、社保、文体、退役军人服务、儿童关爱保护等基本和非基本公共服务项目以及维稳、信访等管理职能，推进家政等便民服务进社区，打造综合性多功能的便民疏导点。

四、 全面打造共建共治共享社会治理新格局

一是加强社会治理制度建设。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。**二是加强预防和化解社会矛盾机制建设。**正确处理人民内部矛盾，健全公共安全体系，完善安全生产责任制， 坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。**三是加强社会心理服务体系建设。**培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。**四是实现自治法治德治社会治理新格局。**建立多元主体合作共治是健全乡村治理体系，加强农村基层党组织建设，大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。**五是加强社区治理体系建设。**推动社会治理重心向基层下移，

优化社区治理结构要素，强化社区治理服务能力，完善社区治理秩序体制，提高基层社会治理水平。

专栏 4 钟山区“十四五”治理能力及应急能力提升重点项目

1、党务及公检法司能力提升重点项目：智慧党建建设项目；建设汪家寨法庭、月照法庭、德坞法庭及钟山区智慧法院等项目；东风、荷城、双嘎、煤厂、明湖、月照、德坞、金盆、南开等派出所及钟山公安分局集中执法办案区等项目；钟山区诉讼服务中心及执行指挥中心项目。 2、应急管理重点项目：应急物资、重要生产、生活、医疗物资等储备项目，医疗废弃物处理设施建设项目，钟山区应急处理设施设备建设项目，毛发检测系统实验室建设项目。 3、治安治理水平提升项目：平安钟山、天网工程。 4、完善社会福利设施：社区综合服务平台建设，家政、便民服务中心建设项目

第五节　强化能源及交通基础设施支撑

一、 强化城镇基础设施支撑

根据省、市工作要求，继续实施钟山区基础设施“六网会战”，加快推进水网、电网、油气网、地下管网等其他基础设施建设。到 2025 年，全区水网、电网、油气网、地下管网等城镇基础设施建设实施项目 30 个以上，完成投资 200 亿元以上。

一是推进水网建设。充分开发利用水资源，实行“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围，更新改造供水水质 不能稳定达标的水厂和老旧破损的供水管网，涵盖乡镇污水管网工程、

水域监测、水网联通工程，逐步实现中心城区与北部五乡镇水网联通，确保供水安全，根本解决工程性缺水问题。

二是推进电网建设。加快建设安全、可靠、绿色、高效的智能电网，结合钟山区大数据、经济发展及全面建成（1+N）个升级改造项目的总体思路，将钟山区电网建设覆盖横向到边，纵向到底，全面解决钟山区和北部五乡镇电网发展不平衡、不充分问题，补齐电网发展短板，继续实施新一轮农村电网升级改造工程，满足全区经济社会发展的电力需要，满足全区人民生产生活的电力需求。

三是推进油气网建设。加强与经济社会发展规划、土地利用总体规划、城乡建设规划和生态红线的协调衔接，合理规划钟山区及北部五镇乡气源点建设规模、结构、布局和时序，加快层气开发利用管网建设，完善燃气储气设施和燃气管网，加快建设液化天然气、液化石油气局域供气网络，推进燃气管网覆盖乡村进程。贯彻落实《六盘水市氢能源产业发展规划（2019—2030 年）》，结合氢能源项目布局及六盘水市加油加气站点规划，建设加油与加氢站合建示范工程，并在中心城区及水月产业㘝区、大河经济开发区规划布局加氢站点，助推氢能源产业发展，加快城乡加油与加氢管网建设。

四是加快集中供热进程。发展热电联产集中供热及清洁能源集中供热，推进燃煤锅炉集中改造，健全集中供热管理体制机制，扩大市中心城区住房及学校集中供热覆盖面。启动部分新区、小区集中供热改造建设工程，重点建设水月片区集中供热工程、汪家寨镇燃气管网工程、大湾镇燃气管网工程、汪家寨镇氧化锌㘝区配套燃气工程等项

目。到 2025 年，全区新增完成建设燃气管网 14 公里以上，新增中心城区集中供热面积 1000 万m2 以上。

五是加快停车场建设步伐。想方设法增设城市公共停车位，鼓励通过建设立体停车库，缓解医院、学校、大中型商场和办公区等人流密集区“停车难”问题。全面挖掘城市停车资源，鼓励社会资本参与公共停车场建设，规范城市道路停车收费办法，加强停车秩序管理。重点加快钟山区明湖花鸟市场智能立体停车场、钟山区人民路智能立体停车场、钟山区南开乡城镇停车场及客运站等项目建设。到 2025 年，全区完成新建停车场（除小区停车场外）20 个以上，其中智慧停车场占比达到 60%以上。

六是提升改造农贸市场。改善交易棚厅等经营条件，建立清扫保洁机制，及时清理农贸市场内部及周边暴露垃圾，消除污水浸溢，有效改善环境卫生；消除影响市容的占道经营等问题，规范店面招牌设置，规范机动车、非机动车停放秩序等；加强农贸市场配套设施建设， 完善公厕、垃圾收集站房等环卫设施，完善排水设施，做好污水隔离、地面干燥、防止异味扩散等措施，配套必要的机动车和非机动车停放设施，完善各类岗亭、公共宣传栏、标识标牌等管理设施；优化农贸市场布局，因地制宜推进农贸市场改造或迁建新建，合理扩大规模和服务半径；在批发型农贸市场配置检测检疫设备，确保进场农副产品质量安全；支持社会力量改造建设畜禽定点屠宰加工厂。

二、 强化综合交通网络支撑

加快构筑立体综合交通枢纽体系，以快速铁路、高速公路和机场建设为重点，加强对外通道和区内交通网络建设，积极推进运输枢纽站点建设，提高交通运输的综合服务能力，协调各种交通方式在客货运输中的作用，提升铁路在大宗运输中的比例，加快构建一体化的现代综合交通运输体系，形成高效率高速度的客货运及旅游通道，与黔中、滇中和成渝经济圈实现 1 至3 小时快速连接，有效支撑贵州西部综合交通枢纽、贵州西部国际内陆港和贵州西部物流中心建设。强化交通走廊建设，完善区域网络，支撑基本生活圈建设，至 2025 年，产业㉁区、3A 级以上旅游景区实现二级或三级公路连接，全区乡镇通三级公路比例达 80%，所有自然村实现四级以上公路连接。

一是推进机场改扩建及国内航线开通加密。增强六盘水机场客货吞吐能力，进一步发挥航空运输在地区综合交通体系中的优势作用，适应新形势下经济发展对民航运输提出的更高要求。扩建站坪机位，提高机场保障能力，稳步提升加密国内航线，进一步发展临空经济区。

二是完善市域铁路网络。积极争取国家支持启动六盘水经威宁至昭通高速铁路前期工作，争取国家支持将毕（节）—（六盘）水—盘（县）—兴（义）—百色铁路纳入国家规划，并纳入西宁经成都至百色出海通道，逐步形成以六盘水中心城区为交汇点的“十”字枢纽；推进㉁明—宣威—六盘水—重庆城际高铁线建设工作，与沪㉁高铁和渝㉁高铁互联互通，实现北上成渝经济圈、西进滇中经济圈。推进铁路场站枢纽建设，建成六盘水西客运站、六盘水东客运站，充分整合

六盘水中心城区普通铁路与高速铁路线路、站场以及物流设施，建设贵州乃至西南地区重要的铁路枢纽城市。

三是完善高速公路网络。积极争取将纳雍至赫章高速连接线纳入国家高速公路计划，建成赫章至六盘水、纳雍至晴隆等高速公路，解 决北部五乡镇通往中心城区及纳雍的干道问题。进一步联通六赫高速、杭瑞高速、六威高速，形成快速通道网络。

四是完善市域公路网络。加快城区“六纵二横一环一联”路网建设，加快推进二横干线公路论证。六纵包括汪家寨至双戛公路、双戛 1 号公路、双戛至大河公路、市中心至汪家寨快速公路、汪水路至鱼塘组团公路、麒麟路至鱼塘组团公路等六条区域干线公路，二横包括大湾至双嘎北线、大湾至双戛南线等两条区域干线公路，一环由六盘水市内环快线西北环、南环以及机场高速公路构成，一联线指钟山区境内的昭通至安顺高速公路（威宁至水城段） 。加快建成市中心城区包括城市内环快线—外部互通、内环快线—内部互通的城市主干道路网骨架，着重完成水月组团路网、大河经开组团路网建设，重点推进六盘水市钟山区内环快线一南环（红桥西路+南干线）、六盘水市钟山区S_{212}（明湖至纸厂段）道路改造、鱼塘城市新区道路、水月钟山国际内陆港道路等城市道路；加快城市交通重要路口人行天桥和地下通道的规划和建设，力争在人流量较多的路口实行人车分行，切实改善城市交通拥堵状况；继续加强小街小巷改造；优先发展公共交通， 加快完善换乘枢纽及公交站场等设施。适时规划发展便捷、舒适、大

运量的城市轨道交通。到 2025 年，全区完成新建城市道路 50 公里以上，公交站场 80 个以上。

五是加快建设北部五乡镇干线网络。围绕北部五乡镇发展战略，进一步推进北部五乡镇骨架路网建设，打通北部与中心城区的快速通道，构建北部五乡镇“两横一纵”骨干交通网络，同时统筹城乡协调发展，进一步推进农村公路改造升级工作，加快改善北部五乡镇农村公路通行条件。续建木月旅游环线，力争开工建设发箐经南开至金盆公路、木果经南开至青林公路。

六是提升改造农村公路。加快农村公路提等改造建设，巩固提升“四好农村路”全国示范县建设，提级改造月照、双嘎等农村公路。继续完善区内汪家寨镇、大湾镇公路提等改造工作，主要包括钟山区独立工矿区汪家寨矿区对外连接线，钟山区大湾农村公路提级改造工程。

七是谋划布局产业路。根据乡村振兴战略、“产业转型升级” 战略要求，结合钟山区教育、医疗、旅游、产业等业态规划布局，进 一步谋划一批“扶贫路”“产业路”“旅游路”。进一步完善临空经 济区、水月产业园区、京东物流园等产业园区道路建设。

专栏 5　钟山区“十四五”基础设施建设重点项目

1、供水水源及输配水网：建成登亨水库、红岩水库、关门山水库、菁沟水库等 24 个水库及输配水网项目。 2、电网：建成钟山区北部片区 35 千伏主干网架、大坪子片区电网改造、鱼塘片区电网

改造等项目，建设金盆 35 千伏变扩建工程、青林 35kV 输变电新建工程等项目；钟山区中低压配电网建设项目（2020 年）、高峰变至六盘水变 220kV 输变电工程、六盘水供电局 2019 年电网建设第三批紧急项目；大河经济开发区大坪子片区电网改造项目、大河经济开发区鱼塘片区电网改造项目。

3、新能源建设项目：新能源汽车充电基础设施建设项目、红旗新能源加油站、青园路新能源加油站、西宁新能源加油站、德新新能源加气站、德坞西客运站新能源加油站。

4、其他能源建设项目：瓦斯综合治理勘探工程、贵州水城矿业股份有限公司汪家寨煤矿地面瓦斯抽放项目、市中心城区集中供热工程。

5、农贸市场提升项目：六盘水农副产品批发市场项目、钟山区农贸市场体系建设项目。

6、城市集中供热项目：高中教育城片区供热工程、循环经济产业园供热工程。

7、铁路建设项目：毕水兴城际铁路水城至盘州城际铁路建设项目、六盘水至威宁至昭通城际铁路建设项目、毕水兴城际铁路水城至盘州段毕节至六盘水段建设项目；六盘水至宜宾客货共线铁路建设项目、六盘水至攀枝花铁路建设项目；六盘水动车所建设项目、钟山区铁路基础设施升级项目；安六铁路六盘水市火车站站房工程、安六铁路六盘水站站前广场建设项目。

8、公路建设项目：六盘水市钟山区内环快线一南环（红桥西路+南干线）提升工程、六盘水市钟山区 S212（明湖至纸厂段）道路改造工程、钟山区钢城大道（双龙大道至水南互通段）项目、发箐经南开至金盆公路。

第六节　提高就业质量和人民收入水平

坚持就业优先战略和积极就业政策，坚持“就业是民生之本、创业是就业之源”理念，优化创新环境，扩大就业容量、提升就业质量、促进充分就业，健全创业就业公共服务体系和终身技能培训制度；推动产业转型升级，提升吸纳农业劳动力就业能力，扭转农业人口外流

局势，不断增强消费对经济增长的拉动作用，支撑钟山产城融合和新型城镇化建设。

一、 健全创业就业服务体系

一是按照保基本、可持续、均等化的原则，加强乡镇（街道）、村（社区）公共服务机构建设，健全覆盖城乡的公共创业就业服务体 系，提高就业创业服务能力。二是大力推进“大众创业、万众创新” 的社会氛围，充分发挥创业带动就业倍增效应。三是完善公共创业就 业信息服务平台。通过创业就业平台集聚人才，统筹推进创业就业平 台建设，建成公共就业服务网上办事系统和全区人力资源信息数据库。四是进一步完善就业服务功能。大力推广钟山区就业创业一站式服务 模式，探索创新就业创业服务模式。五是建立促进中专及以上毕业生 留返钟山区就业和引进机制，健全完善高校毕业生留返钟山区就业、创业等人才优惠政策，健全完善农民工进城务工和返乡创业的优惠政 策，鼓励就地就近就业和返乡创业。

二、 加强创业就业培训

加强职业教育培训和实训基地建设，提高劳动者就业能力。一是落实终身职业技能培训制度，提高劳动者就业素质，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。二是推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行“车间课堂”“田间课堂”等多种培训模式。三是加大

纯农户帮扶力度，实施农村劳动力就业技能免费培训计划。四是对城镇失业人员重点开展再就业和创业培训，对有创业愿望并具备创业条件的城镇失业人员、高校毕业生、返乡农民工和农村富余劳动力重点开展创业培训，形成政策引导、社会各方参与、培训适应市场、培训与就业紧密结合的工作格局。五是完善职业培训与就业相结合制度， 探索政府投资购买培训就业成果办法，根据市场需求制定培训计划， 提高培训针对性、实用性和有效性。2025 年，年均开展职业技能培训 3000 人以上。

三、 提升就业创业质量

一是进一步改善就业结构，立足六盘水市七大主导产业，并可考虑把教育、医疗、电商、物流等行业作为城镇产业结构和就业结构调整升级的主攻方向，使人力资本提升、就业结构改善与城镇化高质量发展形成良性循环。二是力促城镇失业人员多渠道灵活就业，不断激发“三产”活力，拉动消费、促进就业。落实好失业人员登记，做到“发现一人、登记一人、推荐就业一人”，持续做好就业困难人员一对一帮扶等工作，进一步优化就业服务。三是规范企业用工行为，适时适度提高最低工资标准，让劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步增长，让经济增长的同时实现收入同步增长。

四、 优化创新环境

提升科技资源的创新优势。以创新驱动为核心，产业转移和高端 聚集为重点，从传统资源型城市走向以创新驱动为核心的创新型城市。一是增强自主创新能力。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学 研相结合的技术创新体系；改善技术创新的市场环境，加快发展创业 风险投资，加强技术咨询、技术转让等中介服务；实行支持自主创新 的财税、金融和政府采购等政策，完善自主创新的激励机制，加大政 府支持力度，为增强企业自主创新能力提供宽松的制度环境。二是激 活高端科教资源。聚焦全区主导重点产业和战略性新兴产业，与省内 外高校、科研院所合作，构建企业、产业㊣区各级研发创新平台，加 快推进创新成果新突破。三是大力推进“大众创业、万众创新”的社 会氛围。实施青年创业创新计划。把返乡创业的农民工纳入重点扶持 对象，充分利用就业专项资金和小额担保贷款扶持农民工创业。

第六章促进产城融合，提高城镇化发展质量

立足于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级，增强创新能力，增强就业吸纳能力，提高城市承载能力和吸附能力，提升城市宜业水平。坚定不移建设制造强区、质量强区、数字钟山，实施创新驱动战略， 加快产业转型与数字化发展，提高经济质量效益和核心竞争力。改善

创业就业环境，集聚产业和人口，积极发展城镇经济，探索服务经济新模式，夯实城镇化发展的经济基础。到 2025 年，基本建成贵州省城乡融合发展先行区、长江经济带现代绿色能源基地、节能环保产业培育基地。

第一节　优化产业结构及布局

一、 优化区域产业布局

推进产业布局与城镇化布局有机衔接，推动重大产业向城市群和城镇集聚，强化中心城市产业分工协作，增强产业㘝区和城镇产业承接能力，形成中心城区、产业㘝区和城镇分工合理、特色突出、错位互补、体系完善的现代产业发展格局，规划构建“一核、一环、两轴、三区、多点”产业布局。

“一核”：即六盘水核心区

核心区即钟山区中心城区（除大湾镇及北部五乡镇外），主导发展思路是“优化升级，培育高端”，发挥集聚、辐射作用，增强完善城市服务功能，发展总部经济，推进产业转型升级与城市高质量发展。核心区距钟山区水源保护区较近，拥有凉都森林公㘝等生态空间，应限制对环境有负面影响的开发项目，重点发展行政办公、金融会展、商业购物、文化娱乐、旅游服务、商贸物流等城市现代服务业。

“一环”：绕城经济发展环

以“木月环线”为依托，以北部五乡镇为载体，增强中心城区与北部五乡镇的紧密互动发展，协调发展农业现代化与新型城镇化。加强农业现代化的统筹推进，发展现代农业、生态农业、特色农业，转变农村经济发展方式，提高农产品加工与农业市场竞争力，加快推进农业产业现代化。同时，有助于立足地方特色，发挥比较优势，优化农业内部结构，培育主导产业，发展传统特色优势种植业。充分调动北部五乡镇发展积极性，全力打造特色山地农业的升级版，逐步实现就地城镇化。

“两轴”：即以 102 省道、212 省道为轴的两侧及扩散区域

依托“两轴”主要交通干线，合理配置生产要素，推动产业关联协作，形成特色鲜明、各具优势的现代工业、旅游服务业。一是以 102 省道为主轴，以水月为节点，形成以清洁煤炭生产、煤化工、机械加工、装备制造等为重点的产业带。二是以 212 省道为副轴，以汪家寨—大河、大湾为节点，形成煤炭深加工、冶金、建材、制药、食品加工，以及形成现代农业、现代物流、现代旅游等为重点的产业带。

“三区”：水月产业园区，大河新型工业区和现代生态农业产业园区依

托三大产业园区，以园区为承载，形成产业集群与要素集聚，强化园区空间发展效应，增强园区与核心城区、环路周边、轴（带）两侧的互动发展。大河新型工业区，包括大湾工业园区和汪家寨—大河产业园区两个园区，重点发展煤炭和煤焦化工业、煤矸石火电、有色、机械制造等产业，重点推进“六盘水循环经济示范电厂低热值煤

发电”项目建设，打造低热值煤示范利用产业体系；汪家寨—大河产 业㉓区，积极推动产业转型升级，大力发展煤炭、电力、建材及现代 农业，辐射带动北部五乡镇。水月产业㉓区，大力发展循环经济、物 流产业和现代加工业，依托首钢水钢联合打造西南精品长材及钢材精 深加工基地；大力发展废钢加工利用、富余煤气热电联产、城市供热、转炉钢渣一体化等项目，促进社会资源、企业能源社会化综合利用。现代生态农业产业㉓区，立足于北部五乡镇（特别是青林乡）六大传 统优势农业和两大特色山地农业，大力发展农产品加工业和物流产业， 辐射带动北部五乡镇，培育北部五乡镇内生增长动力和“造血”能力， 引导特色经济和农村二三产业集聚发展，为农业转移人口创造就业机 会，提升北部五乡镇城镇基础设施，提高北部五乡镇人民收入水平， 承载北部五乡镇农业转移人口就地城镇化功能。

“多点”：重点乡镇

大湾镇：作为六盘水市循环经济型产业基地、钟山区煤炭产品深加工基地，培育大型化和集约化的企业组织，在与中心城区整体协调的前提下，鼓励特色化发展；积极对接大河经济开发区，立足高原水乡定位，推动大湾与中心城区统筹发展；重点发展生态循环规模畜牧业，积极探索“公司＋基地＋农户”组织生产方式，着力打造示范基地，全力推动皇竹草等生态草食畜牧业生态循环规模发展；调整农业产业结构，根据土壤、气候特点，积极引导发展食用菌、中草药等特色农业，规范化耕作，标准化种植，精细化管护，延长产业链条。

汪家寨：承载主城生活服务功能；发展新型建材、装备制造及煤化工等煤炭资源深加工产业，建设全市循环经济重要的示范区；依托野马电厂热电联产项目，重点发展纺织产业、锂盐产业以及城市供热， 辅助发展豆制品、饮料、乳品等产业，实现热电联产；积极探索“公司+合作社+农户”模式，依托育苗基地，大力发展中药材种植及加工产业。

大河镇：位于毕水兴经济带主要的经济走廊，坚持“产业集聚、优化结构、产城一体”的原则，实现城市功能完善、产业集群配套、集约节约发展。以贵州省乌蒙山区山水林田湖草生态修复重大工程为基础，进一步强化生态文明建设和健全国土空间生态修复保护，立足生态优势、城郊优势，以农村“三变”改革为引领，将矿山综合治理与地质灾害治理、美丽乡村建设、人居环境改造、精准扶贫等政策有机结合，开展山、水、林、田、湖、草生态保护修复，大力发展特色农业、旅游产业、文化产业。依托以德石拱桥、六盘水市明湖水利风景区、凉都高原比女街生态㘝旅游景区、钟山月照养生谷旅游景区、明湖国家湿地公㘝等旅游景点，以及万亩精品蔬菜、万亩特色经果、万亩花卉苗圃等农业产业生态观光带，大力发展生态旅游业。

北部五乡镇：规划建设 1 个区域中心镇、1 个现代农业产业㘝区、3—4 个现代农业示范基地，重点发展现代农业和特色养殖产业，做大做强“畜禽、果蔬、食用菌、中药材、生态林”等五大产业，全力打造特色山地农业的升级版，逐步实现就地城镇化。坚持特色化、规模化、标准化、品牌化，发挥资源优势，加大蔬菜基地标准化建设，

全力抓好蔬菜产业发展“三大工程”，打造生态蔬菜基地，确保蔬菜产业持续健康发展。

二、 优化城乡产业结构

优化城乡产业结构，构建现代产业体系。构建以战略性新兴产业和高端装备制造业为主导、现代服务业为支撑、生态农业为基础的现代产业新体系。进一步加快改造提升传统优势产业，淘汰落后过剩产能，增加高新技术产业、现代服务业、先进制造业份额。围绕构建城镇化战略布局，加快推动生产要素向中心城区、产业㘝区和特色乡镇聚集，调整优化产业布局和结构，构建特色鲜明、优势互补的产业发展格局，协调推进城镇和产业共同发展。

因地制宜构建现代产业体系推动钟山城市高质量发展，着眼新一轮科技革命和产业变革，建设现代化产业体系，夯实钟山高质量发展的产业支撑。合理布局城镇与产业，实现经济社会发展和生态环境的双赢。进一步增强能源开发利用和调配能力，加强生态环境治理与修复，积极培育接续替代产业。坚持集聚集约发展，持续转换发展动能， 提升人口和产业承载能力。一是要培育壮大新兴产业，加快发展高端装备制造、信息技术、新能源新材料等战略新兴产业。二是改造提升传统产业，加快实施传统产业绿色、智能、技术“三大改造”，推动新一代信息技术与化工、钢铁、有色金属、食品、服装等传统产业的深度融合。三是积极化解过剩产能，提高环保、能耗、水耗、安全、质量、技术标准，加强多种政策的协调配合，重点化解钢铁、煤炭、

电解铝、建材等行业过剩产能。四是大力发展现代服务业，以服务实体经济、延伸重点产业链为着力点，重点发展现代物流、金融保险、科技服务等生产性服务业，将“三线文化”等文化资源转化为文化产业和旅游产业，加快文化资源与特色旅游、山地旅游、文化创意深度融合。五是加快发展现代高效农业，大力发展畜牧业、中药材产业、食用菌、经果林，结合乡村振兴战略，推动农业发展绿色化、优质化、特色化、品牌化。

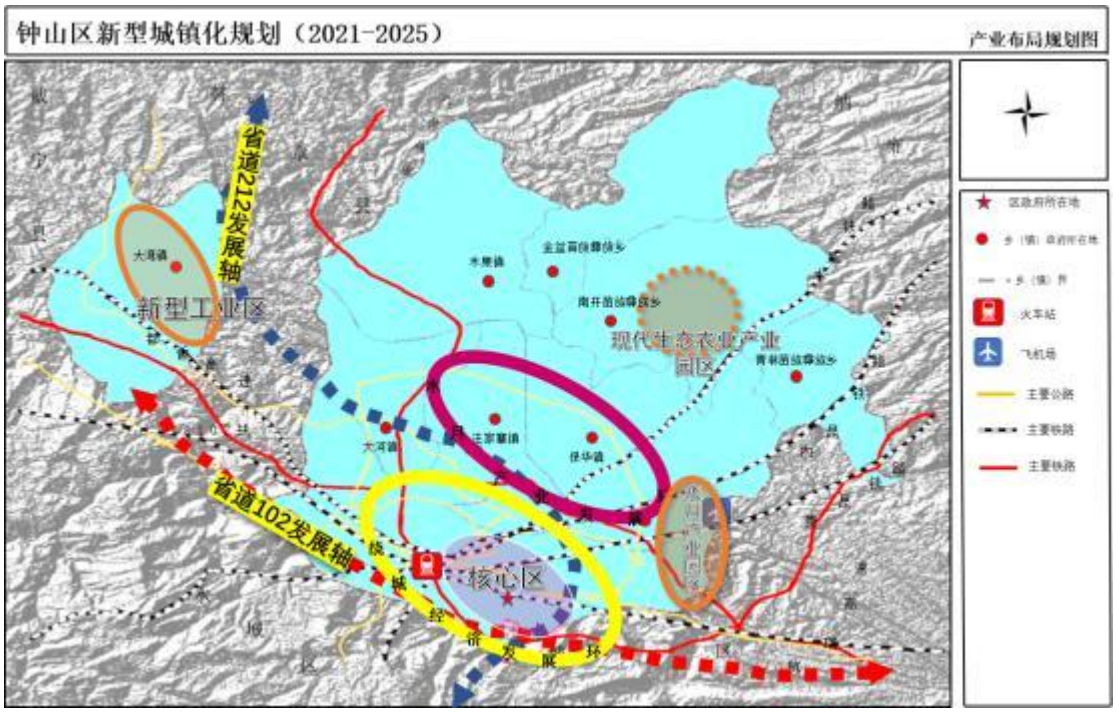

图 6-1 钟山区产业空间布局总体框架图

第二节　　做特做优山地生态农业

协调发展农业现代化与新型城镇化，统筹推进农业现代化建设，发展现代农业、生态农业、特色农业，转变农村经济发展方式，提高 农产品加工与农业市场竞争力，加快推进农业产业现代化。“十四五” 期间，依托钟山区亚高原、气候、资源等优势，以发展特色精品和生

态农业为主攻方向，提高农业产业化、组织化、现代化水平，重点做特做优辣椒、蔬菜、烤烟、食用菌等特色传统农业，培育中药材产业、生态畜牧业两大特色山地农业，大力发展休闲观光农业，完善现代农业产业体系建设，聚焦农村产业革命“八要素”，改善农村基础设施和装备条件，提高农业产业化和规模化经营水平。到 2025 年，全区农业增加值达到 30 亿元，第一产业增加值年均增长达 6.5%左右，建成现代生态农业产业㉁区1 个，建成山地特色高效农业产业基地7 个； 全区农作物耕种收综合机械化率达 40%以上，农业科技进步贡献率达60%以上，农业信息化率达 80%以上。

一、 推动农业现代化与新型城镇化融合发展

一是促进城镇化和农业现代化协调融合发展。发挥农业“接二连三”的作用，围绕特色优势产业，合理规划从生产到加工、销售等各环节的建设内容，促进特色优势种养业向产前、产后延伸，构建贸工农一体化、产加销一条龙的完整产业链条，带动三产融合发展与四化同步。重点发展农产品加工业，促进农业劳动力就地转化，稳步提升农产品加工转化率，到 2025 年力争农产品加工转化率达 70%左右。

二是完善现代农业产业体系。加快产业结构调整，进一步提高经济作物占种植业的比重，提高畜牧业占农业产值的比重。以现代农业㉁区、景区景点、龙头企业为核心引领，提高二三产业占农村经济的比重，做强主导产业，做精特色产业，逐步建立具有山地特色的现代农业产业体系。

三是促进绿色生态与农村农业协调发展。牢牢守住生态和发展两条底线，加强生态建设和环境保护工作，积极利用生态优势发展适宜产业；围绕生态规划，调整布局，升级结构，推动农业和农村友好型快速发展。

二、 做特做优农业产业

立足地方特色，发挥比较优势，进一步调整农业区域布局，优化农业内部结构，培育主导产业，发展传统特色优势种植业。“十四五”时期，钟山区做特做优辣椒、食用菌、蔬菜、烤烟、马铃薯、经果林六大传统产业。

辣椒产业。以大湾镇安乐村、汪家寨镇那罗村、大河镇大桥村、木果镇连山村及杨家寨、南开乡合兴村、金盆乡营盘村等为六个辣椒种植基地辐射带动，种植二荆条辣椒、黔椒系列、大方线椒、海椒100、老农辣椒系列、甜椒等辣椒品种。到 2025 年，全区推广面积 2000 亩，辐射带动 6000 亩，产量突破 0.3 万吨。

食用菌产业。以大湾、大河、木果等为重点发展区域，发展种植香菇、平菇、羊肚菌、大头盖菇等食用菌品种。到 2025 年，全区食用菌菌棒生产能力达到 1200 万棒。

蔬菜产业。以保华、南开、青林、金盆、木果等为重点发展区域，发展种植白菜、瓜果、葱蒜等蔬菜产品。到 2025 年，全区建成 5 个蔬菜标准化示范基地，商品蔬菜种植面积达到 7 万亩，产量达到 11 万吨。

马铃薯产业。以大湾镇安乐村为重点发展早熟马铃薯品种费乌瑞它、以全区 25 度以下坡耕地发展中晚熟品种威芋三号、以金盆海拔 1592 米～2325 米区域重点发展乌洋芋。到 2025 年，全区马铃薯面积达到 5.5 万亩，全区马铃薯产量突破 1.1 万吨。

烤烟产业。以南开、青林、金盆等为重点发展区域，发展种植烤烟，建设烤烟种植基地。到 2025 年，全区烤烟种植面积达到 3.6 万亩，烤烟生产能力达 0.4 万吨。

经果林。以保华镇（奢旮村、海螺村） 樱桃、李子经果林为重点，发展经果林种植产业，到 2025 年，全区樱桃、李子等经果林种植面积达到 3.4 万亩。

三、 培育两大特色山地农业

中药材产业。以保华、南开、青林、金盆、木果等为重点发展区域，重点发展丹参、黄芪、黄芩、板蓝根、麦冬、菊花、薄荷、石斛、天麻、猪苓、旱半夏、天南星等中药材品种。到 2025 年，全区中药材种植面积达到 4 万亩，中药材产量突破 0.45 万吨。

生态畜牧产业。大力发展山地生态畜牧和特色水产养殖，稳定发展生猪，积极发展牛羊和家禽，打造钟山区北部生态畜牧业产业带。到 2025 年，全区肉类总产量达到 3 万吨、禽蛋产量 0.35 万吨。

四、 大力发展休闲观光农业

依托全区农业产业㊗区建设，结合优势特色农业，突出农旅一体化发展，打造以花卉、刺梨、生态茶、中药材、辣椒、水果、蔬菜等特色种植休闲观光农业景观带，带动乡村旅游发展，促进一、二、三产业融合。到 2025 年，全区创建农（林）旅一体化示范点 20 个以上。

五、 建立健全农村农业发展体制

持续深化农村“三变”改革。健全全面推进乡村振兴体制机制，为加快农业农村现代化提供更有力的制度支撑，系统谋划推动新发展阶段农村改革，围绕“人、钱、地、集体经济和经营主体”五个方面， 全面推进集体产权制度改革、健全农业经营体系、创新基层社会治理等工作，激活了农村发展内生动力，盘活农村闲置资源，多渠道增加农民收入，助推脱贫攻坚。

构建现代农业经营体系。不断完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措，汇聚更强大的力量，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，整合打造农业产业化联合体，加快构建现代农业经营体系。

一是科技助农。依托科研院所，健全专家顾问团，完善创业孵化 器考核办法，推广农技信息化应用模式，实现农技研发转化、示范引 导和推广应用的无缝对接。二是金融惠农。健全农村信用体系，创新 完善农业信贷担保机制，积极开发特色农业保险，推进符合条件的农 业企业挂牌上市融资，打造新型农业经营主体全覆盖的金融普惠网络。三是改革促农。全面完成农村土地确权登记颁证，稳妥推进农村集体

资产股份制改革，打造区域农村产权交易中心，彰显农业产权要素的市场价值。四是质量强农。利用大数据、区块链技术，构建农产品安全溯源体系，强化农业投入品监管，提高农产品质量安全监管能力， 切实保障农产品生态安全。提高食品安全，建设绿色生态农业产业基地。

专栏 6 钟山区“十四五”山地生态农业基地化建设重点项目

1、六大优势产业：建设 6 个辣椒种植基地、3 个食用菌种植基地、5 个蔬菜种植基地、1 个早熟马铃薯种植基地、3 个烤烟种植基地、1 个“三变”经果林种植基地。

2、两大特色产业：北部五乡镇建设 5 个中药材种植基地、4 个生态畜牧养殖基地、1 个水产育种及生态养殖基地，牛羊屠宰加工产业园。

3、休闲观光农业：建设大河生态茶观光基地；建设北部五乡镇 5 万亩刺梨基地；建设 6 个万亩花卉基地。建设茶旅一体化休闲度假区 1 个、农旅一体化休闲度假区 3 个。

4、建立健全农村农业发展体制：深化农村“三变”改革、构建现代农业经营体系，构建农产品大数据溯源系统，建设绿色生态农业产业基地；农业科技生态馆；有机肥加工建设项目。

第三节　转型升级第二产业

围绕“中国制造 2025”导向，以提质增效为中心，以加快新一代信息技术与工业深度融合为主线，以供给侧结构性改革为着力点，深入实施“钟山智造 2025 行动计划”，加快新型工业化进程，做优做精特色工业，优化产业布局，推动优质生产要素向优势区域、各类

㘝区和企业集中，促进传统产业新型化、新兴产业规模化。严控高耗能、高污染项目，淘汰落后产能，全面推行绿色制造。重点发展方向： 推进传统钢铁产业转型升级、循环发展煤电产业、培育壮大战略新兴产业、集聚发展劳动密集型产业。到 2025 年，全区工业增加值年均增长 9%以上，占地区生产总值比重保持在 40%左右，其中：战略性新兴产业增加值年均增长 15%以上、占工业增加值比重达到 60%左右。

一、 转型升级发展钢铁产业

一是加快钢铁行业产品结构调整步伐。以水月产业㘝区为载体，加快发展钢铁冶金循环产业，延长产业链，大力拓展生产性服务业，将钟山区水月产业㘝区打造成立足贵州、辐射西南的西南区域钢铁贸易中心和“煤电钢一体化”产业集群带。加快推动首钢水钢集团公司转型升级，鼓励首钢水钢加快装备升级、调整产品结构、延伸产业链条，推进 4 条轧线提标改造、加热炉优化提升等项目，重点发展精品长材、预制钢结构等系列产品，发展重型钢结构和以低松弛预应力钢绞线、低松弛预应力钢丝、碳素弹簧钢丝等金属制品，提升附加值和有效供给水平。到 2025 年，全区建成钢铁深加工产品生产线 3 条。

二是加快钢铁行业转型升级发展步伐。推进首钢水钢按照“主业做强，非钢做活，转型突破，创新发展”的工作定位，做活循环经济、建材深加工、医疗健康、职业教育、现代服务、建筑安装六大非钢产业，努力走出一条主业和非钢“两轮驱动，双翼齐飞”的发展新路径， 成为有竞争力的综合产业集群。到 2025 年，钢铁污染物指标排放达

到国家环保要求，钢铁产量稳定在 350 万吨水平，力争实现资源再生利用率 80%以上，钢及非钢产业产值突破 600 亿元。

二、 绿色发展四大建材产业

一是加快水泥行业绿色发展。推进水泥工业产业技术结构调整，提升技术装备和管理水平。淘汰落后产能、降低单位产品综合能耗，推进节能减排。逐步形成散装水泥产、运、储、用等专业化环节构成的产业和技术链。重点推动水城瑞安水泥、豪龙水泥等企业加快发展。到 2025 年，全区水泥产能稳定在 360 万吨左右，水泥产业产值达 1.6 亿元以上。

二是加快新型墙材行业发展。鼓励支持贵州瑞泰实业有限公司等企业致力于将水钢等产业产出的固体废弃物回收再利用；逐步引导企 业完善墙材产品结构，引导企业进行产品研发和技改升级。不断提高 墙材企业工业技术工艺和装备水平，提升企业生产机械化、自动化程 度。重点推进贵州瑞泰实业有限公司新建轻质隔墙板生产线项目二期、贵州博宏有限责任公司城市行道砖及建筑空心砌块项目，打造规模化 利用废渣的新型墙材骨干企业。到 2025 年，新型建材年产值突破 20 亿元，税收突破 2 亿元。

三是加快钢化玻璃行业发展。引导企业发展生产大片、薄片、超薄片、白片四大类玻璃原片材料，研发并采用玻璃产品的表面和内在改性应用以及强度、隔热、耐火、安全、阳光控制、隔音、自洁（环保） 等功能新技术。重点支持六盘水鑫瑞达钢化玻璃有限公司不断地引进

国内先进的生产技术与设备，推进钢化玻璃、中空玻璃、夹胶玻璃、防火玻璃、防弹玻璃等玻璃深加工产品生产项目建设。到 2025 年，全区钢化玻璃形成年产值突破 2 亿元规模，税收突破 2000 万元。

四是重点提升石材产业发展。引导配套企业和重大节能环保项目向石材重点企业与重点石材产业㘝区聚集，依托北部五乡镇，推动石材产业链协同共赢发展，促进石材产业集群发展。建设贵州西部石材加工基地、贵州西部石材进出口贸易基地。到 2025 年，建成大湾和青林 2 个石材工业产业集群、全区石材产业形成年产值突破 5 亿元规模，税收突破 5000 万元。

三、 集聚发展三大煤电产业

一是高质量发展煤炭行业。继续推进煤矿及矿权兼并重组，淘汰落后生产能力，优化布局，提高产业集中度，推广煤炭资源高效安全开采方式，大力发展洁净煤技术，改造提升煤矿装备水平，拓宽煤炭利用领域，支持煤矸石综合利用，促进煤炭企业由生产型向生产服务型转变。推进南开、保华、大湾等地煤层气勘探及利用进程，重点推进煤矿机械化改造、煤炭交易中心、煤炭储备中心以及汪家寨煤矿安全改造等项目建设。到 2025 年，全区煤炭产量稳定在 1000 万吨左右，
年产值稳定在 12.5 亿元规模，年税收稳定在 1.25 亿元左右。

二是多元化发展电力产业。深入实施电力资源就地转化，以循环经济为指导思想，发展热电联产。积极发展瓦斯发电，合理发展太阳能、低热值发电等多元能源供应基地。优先发展煤电一体化项目及循

环经济和资源综合利用项目，加快推进工业园区直供电步伐。积极推进大湾 2×660MW 发电、首钢水钢 2×55MW 超高温超高压发电、水矿集团大湾煤矿瓦斯发电等项目建设。到 2025 年，全区电力产业形成年产值突破 25 亿元规模，税收突破 2.5 亿元。

三是加快热电联产步伐。依托野马寨电厂 3×200MW 机组，按照热电联产、以热定产的方式，加快推进热电联产机组工业供热改造步伐。重点突破工业供热和城市供热两大领域，重点发展纺织产业、锂盐产业以及城市供热，辅助发展豆制品、饮料、乳品等产业，实现热电联产。根据六盘水市纺织产业的区域产业布局情况，钟山区要以打造贵州西部重要纺织基地为目标。加快建设Lyocell 纤维产业项目（年产 24 万吨）、锦纶纤维产业项目（年产 4 万吨）、针织染整项目（年产 30 万吨）、纺纱项目（年产 15 万吨），提高野马寨电厂蒸汽供热利用率，实现纺织产业集群化发展。积极发展电池级碳酸锂、电池级氢氧化锂为锂盐产业发展方向，促进热电联产发展。到 2025 年，全区热电联产形成年产值突破 200 亿元规模，税收突破 20 万元。

四、 培育壮大战略新兴产业

一是培育四大主导产业。贯彻落实钟山区创新驱动发展战略，抢抓“双循环”、新一轮西部大开发、科技革命和产业变革机遇，聚焦战略性新兴产业重点领域，培育壮大粉煤灰衍生、煤矸石衍生、垃圾焚烧发电、绿色氢能源四大主导产业。到 2025 年，全区粉煤灰衍生产业形成年产值突破 100 亿元规模，税收突破 8 亿元；煤矸石衍生产

业形成年产值突破 120 亿元规模，税收突破 10 亿元；垃圾焚烧处理及发电产业年处理垃圾能力稳定在 1200 吨左右，形成年产值突破 0.7 亿元规模，税收突破 1000 万元；全区焦炭产能稳定在 220 万吨左右，制氢、储氢、运氢应用及装备制造产业链基本形成，形成氢能源全产业链年产值突破 50 亿元规模，税收突破 5 亿元。

二是集群发展应急产业。聚焦应急产业集群发展，重点突破预防防护、监测预警和应急救援与服务产业三大产业方向，加快预防防护产业集聚。以贵州省乃至西南地区应急产品重大需求为牵引，重点培育预防防护产业，到 2025 年，全区预防防护产业形成年产值突破 50 亿元规模，税收突破 5 亿元。围绕全国西部地区与“一带一路”区域自然灾害、突发事件的特点，重点培育监测预警产业，到 2025 年，全区监测预警产业形成年产值突破 5 亿元规模，税收突破 5000 万元。面向全国发展突发灾害事件的现场灾情快速获取与实时通信传输、应急动态研判决策与指挥，发展应急救援与服务，到 2025 年，全区应急救援与服务产业形成年产值突破 1 亿元规模，税收突破 1000 万元。

三是大力发展特色轻工业。聚焦特色轻工业发展，大力发展种植农产品加工业、畜牧养殖农产品加工业和旅游文化商品加工业三大特色轻工业。围绕“百姓富、生态美”推动农产品加工业发展，依托“3155 工程”建设和钟山区北部五乡镇农业产业布局，以农村“三变”改革为引领，以“喀斯特山区特色农业示范区”建设为核心，大力发展种植农产品加工业，到 2025 年，全区种植农产品深加工产业形成年产值突破 10 亿元规模，税收突破 1 亿元。依托北部五乡镇及

周边地区牛羊等资源，遵循全产业链发展模式，大力发展牛羊加工业，大力发展畜牧养殖农产品加工业，形成年牛羊肉禽加工能力 60 万吨的牛羊肉类加工基地，到 2025 年，全区畜牧业农产品加工产业形成年产值突破 15 亿元规模，税收突破 1.5 亿元。依托三线文化及工业旅游产品，推进特色鲜明、具有自主知识产权的民族民间传统手工艺品、特色食品、中草药保健品等旅游商品开发，积极拓展延伸旅游产业链，做大旅游产业规模。到 2025 年，全区旅游文化商品加工产业形成年产值突破 5 亿元规模，税收突破 5000 万元。

专栏 7 钟山区“十四五”时期传统产业转型升级重点项目

1、钢铁冶金：建设首钢水钢冶金溶剂用石灰石矿、4 条轧线改造、绿色升级氢能制造、预应力钢绞线以及六大非钢产业等项目；首钢水钢高质量发展焦系统结构调整项目（一期）、首钢水钢高质量发展焦系统结构调整项目（二期）。

2、电力行业：建设大湾 2×660MW 发电、首钢水钢 2×55MW 超高温超高压发电、10 万千瓦瓦斯发电等项目。

3、煤炭行业：建设煤炭储运中心、煤炭交易市场以及汪家寨煤矿、大湾煤矿、那罗寨煤矿、大河边煤矿安全改造等项目。

4、建材行业：建设大湾、青林 2 个石材产业集群；建设水月产业园区轻质隔墙板生产线、城市行道砖及建筑空心砌块生产线各 1 条；建设钢化玻璃生产线 2 条。

5、热电联产：建设大河经济开发区野马寨电厂 3×200MW 热电联产项目建设，重点发展纺织产业、锂盐产业以及城市供热，辅助发展豆制品、饮料、乳品等产业，实现热电联产。

6、节能环保：建设大河经济开发区大湾片区粉煤灰衍生产业、煤矸石衍生产业等项目，基本形成煤系固体废弃物节能环保产业示范基地；推进煤层气开采工程和水钢焦化、西洋焦化异地技改工程，建设制氢、储氢、运氢应用及装备制造产业链，基本建成水月产业园区、大河经济开发区等氢能源生产加工基地。

7、应急产业：建设水月产业园区预防防护、监测预警、应急救援与服务等产业项目，基本建成贵州西部应急产业示范区。

8、特色轻工业：建设种植农产品加工业、畜牧养殖农产品加工业、旅游文化商品加工业等产业项目，形成水月产业园区农产品加工聚集区、木果镇旅游商品加工聚集区及南开乡食品加工、畜禽产品加工集聚区。

第四节　　发展壮大第三产业

加快构建与农业、工业发展相融合，与城市现代化相协调，与居民需求相适应的服务业体系。重点发展文化旅游、现代物流、大健康、数字经济等产业，全面提升服务业发展水平。到 2025 年现代服务业增加值达到 270 亿元，年均增长 8.5%左右，占地区生产总值比重保持在 54%左右。

一、 大力发展物流产业

以“把钟山建设成为区域商贸物流中心”为重要抓手，在水月产业㉓区规划建设钟山国际内陆港，形成产城互动、城商融合的发展体系，统筹城乡发展，形成以“北接成都、东融贵阳、南下南宁、西进㉓明、环连五市”为主，辐射大西南、北部湾区域，通过南下出海通道接入东盟的现代商贸物流业发展格局。到 2025 年，钟山国际内陆港基本建成，年货物吞吐量突破 5000 万吨，月照机场年旅客吞吐量达到 80 万人次以上。

建设钟山国际内陆港交通枢纽。加快推进铁路连接线和马坝铁路货运枢纽建设，建设铁路货运枢纽、智慧公路港、集装箱作业区和散货作业区，实现面向北部湾港口的公铁联运，使其成为国际内陆港公铁联运货运中心。建设铁路集装箱办理站、多式联运监管中心；推进水月照机场改扩建项目建设，扩建航空货运中心；完善口岸通关功能， 建设一站式联检政务中心和通关服务平台。

建设钟山国际内陆港保税物流㘝区。加快综合保税区基础设施建设，完善综合保税区口岸功能，扩建保税物流区，提升保税物流服务能力，加快建设马坝铁路货运站与日照空港的铁路连接线；加快“五港合一”路网建设，通过公路和铁路将马坝公铁联运枢纽、临空国际物流中心、综合保税区、智慧物流小镇等连成一体，实现公路、铁路、航空等多种运输方式无缝对接，实施连片开发，打造钟山国际内陆港多式联运示范区。

打造现代物流产业集聚区。在钟山国际陆港核心区规划建设电子商务、快递物流、城市配送等功能型㘝区，引进国内外知名物流企业， 集聚高端物流资源，培育壮大现代物流产业。打造高端产业集聚区， 依托现代物流产业支撑，争创国家跨境电商综合试验区，推动电商企业集聚，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式等高端产业。

健全冷链物流设施。结合实际在相应物流产业㘝区建设冷库，配建理货和分拣等冷链配送设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式。引导社会力量

在大中型商场超市建设冷链物流前置仓，解决冷链物流“最后一公里”问题。以产业②冷链车、冷库、冷柜等冷链物流设施全覆盖为目标，实现冷链物流与重点销售市场无缝对接，有效满足绿色优质农产品省 内外销售需要。布局建设产地市场、冷链物流中心，逐步形成一批适 应产业发展需要、市场功能完善、信息服务便捷的农产品冷链物流体 系。

二、 做大做特做实康养旅游业

打造“国际清凉慢城”旅游目的地，深入挖掘不同康养旅游资源，做“大”健康养生服务，做“特”健康养老服务，做“实”健康运动服务，推进康养旅游与农业、工业、体育、文化和其他现代休闲业的全面融合。到 2025 年，过夜游客突破 5 万人次。

打造国际清凉慢城和国际旅游城。坚持城市即景区的发展理念，立足钟山区“清凉+慢游”特色，丰富休闲业态，发展夜间经济，增强城市活力，打造国际清凉慢城。做活多元消费业态：丰富五大业态， 配套三大工程，一大赛事等休闲业态；做足品牌支撑：索道之城、赛事之都、购物之城、时尚之都等；以钟山大道、凉都大道等主干道为依托，打造城市慢道，建设靓城市慢道体系；在中心城区突出“水城河景观打造”以及“三池三湖”自然、人文、民生、休闲等功能，提升钟山区慢休闲业态。

三、 大力发展现代服务业

以现代服务业集聚区建设为载体，以生态旅游文化业，大力发展以健康养生产业为依托，加快发展物流、金融、科技等生产性服务业和房地产业，推进现代服务业集聚和融合发展。到 2025 年，全区现代服务业增加值实现 180 亿元以上，现代服务业增加值占第三产业比重达 72%以上，现代服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 40%左右。

加快发展金融业。积极融入中国西部科技金融区域中心、贵州金融网络服务平台，推动钟山区金融服务中心及金融集聚区建设，逐步形成结构合理、竞争有序、运行高效的银行体系、证券市场体系和现代保险体系。依托钟山国际内陆港建设，支持银行业金融机构开展跨境人民币进出口结算业务。

加快发展检验检测行业。围绕农产品、食品药品、计量器具、特种设备的安全检验检测技术能力建设，大力培育第三方检验检测和认证服务机构，建立完善分析、检验、检测、检疫、计量、质量、安全检验和认证技术等全过程的服务体系。加快推进钟山区重点工业和农业特色产品检验检测中心建设。

加快发展批发市场。重点围绕煤炭、钢铁、建材、矿石等大宗工业产品或原材料，马铃薯、猕猴桃等大宗农产品，建设实体批发市场和电子交易平台，形成一批专业市场，重点在中心城区及各工业㘝区、农业㘝区及乡镇形成一批专业市场。

加快发展社区及家庭服务业。建立健全城乡社区服务体系，加快建设社区服务中心和农村综合服务站，引导企业和金融机构到社区和

农村地区建立便利店、超市、餐饮店及金融分支机构，实施以“便利消费进社区，便民服务进家庭”为主题的“双进”工程；不断发展完善社区物业管理、社区医疗、社区养老、社区娱乐、家庭服务、医患服务、配送和维修服务等，不断增强社区及农村人员集聚区商业服务功能。

四、 培育数据经济产业

“十四五”期间，钟山区积极培育数字经济，通过夯实信息基础设施，推进“资源数字化”“产业数字化”和“数字产业化”，数字经济总量规模明显提升，到 2025 年，数字经济发展的基础环境逐步完善，数据资源体系基本形成，重点领域和区域的数字化转型成效显著。

夯实信息基础设施。推进通信网络基础设施建设。落实高速宽带工程，加大 5G 建设力度，实现城镇全部实现光纤接入，行政村宽带接入比例达到 100%，实现网络信息服务全覆盖；促进光纤网络和新一代移动通信网络融合发展，开展 IPv6 网络建设，提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率；超前布局区块链基础设施，面向区块链企业和开发者提供一站式配置、开发、上线、运维、安全防护等服务，推动区块链产业集聚。

推进重点领域行业云和大数据中心建设。推动政务、教育、医疗、旅游、农业、交通、物流等重点领域的行业云建设，加快传感器技术、

地理空间信息技术、卫星定位与导航技术、新一代信息网络技术在智慧城市建设中的应用。

推进资源数字化。推进政务资源数字化，加强政务数据资源汇聚。提升政务数据资源共享能力，提升政务数据资源共享能力。推动政务信息资源共享平台建设，加强政府跨部门、跨层级的数据共享能力。

推进产业数字化。推进山地特色农业数字化，推进制造业数字化，建设以智能制造为核心的新型制造体系，推进工业互联网平台建设，推进大健康产业数字化。

推进数字产业化。着力壮大物联网产业，推动物联网技术创新应用。以大数据服务、软件及技术服务、集成电路与系统集成服务等领域为重点，加快培育云计算、物联网、动漫产业等。

专栏 8 钟山区“十四五”时期第三产业发展重点

1、国际内陆港建设项目：国际内陆港公铁联运货运中心、马坝铁路货运站与月照空港的铁路连接线、公路枢纽、月照机场改扩建、物流产品加工区、保税港区、智慧物流信息港等。

2、康养旅游业建设项目：建设钟山旅游集散中心、大湾海嘎索道、月照索道、韭菜坪凌空栈道、非物质文化遗产展示馆、凉都记忆—三线文化长廊等项目；建设梅花山旅游景区北区服务中心、梅花山旅游景区梅花五福提升工程、韭菜坪露营基地、国家杜鹃公园综合开发等项目；建设月照养生谷水上漂流、金盆天生桥景区综合开发、阿勒河景区综合开发、大河水上乐园、月照养生谷双洞露营基地等项目；建设钟山智慧旅游中心； 建设木果国家杜鹃公园医疗康养旅游示范区。

3、健康养老：建设木果等康体养老中心、钟山区凉都康养田园综合体、南开养老服务中心、钟山区老年养老服务社区等项目。

第五节　优化升级产业园区

完善□区功能配套、高质量扩大有效投资、盘活存量资产，提高□区现代化管理水平、推动□区提质增效，扎实推进工业□区优化升级。到 2025 年，大河经济开发区新增工业总产值突破 900 亿元；水月产业□区新增工业总产值突破 200 亿元。

一、 完善园区功能配套

按照“基础设施跟进产业”的原则，进一步完善工业□区配套能力，推进标准厂房、污水处理厂、水电路气讯等基础设施建设并提高利用效率，切实提高工业□区综合承载力和企业可入驻性；推进“退城进□”“退二进三”工作，加大协调力度，推进中心城区工业企业的搬迁工作。

推进中心城区优质公共服务资源向□区转移，统筹基础设施建设，将医疗、卫生、教育等社会事业建设项目纳入□区规划建设，提高□区的综合承载能力和吸引力。打造产业发展平台，推进产业□区提档升级，提升□区发展规划，科学确定□区功能定位，推动□区特色化、专业化、高端化发展。完善□区基础设施，进一步完善水、电、路、讯等基础设施，布局 5G 基站，推广 5G 及物联网技术应用，加强科技、信息、金融等配套服务，强化土地、环境资源集约利用，提升
□区承载能力。大力发展农村电子商务，围绕重点农产品，在阿里巴巴、贵农网等电商平台开设农产品旗舰店，实现线上线下“双轮驱 动”。

大力发展智慧物流平台，加快推进钟山区现代化粮食物流㉓、

钟山区现代农产品物流㉓、中农城投（六盘水）农副产品直批电商综合物流博览㉓、电商平台物流㉓等项目建设，搭建物流信息共享共通平台，实现供需有效衔接。积极支持物流㉓区信息平台接入省物流云， 打通物流信息壁垒；引导智慧物流企业自营信息平台面向社会开放， 实现信息互联互通。

二、 高质量扩大有效投资

针对工业固定资产投资放缓的问题，“十四五”期间应以扩大投资总量、提升投资质量为主攻方向，切实打牢经济发展基础、增强经济发展后劲。抓重大项目推进，制定在谈项目促签约、签约项目促摘牌、摘牌项目促开工、开工项目促竣工、竣工项目促投产、投产项目促达产、优质存量企业促技改等“七促”项目清单，逐一建档立卡、挂图作战、督促检查、考核兑现。全面梳理“十三五”规划项目，强化项目跟踪服务，继续实行项目会办和包保责任制，通过现场办公、定期会办，及时协调解决项目推进中的困难和问题。

加强项目谋划，以纺织、农产品加工、新材料、新型能源化工、旅游装备、现代物流、物联网等七大产业板块为重点，以休闲旅游、大健康医养、电子信息、生物医药等产业为补充，按照着力推进重点领域招商、科学设计重大项目、精准聚焦招商区域、大力开展靶向招商的思路实施产业精准招商。优化投资结构，以工业为重点强化产业投资支撑，确保产业投资、民间投资占固定资产投资的比重分别达到20%和 45%。

三、 优化工业园区生产力布局

围绕“三区”工业㘝区规划思路，合理布局㘝区生产力。加快产业转型升级重点突破区建设。水月产业㘝区以建设钟山国际内陆港 为基础，重点发展现代物流、高端装备制造、电子信息、康养、应急、特色食品、非钢等产业，率先建成贵州西部大宗产品集散基地和应急 产业示范基地，成为钟山区产业转型发展重点突破区。加快新型工业 化发展重点突破区建设。大河经济开发区以建设大湾新型工业化发展 中心、汪加寨—大河产城融合发展中心为基础，重点发展创新创意、文化教育、节能环保、热电联产、新材料、旅游等产业，打造国家级 节能环保产业示范基地，成为钟山区新型工业发展重点突破区。加快 现代农业㘝区重点突破区建设。在北部五乡镇规划建设生态农业㘝区。壮大㘝区主导产业，以钟山区大力发展种植农产品加工业、畜牧养殖 农产品加工业和旅游文化商品加工业三大特色轻工业为导向，建设钟 山现代农业发展重点突破区。

四、 提高工业园区现代化管理水平

全力推进工业㘝区企业化管理体制改革，进一步理顺工业㘝区管委会干部职工人事档案管理关系，切实增强工业㘝区企业化管理的自主权，激活工业㘝区发展活力。到 2025 年，全区完成工业㘝区企业化管理体制机制改革。

加快产业㘝区研发设计、技术转化、设备共享等公共服务平台建设，促进资源优化配置和专业化分工协作，形成社会化、市场化、

专业化的公共服务体系和长效机制。发挥市场配置资源的决定性作用，强化政府的公共管理主体地位和服务职能，理顺各类产业㉁区的隶属 关系，扩大㉁区自主管理权限，增强各类产业㉁区发展积极性和主动 性。强化主体培育，推进适度规模经营，将㉁区打造成为技术先进、设施装备配套、产业融合发展的现代技术和装备加速应用的集成区、绿色发展先行区。

专栏 9 钟山区“十四五”重点企业生产能力提升工程

1、电力项目：钟山区农业光伏电站项目、首钢水钢 3#高炉煤气湿法改干法除尘及 TRT 发电系统改造项目、六盘水大湾 2×66 万千瓦低热值煤电厂、野马寨电厂 3*200MW 机组供热改造项目、野马寨电厂 3*200MW 机组超低排放改造项目、利用富余煤气新建 2×55MW 超高温超高压发电机组项目、3#高炉煤气湿法改干法除尘及 TRT 发电系统改造项目

2、纺织项目：六盘水大河经济开发区年产 24 万吨 Lyocell 绿色纤维生产项目、年产 4 万吨锦纶 6 纤维产业项目、年产 30 万吨无水染整项目、年产 15 万吨纺纱项目

3、建材项目：贵州水城瑞安水泥有限公司水泥厂 150 万吨骨料生产厂

4、钢铁项目：首钢水钢智能制造系统建设项目、首钢水钢煤焦化分公司原煤堆场大棚封闭工程、水泥窑协同处置危险废物项目、首钢水钢二棒生产线升级改造项目

5、现代农业加工业项目：钟山区深度贫困地区香菇生产项目，菌干、萝卜干生产加工项目，水月园区核桃深加工建设项目，水月园区中药饮片加工项目，钟山区年屠宰 1600 万羽家禽屠宰加工项目，水月园区魔芋深加工建设项目，南开乡现代农业循环科技产业园

6、节能环保项目：建设大河经济开发区大湾片区粉煤灰衍生产业、煤矸石衍生产业等项目，基本形成煤系固体废弃物节能环保产业示范基地；推进煤层气开采工程和水钢焦化、西洋焦化异地技改工程，建设制氢、储氢、运氢应用及装备制造产业链，基本建成水月产业园区、大河经济开发区等氢能源生产加工基地。

7、应急产业项目：建设水月产业园区预防防护、监测预警、应急救援与服务等产业项目，基本建成贵州西部应急产业示范区。

8、特色轻工业：建设种植农产品加工业、畜牧养殖农产品加工业、旅游文化商品加工业等产业项目，形成水月产业园区农产品加工聚集区、木果镇旅游商品加工聚集区及南开乡食品加工、畜禽产品加工集聚区。

9、其他项目：城市规划易地搬迁 10 万千升啤酒和饮料项目、贵州瑞泰实业有限公司加气砌块生产线智能化升级改造项目、年产 3 万吨电池级氢氧化锂项目、年产 2 万吨电池级碳酸锂项目

专栏 10 钟山区 “十四五”产业培育基础设施提升重点项目

1、园区道路建设项目：大河经济开发区天湖景观大道、天源路、德湖景观大道、育德路建设项目，三块田路网、鱼塘西路、天湖景观大道、天源路、德湖景观大道、育德路、麒麟北路、德宏北路、金水路延伸段建设项目，独立工矿区基础设施项目一鱼塘北路建设工程（红旗煤矿接引道路）建设项目，中农城投（六盘水）农副产品直批电商综合物流博览园道路连接线建设项目

2、产业平台配套设施建设项目：六盘水水月产业园区污水收集管网建设项目、纺织产业园污水处理工程、纺织产业园污供水工程、野马寨热电联产业园区配套设施建设项目、野马寨热电联产业园区污水处理建设项目、水月产业园区供排水工程

3、物流园区建设项目：钟山区电商平台物流园、钟山区综合物流集聚区项目、中农城投（六盘水）农副产品直批电商综合物流博览园、现代化粮食物流园

第七章践行绿色生态，提高城镇可持续发展能力

贵州省作为国家生态文明试验区，是生态绿色发展的主要阵地之一。加强生态文明建设，是钟山区发挥生态优势，提升城镇可持续发展的重要支撑。“十四五”时期，钟山区推动新型城镇化建设，应践行绿色发展理念，增强城乡可持续发展能力，牢固树立“绿水青山就是金山银山”“既要金山银山，也要绿水青山”的发展理念，按照“产业生态化、生态产业化”要求，奋力推进钟山区新型城镇化与生态文明深度融合发展。到 2025 年，全区生态文明先行示范区及生态文明示范工程试点建设取得重大突破，自然生态显著改善，创建全国产业生态化示范区取得明显进展。

第一节　优化城镇生态空间布局

一、 现状及思路

1. 现状

生态空间包括天然草地、林地、湿地、河流湖库等绿色生态空间和荒草地、裸岩石砾地等其他生态空间，是维护国土空间生态安全、保护自然资源和生物多样性、促进人与自然和谐的重要支撑。钟山区是以能源资源开采和资源初级加工为主的重工业城市，生态环境保护压力日益凸显，以山地为主的地貌特征造成石漠化面积近 60 平方公里，镇乡生活垃圾和工矿企业废弃物、低端技术造成的资源浪费、重金属污染等生态环境治理和节能减排任务艰巨，土地保障能力与发展需求存在较大差距。钟山区区内生态保护红线面积 4095.85 公顷，占区内总面积 8.78%；北部五乡镇生态保护红线面积 6125.99 公顷，占北部五乡镇总面积 10.33%。

2. 思路

一是保护凉都森林公[illegible]。作为贵州省省级森林公[illegible]，是以休闲度假、生态观光、文化观光为主，兼具健身娱乐、科普教育等功能的生态空间。应加强空间管制，根据资源环境条件进一步划分控制等级， 科学合理地引导开发建设行为，城市建设用地选择应尽可能避让。

二是保护明湖国家湿地公[illegible]。作为国家级湿地公[illegible]，应严格遵循“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则，保护、恢复湿地生态系统，充分发挥湿地涵养水源、净化水质、蓄洪防旱、调节气候、维护生物多样性等功能，建设为乌江上游水源保护样板区、湿地科普宣教和湿地生态旅游的重要场所。

三是保护贵州屋脊韭菜坪风景区。作为世界最大的连片喀斯特地区，贵州最高峰，应重点规划建设为集观光、休闲、度假、山地运动为一体的精品旅游景区。

四是保护梅花山国际生态休闲度假区。作为六盘水市建设国际旅游休闲度假目的地城市的重大举措，度假区包括：梅花山冰雪及亚高原户外运动项目区、都市生态休闲区、山地滨湖度假小镇、高山森林保护旅游区、宗教文化旅游体验区、地质公㘝旅游体验区、世界梅花山文化旅游体验区、乡村文化生态旅游区等八大功能旅游区，应重点打造集生态疗养、文化荟萃、避暑养生、康体运动、休闲度假等为一体的国际生态文化旅游示范区和国际旅游名山。

二、 优化生态空间格局

充分结合钟山区山地地形地貌特征，划定需要特殊保护的重点生态功能区，保护森林草地、进行水源保护涵养，防治水土流失和石漠化，发展生态旅游。钟山区规划“两廊、三屏、六心”的生态绿地系统。“两廊”是阿勒河生态走廊和大河生态走廊；“三屏”指南部生态屏障、北部生态屏障和东部生态屏障。“六心”指 5 条生态廊道串联起的 6 处生态绿心，包括凉都森林公㘝生态绿心、凤凰山生态绿心、南开生态绿心、天生桥生态绿心、杜鹃公㘝生态和韭菜坪生态绿心。

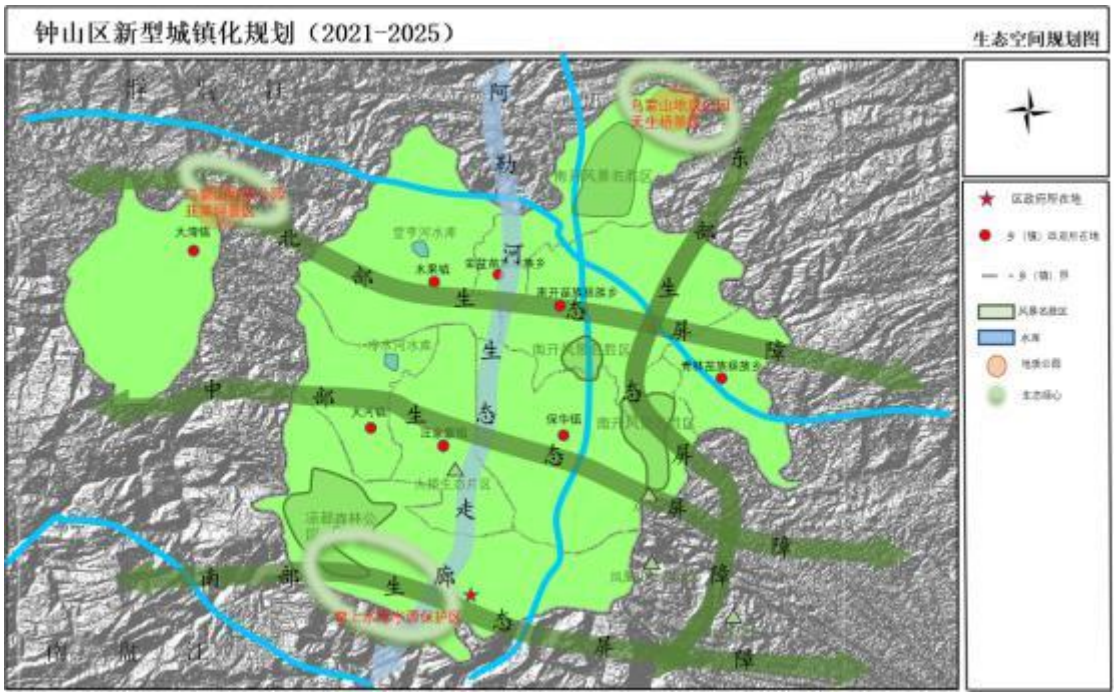

图 7-1 钟山区生态空间分布图

三、 促进生态环境融合

严格管制生态空间开发。依据法律法规规定和相关规划实施强制性保护生态空间，对各类开发活动进行严格管制，尽可能地减少对自然生态系统的干扰。严格控制人为因素对生态系统的破坏，引导人口逐步有序转移。严格控制开发强度，逐步减少农村居民点占用的空间， 腾出更多的空间用于维系生态系统的良性循环。

整体维护“山、水、城”的自然空间格局，保育区域河流水系、水源涵养和水土保持区、森林公㊣、风景名胜区、湿地生态区等生态资源，加强城区绿地建设，严禁不符合功能定位的各种开发建设行为， 促进人与自然和谐发展，打造钟山区生态涵养功能区，提升生态旅游发展带。实行更加严格的产业准入环境标准，实现污染物“零排放”， 提高环境质量。

打造“梅花山—明湖湿地—青山—滴水岩—以朵—观音山—茨冲—董地—中坝—阿勒河—发箐—凉都森林公[illegible]—天生湖—梅花山”复合型环城生态旅游发展带，依托得天独[illegible]的自然景观和人文风情，发展户外运动、休闲观光、生态旅游等产业。重点在梅花山、明湖湿地、滴水岩、以朵、茨冲、阿勒河、凉都森林公[illegible]、天生湖等重要节点地区打造旅游景区景点，实现与附近的产业区域融合发展。

深入贯彻落实《贵州省乌江流域水环境保护规划（2015—2020年）》及《贵州省乌江流域水环境保护规划（2015—2020 年）》《六盘水市〈贵州省乌江流域水环境保护规划（2015—2020 年）〉实施方案》等文件精神，切实加强水环境保护工作，加强龙贵地水库、双桥水库集中式饮用水水源地环境保护，推进环境综合治理。

专栏 11 钟山区“十四五”水利工程建设项目

1、水库及骨干水源工程：建成罗家沟、红岩水库、关门山水库、菁沟水库等 8 个水库及输配水网项目。六盘水市钟山区及北部五镇脱贫攻坚城乡供水工程；钟山区及北部五乡镇农村饮水安全巩固提升工程；六盘水市老工业基地供水工程；六盘水市大湾低热值发电厂供水工程；钟山区金盆乡双塘村、麻窝村、营盘村、天生桥村饮水安全补短板项目。

2、中小河流治理等灾后水利薄弱工程：贵州三岔河（钟山区段）生态修复工程、金盆乡发营小河治理、金盆乡阿勒河治理工程、登亨河防洪排涝隧道工程。

3、电网：建成钟山区北部片区 35 千伏主干网架、大坪子片区电网改造、鱼塘片区电网改造等项目，建设金盆 35 千伏变扩建工程、青林 35kV 输变电新建工程等项目。

第二节　推进生态文明建设，筑牢安生生态屏障

全面贯彻国家和省市加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的部署要求，深入实施大生态战略行动，按照“全流域整体规划、系统保护、上下联动、要素协同、突出重点、分步实施、关键突破、持续共享”的原则，重点开展水环境治理与生态修复、生物多样性保护、水土流失治理及农地生态功能提升、废弃矿山生态修复和地质灾害防治、机制创新与能力建设等重点工程建设。到 2025 年底，全区空气质量（AQI）达标率 97%以上，省控以上地表水断面达到或好于Ⅲ类地表水占比 100%，污染地块安全利用率 95%以上，工业危险废物处置利用率达到 100%，绿化覆盖率提高到 70%以上；城乡生活垃圾无害化处理率、城镇污水处理率分别达到 100%、99%以上。

一、 推进林业生态建设，构筑绿色生态环境

坚持“节约优先、保护优先、自然恢复”为主的方针，深入贯彻落实《国家生态文明试验区（贵州）实施方案》，牢固树立“生态红线”理念，加快建设林业生态环境，保护森林生态系统，深入推进天然林公益林保护修复制度实施，全面保育天然林，实现森林资源有效保护和高效利用，加快钟山区“宜居、宜业、宜游”林业生态环境建设，巩固提升森林生态建设成果，初步建成“森林覆盖、活水环绕、鲜花锦簇”的美丽钟山。“十四五”期间全区森林覆盖率年均提高 2%以上，到 2025 年，森林覆盖率达到 55%，森林蓄积量达到 0.0105 亿立方米，天然林面积达到 12202 万公顷。

加快实施新一轮退耕还林还草、石漠化综合整治、矿山复绿治理、水土流失综合治理。按照“因地制宜、适地适树”的原则，对石漠化严重的灌木林地、疏林地实行封山育林进行自然修复；积极开展“矿山复绿”行动，加强矿山环境恢复治理工程，重点推进煤矿集中采空区、废弃砂石区、历史遗留生态脆弱区等生态环境修复工程建设。到2025 年，全区建成兴盛煤矿等矿山生态环境修复项目 4 个，钟山区大河镇煤矿等集中采空区矿山环境综合治理工程项目 4 个，水矿集团大湾镇、汪家寨镇 2 个历史遗留生态环境修复项目。

二、 推进生态环境治理，全面提升环境质量

继续打好“蓝天碧水净土保卫战”“固废治理战”和“乡村环境整治战”，巩固生态环境保护成果，全面提升全区环境质量。**继续打好“蓝天保卫战”**，开展建筑、交通、工业、砂石矿山、道路、冒黑烟车、散煤销售点和餐饮油烟等八大专项整治行动；进一步加大火电、钢铁、水泥等重点污染行业的监管力度，督促企业完善污染防治设施建设。重点综合治理工业污染、扬尘污染等大气污染；严格控制机动车尾气排放，加快黄标车及老旧车辆淘汰，积极推广电动等新能源汽车；加强餐饮行业油烟治理，加大对燃煤锅炉管理力度；严格控制建筑工地等城市扬尘污染；建立健全区域大气污染联防联控机制，控制复合型大气污染。到2025 年，主要污染物排放总量控制在省市要求范围之内，县城空气质量达到国家标准比例（%）达到 97%以上。**继续打好“碧水保卫战”**，以河流污染防治和饮用水源地保护为重点，

确保河流水质得到大幅改善和饮用水质安全。继续实施河长制制度，全面推进河流污染综合治理；推进水源地、乡镇水环境、入河排污口等专项整治，使双桥水库、龙贵地水库、大格纽、虹桥、金竹沟、岩脚寨等 6 个省控断面水质全面达标，双桥水库、龙贵地水库等 2 个县级以上集中式饮用水水源地及 11 个农村、乡镇千人以上集中式饮用水水源地水质达标率为 100%。完善污水集中处理设施，以“消除市中心城区黑臭水体”为核心，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态恢复、工程治理等措施，加大黑臭水体整治力度。积极创建国家黑臭水体治理示范城市，稳步推进水钢生活污水处理厂建设，提标改造九洞桥污水处理厂，提升全区污水处理能力，实现水体无异味、水质有效提升、人居环境明显改善、公众满意度显著提高，基本实现全区范围黑臭水体总体得到消除。**继续打好“净土保卫战”**，推进农用地分类管理，着力通过种植业结构调整或退耕还林还草，稳定安全利用；严格重点企业土壤环境监管，执行企业拆除规定；严格建设用地环境管理，稳定安全利用。**继续打好“固废治理战”**，全面开展工业渣场、固体废弃物、建筑垃圾综合整治，培育一批对粉煤灰、煤矸石、冶炼废渣等大宗工业固体废弃物具有一定处理能力的企业，提高大宗工业固废综合利用率，降低固废污染、节约堆存空间；全面推进生活垃圾分类，逐步建立分类投放、分类收集、分类运输、分类无害化资源化处理的生活垃圾处理系统；提高垃圾焚烧发电的比例，逐步减少原生垃圾直接填埋，积极推进餐厨垃圾处置等绿色产业项目建设。力争城市生活垃圾无害化处理率实现 100%，医疗废物无害化处置率达

100% **继续打好“乡村环境整治战”**，大力开展“三新一清洁”行动，建设农村垃圾中转站。生活污水治理覆盖行政村进一步增加，生活污水乱排乱放得到管控，农村生活垃圾基本得到治理，规模化养殖场全部配套粪污处理设施。

三、 健全生态保护制度，构建生态发展格局

健全生态保护和修复制度，实行最严格的生态环境保护制度。落实生态环境保护督察反馈问题整改长效机制，落实中央例行督察、专 项督察和“回头看”等生态环境保护督察制度，继续提高政治站位， 进一步做好生态环境保护督察工作，统筹协调推进中央、省生态环境 保护督察反馈问题和“回头看”反馈问题整改、信访投诉件查处工作。

进一步强化生态环境执法监管。进一步加大对工业污染源、城镇污水处理、医疗机构、规模化养殖场、建设项目等的执法力度，加强部门联动，严厉打击各类环境违法犯罪行为；监测双桥水库集中式饮用水水源地水质，开展监测溯源，加大长江入河排污口排查整治力度。

健全环境应急体系。强化环境应急能力建设。健全环境应急管理机构，配齐环境应急管理人员。持续开展环境风险隐患排查，强化突出环境事件应急演练。强化应急物资储备。

着力提升支撑保障能力。加快生态环境信息化管理步伐，发挥“智慧环保”信息化平台作用，建立大气污染源减排清单，探索运用中心城区激光雷达溯源定位精准开展大气污染防治工作；充分发挥大数据互通共享，实现环境质量数据、企业基本信息、污染物排放数据、

建设项目审批信息共享；建立完善企业排污在线监控体系，实现所有行业重点排污单位在线监控设施全覆盖。

专栏 12 钟山区“十四五”生态文明建设重点任务

1、林业生态建设、生态环境治理〔大气、水（水库、城镇供水）、污水处理、土、固废治理、乡村环境整治等〕及生态保护制度建设 2、煤矿生态环境修复项目 3 个，矿山环境综合治理工程 3 个，历史遗留生态环境修复项目 3 个，山洪沟渠河道治理工程 10 个，小河综合治理工程 10 个，明湖湿地生态水环境治理工程 3、污水处理项目（北部五乡镇集镇、开发区大坪子片区、纺织产业园区），大湾、大河、汪家寨镇污水处理厂提标改造及管网完善、城镇及农村垃圾处理，中心城区垃圾转运及垃圾资源再利用，农村生活污水治理

第三节　大力发展绿色经济，构建生态产业体系

坚持“生态产业化、产业生态化”发展思路，以打造长江以南能源清洁利用基地为目标，加快推进钟山长江经济带现代绿色能源基地、节能环保产业培育基地建设，倡导绿色集约化发展，大力发展循环经济。

一、 聚焦能源革命，绿色发展四大产业

一是聚焦能源产业绿色改造升级。贯彻落实习近平总书记能源消耗革命、供给革命、技术革命和体制革命，全方位加强国际合作的“四个革命、一个合作”能源安全新战略，着力实施煤炭先进产能提升工程等“十大能源工程”。**二是聚焦钢铁产业绿色化工厂升级。**加快首

钢水钢“智能工厂”“绿色工厂” 建设，聚焦装备升级与改造，提高循环资源综合利率，优化工艺流程，延伸产业链条。支持首钢水钢加大推进配套产业的整合，盘活区域煤及煤化工存量，增强企业活力， 完善产业链及延伸配套，鼓励利用富余煤气新建超高温超高压发电机组项目，提高二次能源利用率。**三是聚焦发展四大绿色建材产业。**实施绿色建材生产和应用行动，增加绿色建材产品供给，贯通绿色建筑和绿色建材全产业链，加快水泥、石材、新型墙材和钢化玻璃四大建材产业绿色发展，建设绿色建材推广应用示范工程，促进建材工业和建筑业转型升级。

二、 开展节能降耗，倡导绿色集约化发展

一是深入开展节能降耗。继续实施“节能产品惠民工程”，推广节能产品和先进技术应用；推进工业、建筑、交通运输、政府机构等重点领域节能，严格落实项目节能减排制度，加强科学管控，加大节能目标任务督查和考核力度，严格落实新环保法相关规定。**二是节约利用土地资源。**坚持保护耕地的基本国策，严格耕地总量控制，提高耕地质量。实施农村土地专项整治，加快农村土地整村整治试点，推进土地复垦整理。加大闲置土地清理处置力度，盘活存量建设用地， 充分利用荒山、荒坡和废旧矿山等土地，严把开发区和城镇生产性用地土地审批、出让关，提高土地资源利用效率。

三、 发展循环经济，构建绿色产业体系

积极采用节能减排技术和循环经济模式，促进绿色经济发展。以创建国家循环经济城市为契机，按照“减量化、再利用、再循环”原则，把发展循环经济作为转变经济发展方式的重要抓手，以提高资源产出力为目标，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，搭建起企业内部“小循环”、㉁区层面互为原材料和上下游关系“中循环”以及全区层面“大循环”的循环经济框架。

专栏 13 钟山区“十四五”生态产业体系建设任务目标

总体目标：到 2025 年，构建钟山绿色产业体系，单位 GDP 二氧化碳排放降幅较 2020 年下降 10%以上。

能源革命：**能源产业绿色改造项目升级，钢铁产业绿色化工厂改造升级项目，**水泥、石材、新型墙材和钢化玻璃四大建材产业绿色发展项目；

节能降耗、集约化发展：到 2025 年，全区单位生产总值能耗下降 5%，单位工业增加值用水量下降 5%，主要污染物排放总量明显减少；全区耕地保有量控制在土地总规修编目标内，每平方公里土地生产总值突破 5000 万元。

循环经济：到 2025 年，全区煤炭开采—煤矸石高端产业化—战略性新兴产业、煤矿—煤层气开采—煤层气利用—氢能源、焦化—制氢—氢能源、煤炭—电力—粉煤灰高端产业化—战略性新兴产业、铁矿—钢铁冶炼—钢材深加工—装备制造、生产生活及建筑垃圾—垃圾产业化—新兴产业等循环产业链全面打通，基本构建以国内及区域产业循环为主、国际国内循环相互促进的产业生态体系。

第四节　加快绿色城市建设，打造绿色生活目的地

把生态文明理念全面融入新型城镇化进程，强化生态建设和环境保护，积极倡导绿色低碳消费，建设无废城市，倡导绿色出行，践行绿色生活，形成节约资源和保护环境的生态空间格局。

一、 推进绿化行动，建设绿色城市

强化对生态环境的保护、修复和对环境污染的综合防治，节约集约利用土地、水、能源等资源，推动城镇绿色发展，促使城镇化建设与环境保护走上互促共赢之路。一是大力实施“减废行动”，全面推进快递包装绿色治理，推动同城快递环境友好型包装材料全面运用， 建立垃圾分类收运体系，完善生活垃圾转运收集和无害化处理设施建设，推进餐厨垃圾处理和垃圾焚烧等项目建设，开展医疗和工业危险废物处置。二是大力促进分布式太阳能、风能、生物质能、地热能多元化和规模化生产应用，着力把钟山打造成为新能源示范城市。三是实施绿色建筑行动计划，完善绿色建筑标准及认证体系，扩大强制执行范围，加快既有建筑节能改造，大力发展绿色建材，强力推进建筑工业化，提高城镇绿色建筑占新建建筑比重。

二、 倡导绿色出行，践行绿色生活

一是倡导“简约适度、绿色低碳、生态环保”的生活方式。推广绿色居住，鼓励使用绿色建材、新型墙体材料、节能设备和节水器具。促进绿色消费，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变，推广餐饮“光盘”行动，在餐

饮企业、单位食堂、家庭全方位开展反食品浪费行动，坚决制止餐饮浪费行为。

二是发展绿色交通系统。推进客运站改扩建或迁建新建，布局建设公交车停车场、修理厂和保养场，优化公交站点布设，倡导公共交通和绿色出行，确立公共交通的主体地位，有效改善城市道路交通状况。鼓励绿色出行，引导公众选择公共交通、自行车、步行等方式绿色、低碳出行。

三、 加快绿化建设，建设园林城市

一是加快城乡绿化建设。深入推进“绿化行动”，完善城市绿地系统，推进公囧建设，完善城区自然公囧、主题公囧和社区公囧三级公囧体系，全面提升钟山区森林总量，提高森林质量和品位，加快构建优质高效的森林生态系统。

二是打造景观生态林。对全区主要高速公路、高铁和生态廊道两侧、重点风景名胜区周边和重点乡村风景林等重要区域，融入森林景观设计理念，按照“结构调整、品种优化、增彩增色、提升景观”的建设思路，通过栽植或插补观花、观叶彩色树种和珍贵阔叶树，着力提升全区森林质量和品位。不断完善森林资源保护体系，大力推进古树名木保护。

三是加强公共厕所建设。加快推进中心城区厕所革命以及青林乡、金盆乡、南开乡、木果镇、保华镇厕所革命等项目建设，使公共厕所 的数量、使用功能、设施、卫生水平以及建筑风格与城市总体发展相

协调；在旧城区、人流密集区、主次干路、旅游景区等区域，配建补建固定公共厕所或移动式公共厕所，全面实施乡村人居环境整治和农村“厕所革命”，新建、改造农村户用厕所和公共厕所。

专栏 14 钟山区“十四五”城镇生态环境提升（补短板）重点项目

1、垃圾处理站建设提升项目：市中心城区垃圾中转站提级改造、中心城区大型垃圾转运场建设项目、中心城区垃圾分类环卫设施设备采购项目、市中心城区市政园林基础设施提级改造工程岔河垃圾填埋场整改项目；

2、市政管网优化提升项目：马戛片区雨污管网完善及改造项目、场坝片区水钢排污排洪大沟提升改造工程；

3、中小城镇污水垃圾处理、黑臭水体治理、资源循环利用等生态领域工程：大坪子片区污水处理厂项目、马戛污水处理建设工程；

4、公厕和粪污集中处理设施建设：旅游厕所建设项目，钟山区区内镇（乡、街道）厕所革命项目、市中心城区公厕提级改造项目；到 2025 年，全区完成新建城市公共厕所 20 个以上，全区乡镇（街道）新增无害化卫生厕所 43000 个以上。

5、绿色交通、绿色能源建设项目：到 2025 年，建设钟山区充电基础设施，建成水月园区等充电站建设项目 5 个，100 个以上充电桩。

6、绿色城市、园林城市建设项目：建设中心城区市政园林基础设施提级改造工程，建成钟山区高级园林树种栽培基地、钟山区国家储备林基地、钟山区天然林资源保护工程等项目。到 2025 年，基本建成“无废城市”，全区生产生活及建筑垃圾产业化利用达 100%，年工业固体废弃物高端产业化利用达 60%以上，医疗垃圾处置率达 100%。中心城区建成区道路生态林景观、内环快线生态林景观、水城河两旁生态林景观、住宅小区生态林景观等全面完成，新建城市及拓展区生态林景观同步完成，生态林景观覆盖率为 100%。

7、绿色出行、绿色生活建设项目：到 2025 年，城镇公共交通占机动化出行比例达 35%。

第五节　彰显钟山人文特色，建设高质量城镇环境

依托钟山区独特的资源条件，根据不同地区的自然历史文化资源禀赋，注重区域差异性，提倡形态多样性，建设具有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽钟山。到 2025 年，红色文化、“三线”文化、民族文化等不断传承发展，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，全区新增建成中心城区民族风情特色小镇 3 个以上，“三线”工业文化遗址 3 个以上。

一、 彰显山水形胜，打造山水田园城市

一是充分尊重自然山水环境，把传统山水㊣林思想与美丽城镇、美丽乡村建设结合起来，尊重原有地形地貌，强化城市、乡镇与山水环境的有机联系，保持城市依山而建、傍水而居的优美风貌，构建具有丰富钟山特色的山水㊣林城镇。二是在城镇建设过程中，根据魅力钟山山地、丘陵、谷地、盆地、台地、山原等喀斯特岩溶特点，沿乌

蒙山脉 3 条分支山脉，依据山脉、河道、溪谷、山脊等建设绿色生态廊道，促进生态空间与城镇生产生活空间的融合，打造显山露水、城水相依、城山相偎、人与自然融合的特色城镇。三是以保护优质耕地和保障区域生态安全为前提，合理利用水域、耕地、林地及其他生态建设用地，扩大城镇生态绿色空间。四是依托魅力钟山独特的资源条件，挖掘发展潜力，创新发展模式，加快建设特色小镇，大力培育特色产业，着力打造一批现代农业型、工业旅游型、生态㊣林型特色城镇，带动农业现代化和农民就近城镇化。

二、 突出民族特色，打造民族特色城市

一是加强彝、白、傣等 30 个少数民族的传统民居建筑研究，系统挖掘梳理魅力钟山地域特色的建筑符号、建筑材料和建造工艺，延续民族村庄聚落特色，提高民族地区建筑设计水平，形成与城镇历史、文化、经济、社会、环境相适应的建筑风格和城镇风貌。二是加强少数民族文化的保护和开发利用，采取与民族发展、文化旅游、文化产业、文化贸易有机结合的方式，加快推进特色旅游小城镇建设，打造形成一批主题鲜明、交通便利、环境优美、服务配套、吸引力强、在国内外有一定知名度的特色旅游小城镇。三是加强对全区非物质文化遗产的保护，积极推荐具有重大保护价值的项目申报国家级、省级非物质文化遗产项目，打造传统民俗节庆活动、民族工艺、地方戏剧等非物质文化遗产品牌，提升非物质文化遗产保护利用水平。

三、 传承历史文脉，打造历史文化名城

一是加强城市文化挖掘。构建传统民族特色文化与时尚开放的都市文化相融合的文化格局。继续配合办好“消夏文化节”，把该活动打造成为宣传“凉都”品牌、魅力钟山的重要载体。二是着重打造都市文化。加快打造贵州西部区域的都市娱乐中心，引进有实力、善管理的品牌娱乐连锁企业，加强各项娱乐设施配套，提高娱乐业规模和档次，重点发展城市院线、动漫、演艺等都市文化产业。三是着力打造城市旅游文化品牌。把中心城区打造成延伸和丰富旅游文化的重点承载区，加快山水文化广场、旅游文化创意㊢等载体建设，开发建设山水旅游盛宴特色街区，打造一台以山水旅游文化为主题的精品文艺节目，整合六盘水原生态音乐、民族民间舞蹈，演绎“凉都史诗”， 展现凉都风情。四是着力打造“三线”文化。以“三线”博物馆、水钢、水矿三线建设遗址等旅游建设作为三线文化的重要载体，大力挖掘文化素材、文化主题，打造文化商品、精品歌剧，使得“三线”文化旅游成为集“三线精神、文化丰富、民俗体验”为一体的产业链； 发扬传统特色民俗文化和少数民族文化，完善荷城文化古城功能和凉都民族风情小镇的建设；大力发展公益文化和群众文化，积极开展各项公共文化服务，充分发挥文化主阵地的作用，使群众文化活动规范、有序、蓬勃发展，丰富市民业余生活。

专栏 15 钟山区“十四五”文化、民族特色建设重点任务

1、乡村文化保护：完成保护传统村落 5 个以上、民族村寨 3 个以上。

2、民族文化建设：建设非物质文化遗产展示馆、凉都记忆—三线文化长廊等项目；打造一台《山水韵●凉都情》为主题的旅游综合文艺演出；编制一部《钟山旅游景区故事集》；拍摄一部《钟山旅游宣传片》。

第八章坚持城乡融合，推动城乡一体化发展

“十四五”期间，钟山区将通过优先发展农业农村，持续深入推进农村产业革命，健全双向流通机制、重塑城乡关系，促进城乡要素合理配置，推进城乡基础设施一体化建设和公共服务普惠共享；明确城镇等级规模结构，培育特色小镇，强化中心城区、产业园区对周边

城乡辐射带动作用，促进城镇协调发展。实现城乡融合联动发展，城乡发展差距和居民生活水平差距不断缩小，农业农村现代化水平稳步提升，建成贵州省城乡融合发展先行区。

第一节　健全双向流通机制

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，切实推进城乡要素 自由流动、平等交换和公共资源合理配置，拓宽城市资源流向农村的 通道，突出以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展体制机制，促进 城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置。弘扬“三线”精神、深化“三变”改革，创建贵州省城乡融合发展先行区。

一、 促进城乡要素自由流动合理配置

一是全面推开农村集体经营性建设用地直接入市。出台农村集体经营性建设用地入市指导意见。允许农民集体妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。

二是启动新一轮农村宅基地制度改革试点。以完善农村产权制度和要素市场化配置为重点，推进体制机制创新，激活主体、要素、市场，推动城乡融合发展；不断加大资金投入和人力资源开发并重，构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

三是加快引导工商资本入乡发展。开展工商资本入乡发展试点。发挥中央预算内投资和国家城乡融合发展基金作用，支持引导工商资

本和金融资本入乡发展。培育一批城乡融合典型项目，形成承载城乡要素跨界配置的有效载体。允许符合条件的入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享有相关权益。

四是完善农村金融服务体系。依法合规开展农村各类资产抵押融资，做好农地抵押贷款业务全区推广工作，允许有条件地区继续探索宅基地使用权抵押。借鉴贵州湄潭经验，开展集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。

五是落实人才相关政策。制定财政、金融、社会保障等激励政策，加大政策支持力度、提升创业培训、优化创业服务和加强人才支撑，进一步推动返乡入乡创业，吸引各类城市人才返乡下乡创业。引导规划、建筑、㉁林等设计人员入乡。鼓励农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。

六是加快推进国家城乡融合发展试验区改革探索。指导试验区分别制定实施方案。推动试验区在健全城乡人口迁徙制度、完善农村 产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台等方面先行先试，引 导县级土地储备公司和融资平台公司参与相关农村产权流转及抵押， 加快探索行之有效的改革发展路径，建设贵州省城乡融合发展先行区。

二、 促进城乡基本公共服务普惠共享

加快农村教育、医疗卫生、文化等事业发展，推进城乡基本公共服务普惠共享，加强农村人才队伍建设，大力破解人才瓶颈制约，

畅通智力、技术、管理下乡通道，引导人才向基层农村流动。加大人才引进力度。通过公务员招录、事业单位招聘等多种方式，加大科技、教育、医疗等各类专业人才引进力度。鼓励支持企业家、党政干部、专家学者等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目等方式服务乡村振兴事业。

一是加快发展城乡教育联合体。继续巩固与提升义务教育优质均衡发展水平，积极推进义务教育优质均衡发展工作。紧紧围绕提升学前教育普惠水平、提高义务教育质量、加快普通高中普及攻坚、深化职业教育产教融合、扩大高等教育发展规模和全面加强教师队伍建设等重点工作。建立钟山区统筹规划、统一选拔的乡村教师补充机制， 通过稳步提高待遇等措施增强乡村教师岗位吸引力，推行乡村教师 “区管校聘”，实施边远农村地区人才支持计划，继续实施“三支一扶”特岗教师计划等。

二是加快发展区域医共体。增加基层医务人员岗位吸引力，鼓励市级医院与乡镇卫生院建立区域医共体，鼓励城市大医院与乡镇医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制。推进城乡低保制度统筹发展，健全低保标准动态调整机制，确保动态管理下应保尽保。

三是促进公共文化普惠共享。建立公共文化服务群众需求征集和评价反馈机制，推动服务项目与居民需求有效对接。按照“四馆两场”标准，乡（镇）达到“一站一场一台一栏”标准，行政村达到“两室一场一台一栏”标准，加强乡村文化活动阵地建设，探索数字农家

书屋建设。到 2025 年，实现乡镇、行政村公共体育场设施实现全覆盖，实现行政村体育设施全覆盖。

三、 促进城乡基础设施一体化发展

加快推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

一是建立城乡基础设施一体化规划机制。以县域为整体，统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。统筹规划重要市政公用设施，推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，加快实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化，完善道路安全防范措施。统筹规划城乡污染物收运处置体系，严防城市污染上山下乡，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水，加快建立乡村生态环境保护和美丽乡村建设长效机制。加强城乡公共安全视频监控规划、建设和联网应用，统一技术规范、基础数据和数据开放标准。

二是健全城乡基础设施一体化建设机制。明确乡村基础设施的公共产品定位，构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施一体化建设机制。健全分级分类投入机制，对乡村道路、水利、渡口、公交和邮政等公益性强、经济性差的设施， 建设投入以政府为主；对乡村供水、垃圾污水处理和农贸市场等有一定经济收益的设施，政府加大投入力度，积极引入社会资本，并引导

农民投入；对乡村供电、电信和物流等经营性为主的设施，建设投入以企业为主。

三是建立城乡基础设施一体化管护机制。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。对城乡道路等公益性设施，管护和运行投入纳入一般公共财政预算。明确乡村基础设施产权归属，由产权所有者建立管护制度，落实管护 责任。以政府购买服务等方式引入专业化企业，提高管护市场化程度。推进城市基础设施建设运营事业单位改革，建立独立核算、自主经营 的企业化管理模式，更好行使城乡基础设施管护责任。

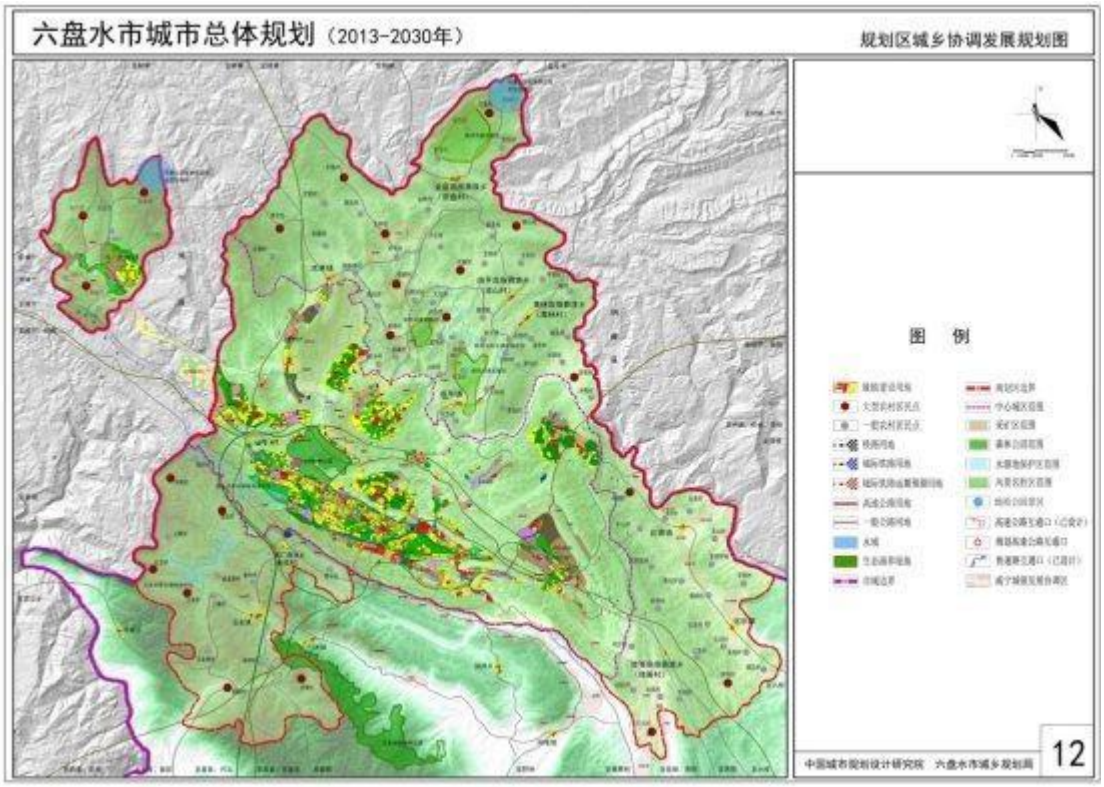

图 8-1 六盘水市规划区城乡协调发展规划图

第二节 促进区域协调发展

遵循六盘水市“一主两副三组团，双轴拓展多节点”城镇体系、“东进、北拓、西扩”空间布局及“东援六枝、南引盘州，辐射带动周边区域”发展格局，聚焦区域一体化发展，优化区域经济布局，推动四个县区以及六盘水高新区错位发展、联动发展部署，做大市中心城区规模，提升市中心城区能级，建成川滇黔区域中心城市。“十四五”期间，钟山区将以统筹城乡区域协调发展为抓手，打破区域界线， 整合资源要素，因地制宜、分类指导，全力实施钟山区“四大区域” 生产力布局规划，推动中部跨越、西部崛起、南部转型和北部突破。

一、 跨越中部核心区

跨越发展中部核心城区，建成贵州省西部区域性中心城市。坚持高点定位、高端引领，突出高端要素集聚集成转化，促进产城融合发展，做大做强中心城区经济发展极。核心城区是城市各类功能要素的高度聚集区，按照优化提升的原则，以交通、服务业基础设施建设为先导，围绕产业、技术、资金、人才等方面进行全方位创新，大力发展城市经济，以发展现代服务业为重点，限制发展重工业，适度发展轻工业，加快建设国际内陆港、先进制造业集聚区、现代服务业集聚区，有效聚集产业人口和创业人口。“十四五”期间核心城区各区域功能集群，特色发展，布局如下：

中、东部黄土坡、荷城功能集群：重点布局发展金融业、总部经济、商贸物流、会展、文化娱乐、信息技术、科教、休闲旅游、房地产等产业，打造中央商务区（CBD）和商贸走廊，优化社区服务业。

西部德坞功能组团：依托旅游资源禀赋和地理区位，重点发展城市休闲旅游业，现代物流和城郊型、观光型农业，推进凉都森林公㘝旅游开发。以产业带动城镇化发展，提升社区服务业。

南部凤凰功能组团：重点布局发展文化会展、教育培训，房地产、商贸流通、商业储运、轻工业和城郊观光休闲旅游，完善社区服务业。

鱼塘新区：加快创建国家级产业转型示范区，打造布局合理、环境优良、特色鲜明、效益突出的产业体系。重点发展高新技术、新型建材加工业、制药、旅游产品加工等产业，并结合峰丛地貌发展休闲旅游、养老产业、第二居所等。

二、 东进转型发展极

转型发展东部发展极，建成贵州循环经济示范区。依托月照、保华及水月产业㘝区，坚持产业提升、创新引领，推动产业转型升级，积极建设传统产业转型升级示范区，着力打造现代物流产业创新示范区，推进产城融合发展，实现发展绿色化、经济循环化、业态新型化的重大转型，建成贵州循环经济示范区。

加快建设国际内陆港，推进月（照）—董（地）经济走廊、月（照）—红（桥）经济走廊建设，做大做强水月产业㘝区。立足首钢水钢集团、水城拉法基瑞安水泥等产业基础以及空港、铁路港、公路港“三港合一”的优势，积极建设传统产业转型升级示范区，着力打造现代物流产业创新示范区，推进产城融合发展，实现发展绿色化、经济循环化、业态新型化的重大转型。

三、 西拓崛起发展极

大力推进产城融合，实现西拓崛起发展。依托双嘎、大河、汪家寨、大湾、天生湖，坚持区域一体、生态引领，注重培育生态经济和新型高端业态，围绕“一湖两河”重点生态旅游资源，打造特色城镇景观及特色村庄，建成天蓝、地绿、水清、气净的西部绿色节能环保产业示范区、城乡统筹发展创新区、农旅一体化体验区和创新社会管理样板区。

“十四五”期间，钟山西部大力推进产业集聚，统筹谋划煤电、节能环保、热电联产等特色产业发展，做大做强大河经济开发区，延伸产业链，提高附加值，增强聚集效应、关联效应。其中：汪家寨片区为具备生活服务功能的现代化产业新区。大湾产城片区、汪家寨产城片区、鱼塘产城片区以服务产业配套、居住为主，建成产城一体标准示范区；天生湖片区、凉都国际度假片区以高端商务休闲、高端居住为主；教育产业㉓区以发展教育产业为主，同时承担带动旧城加速更新的职能。

四、 北扩突破发展极

依托木果、金盆、青林、南开，坚持基础先行、产业引领，以巩固脱贫攻坚成果、提升小康水平为总抓手，大力实施产业扶贫行动计划，加快发展特色产业，着力建设木果国家杜鹃主题公㉓旅游度假区、南开区域中心城镇、青林特色产业示范区等，实现发展突破、后发赶超。

“十四五”期间，北部重点巩固脱贫攻坚成果，抓住大连帮扶和省、市支持的机遇，整合各种资源，突出强化区域合作和项目拉动， 统筹推进“四化同步”发展，逐步缩小与中心城区的发展差距。围绕高端化、绿色化、集约化要求，有序推进土地流转。纵深推进农村产业革命，因地制宜，加快推进产业结构调整，以高效农业助力脱贫攻坚，切实巩固提升脱贫成果，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。紧紧依托与纳雍、赫章等地毗邻的区位优势和煤炭、生态农牧资源优势，坚持优势基础工业和特色农业并重，重点培育农业优势产业、建成现代高效农业示范区，加快建设带动力强的农产品工业项目，努力走出一条后发赶超之路。

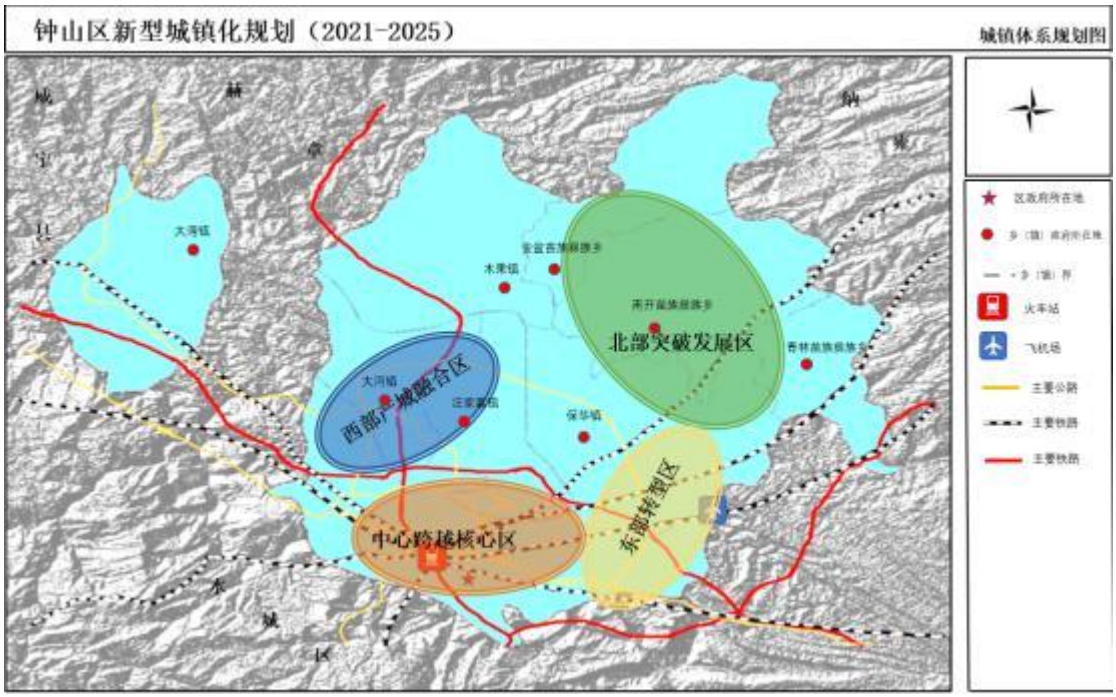

图 8-2 钟山区城镇体系规划图

专栏 16 钟山区“十四五”区域协调发展重点任务

1、中部跨越：拓展建设中心城区，组建钟山鱼塘新区，加快创建国家级产业转型示范区，率先建成现代服务业集聚区和率先建成城乡统筹发展示范区。

2、西部崛起：依托双嘎、大河、汪家寨、大湾，加快建设节能环保产业示范区、统筹城乡发展试验区、农旅一体化体验区。

3、东部转型：依托月照、保华，加快建设国际内陆港，着力打造现代物流产业创新示范区；推进月（照）—董（地）经济走廊、月（照）—红（桥）经济走廊建设；立足首钢水钢集团、水城拉法基瑞安水泥等产业基础以及空港、铁路港、公路港“三港合一”的优势，积极建设传统产业转型升级示范区。

4、北部突破：依托木果、金盆、青林、南开，着力建设木果国家杜鹃主题公园旅游度假区、南开区域中心城镇、青林特色产业示范区等，实现发展突破、后发赶超。

第三节　培育发展特色城镇

发挥中心集镇在连接城乡发展中的桥梁纽带作用，构建区域新兴增长极。以《六盘水小城镇建设 2019 年建设方案》为指引，加强以街道、乡镇政府驻地为中心的生活圈建设，培育一批镇区人口超过 5 万人的重点镇、示范镇、特色小镇，吸引带动农民到镇区生活就业，推动镇村联动发展，以镇带村，以村促镇。积极推进重点集镇建设、加快特色小镇发展和稳步推进一般乡镇建设，到 2025 年，打造 2 个全国特色小镇、建成商贸工矿仓区小镇 3—4 个、建成农旅民族文化小镇 3—4 个。

一、 做特做靓两个全国特色小镇

打造一批现代农业型、旅游型、生态㈣林型特色城镇，带动农业现代化和农民就近城镇化。充分挖掘和利用钟山优美的生态环境、多样的民族文化资源，加快推进集镇和特色小镇建设。

实施“产业转型升级”战略，建设大湾镇产业转型升级特色小镇。开辟传统产业转型升级的新路径，突出产业结构升级、生态环境保护、营商环境优化、基础设施提升、人居环境改善五项举措，积极培育发 展壮大乡镇主导产业，集农业、旅游、观光和商贸为一体，促进产镇 融合、产城融合发展，打造全国产业转型升级特色小镇。

二、 建设商贸工矿园区小镇

以商贸集散型或工矿㈣区型小城镇建设为载体，结合和谐矿区建设、采煤沉陷区治理、棚户区改造、小城镇和新农村建设，大力推进工矿区城镇化改造。按照“规划先行、突出个性、稳步推进”的原则， 全力推进汪家寨、大湾、大河重点小城镇建设；按照宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游的原则，突出自然、历史、文化和民族特色，努力建设大河镇等商贸集散型、大湾镇等工矿㈣区型小城镇。探索节约集约用地的新型城镇化模式，实行城镇建设用地增加与农村建设用地增减挂钩，盘活利用农村存量建设用地，提高建设用地的利用率和产出率，优化土地利用空间布局。

三、 建设农旅民族文化小镇

加快完善以“三线”文化为内涵的水城古镇功能及配套设施，大力推进北部五乡镇等重点农旅一体化型或民族文化型小城镇建设，打造省级重点特色文化古镇。以特色小城镇为载体，结合产业发展与城镇化，增强经济实力和就业能力，促进农村人口有序转移，承载农业人口高质量就业，带动农村经济社会更好更快发展，推进城乡统筹发展。

四、 规范发展特色小城镇

强化底线约束，严格节约集约利用土地、严守生态保护红线、严防地方政府债务风险、严控“房地产化”倾向，进一步深化淘汰整改。强化政策激励，加强用地和财政建设性资金保障，鼓励省级政府通过下达新增建设用地计划指标、设立省级专项资金等方式择优支持，强化正面引导，制定特色小镇发展导则，挖掘推广第二轮全国特色小镇典型经验。

专栏 17 钟山区“十四五”特色小城镇建设重点工程

1、建设全国特色小镇：建设钟山区大河温泉养生特色小镇、大湾镇产业转型升级特色小镇。 2、建设商贸工矿园区小城镇：建设大河镇、南开乡、月照乡等 3 个商贸集散型小城镇；建设汪家寨镇、大湾镇等 2 个工矿园区型小城镇。 3、建设农旅民族文化小城镇：建设木果镇、保华镇等 2 个农旅一体化型小城镇。建设金盆乡、青林乡等 2 个民族文化型小城镇。

4、小城镇基础设施建设项目：钟山区大湾镇小城镇基础设施建设项目，金盆乡小城镇基础设施建设项目，木果小城镇基础设施建设项目

第四节　推进乡村全面振兴

以协调推进乡村振兴战略为抓手，以缩小城乡发展差距和提高居民生活水平为目标，围绕城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展和农民收入持续增长等方面，健全双向流通机制，推动城乡融合发展。

全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对贵州工作的系列重要指示精神，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，紧紧盯住打赢乡村生态振兴、抓住乡村文明振兴、乡村治理振兴三大攻坚战，实施“乡村生态振兴工程”“乡村文明振兴工程”“乡村治理振兴工程”三大工程，因地制宜分类推进，着力打造贵州省级乡村振兴示范区、乡、村，打造生态宜居的幸福家㉓、美丽家㉓、和谐家㉓，加快美丽钟山建设步伐。到 2025 年，乡村振兴全面推进，建成贵州省级乡村振兴示范乡 2 个以上，贵州省级乡村振兴示范村 6 个以上。

一、 实施“乡村生态振兴工程”

一是推进“三房一场”整治。实施乡村“空心房”拆除奖补政策，着重抓好“三房一场”整治，全面完成剩余农村“空心房”引导拆除、“违建房”强制拆除、加快“土坯房”和“危旧房”改造提升等任务。加强土坯房改造，通过政策引领，引导群众拆旧建新。加大对不可移 动文物及有价值土坯房的保护维修力度，保护传统村落，保留农村文 脉。加强农村建房管理，严格审批程序，规范农民建房行为，加大超 高超大整治。到 2025 年，全区“三房一场”整治工作全面完成。

二是推进村庄整治建设。全面落实“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设行动规划，突出公共服务设施建设，努力补齐影响农民群众生 活品质的短板。大力开展美丽乡村示范点建设，在继承和完善“四创” 的基础上，重点实施“一体一带两路”，即：建设乡村田㣇综合体、乡村农旅产业带、城市入乡干道公路及进村进户公路，并依托实施“一体一带两路”，打造成人与自然和谐、文化彰显、富有钟山地方特色的美丽乡村示范点，进一步挖掘钟山各乡村生态、文化、产业等优势，让乡村成为发展农村经济新的增长点。到 2025 年，全区村庄整治完成率达 80%以上。

三是推进集镇整治建设。高标准建设集镇示范街，做好人行道、路缘石、下水沟等市政设施建设，建设文化小广场，完善集镇各项基础设施。打造特色小镇，以特色山水、坝式农田、民族文化为资源依托，着力开辟集镇改造安置，将新规划建设农民住宅小区管理与集镇建设结合起来，做到开发一片，连成一片。建立集镇长效管理机制， 将城市化发展、社区管理的理念引入到集镇，把全区各集镇建设成为

规划科学、布局合理、设施配套、功能齐全、环境优美、特色鲜明的新型小城镇。到 2025 年，全区集镇实现道路硬化、卫生洁化、街坊美化、环境绿化、产业强化、商贸繁化、服务细化、管理优化目标。

四是推进农村环境综合整治。遵循“城乡一体、购买服务、管干分开”原则，建立村庄、道路、河道环卫管护长效机制。以农村生活垃圾分类和钟山区创建节能环保产业示范区为契机，积极开展农村生活垃圾分类收集处理和资源化综合利用，实现农村垃圾资源化利用实现全覆盖。开展农村污水处理，建立健全长效运行机制。推进农村“厕所革命”，在有条件的村庄建设标准化农村公厕，改造农村户厕，实行各乡（镇）集镇公厕全覆盖。抓好交通沿线村点建筑立面整治提升， 引导农民开展民房庭院整治，改善群众居家环境。到 2025 年，全区建设完成农村无害化卫生厕所 4.3 万户以上。

五是推进农村生态保护建设。推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，加快构建生态安全屏障，加强饮用水源地保护，保障饮水安全。推进低产低效林改造，提高森林质量，实施森林抚育、退耕还林、乡村风景林等林业生态工程，开展植树造林，增加森林面积和蓄积量。加强自然保护区建设与管理，有效保护湿地、野生动植物、水生生物等资源，维护生物多样性。加快石漠化治理，加大水生态治理和保护力度，完成水土流失治理任务。推动农业面源污染防治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染整治等工程设施建设，恢复农田生态系统。到 2025 年，全区完成林业产业培育面积 10 万亩以上，石漠化治理面积 100 平方公里以上，石漠化耕地退耕还林 14.7 万亩以上。

二、 实施“乡村文明振兴工程”

一是加强乡风文明建设队伍。不断加大农村志愿服务队伍建设，建设“一村一队”志愿者队伍，以农村志愿者传播文明乡风。着力培养富有钟山特色和时代精神的钟山地方文化，引导广大钟山地方文化的关注、支持、参与乡村振兴发展。启动“十村百人”文化骨干队伍建设工作，不断加强基层文化人才队伍建设，丰富基层文化生活。到2025年，全区新增乡风文明文化骨干队伍 20 支以上。

二是夯实农村乡风文明建设阵地。以村级综合文化服务中心等基础设施建设为基础，建设“文明之家”。利用农村现有祠堂、开放式 村部等场地和设施，建设农村公益性婚庆和治丧场所“文明理事堂”。在行政村醒目位置固定设置农村精神文明建设宣传栏，广泛宣传社会 主义核心价值观、移风易俗等内容。深入挖掘村史村情、文化底蕴和 民俗风情，突出钟山特色，整合资源打造村史馆，打造乡风文明示范 点、示范区。到 2025 年，全区新增市级乡风文明示范区 3 个以上。

三是抓实乡风文明突出问题专项整治。加快健全完善乡规民约、村规民约，充分发挥其积极的教化、规范、引导、评价作用。开展“乡风文明”专项整治行动，推进农村绿色殡葬、文明殡葬建设，完善农村公益性公墓（骨灰堂）建设，遏制办丧扰民、重殓㠯葬等陋习。开展“百善孝为先”“诚实守信”“节俭养德”等主题教育，着力解决道德领域突出问题。大力普及科学文化知识，加大风水堪舆类人员教育引导工作，逐步消除封建迷信活动。加强婚事新办和勤俭节约教育，

综合整治农村红白事大操大办、奢侈浪费等不良风气。到 2025 年，全区乡风文明突出问题得到根本根治。

四是选树乡风文明振兴典型。开展寻找“最美农村志愿者”评选表彰活动，不断发挥农村志愿者推动乡村振兴的作用。发掘和保护一批有历史、有文化的村庄，在全区开展“美丽乡村风采”展示活动。广泛开展文明村镇、星级文明信用户、文明家庭、卫生家庭、身边好人等群众性精神文明创建活动。收集、整理一批“产业致富带头人”“乡风文明振兴典型”，用身边的生动事例激励全区农民创新创业、增强农村低收入群体户的信心、鼓舞全区干部的工作斗志。到 2025 年，新增选树市级乡风文明典型 5 个以上。

五是丰富农村群众文化活动。依托乡村干部力量，以群众乐于参与的方式，围绕“扶困、扶志、扶德、扶勤”开展“扶志家访”活动。以“做一次饭、谈一次心、传播文明乡风”为主要内容，通过志愿者引导群众移风易俗，养成文明习惯。保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产，展现农耕文明在新时代的魅力和风采。大力推进普法工作，增强全社会尊法学法守法用法意识。依托农村中小学校，大力开展“小手拉大手”宣传活动，带动家庭参与移风易俗。加大文艺作品创作力度，创作一批因地制宜、特色鲜明的移风易俗文艺作品，积极反映钟山区乡村振兴战略实施过程中的喜人变化。到 2025 年，全区完成保护传统村落 5 个以上、民族村寨 3 个以上。

三、 实施“乡村治理振兴工程”

一是加强农村基层党组织建设。扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升基层组织力，把农村基层党组织建设成坚强战斗堡垒。积极推进村干部动力、能力、绩效“三提升”工程，实行村书记分类管理，建立村干部报酬正常增长机制；分层级全覆盖轮训村“两委”干部，实施村干部学历提升。建立农村党员定期培训制度，加强农村党员致富带头人建设，引导农村党员发挥先锋模范作用。加大基层小微权力腐败惩处力度，严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

二是加强村民自治建设。坚持村民自治为基础，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。坚持村“两委”议事规则、村民代表会议等各项制度；健全完善“三 务公开”和民主管理制度，推行“四议两公开”工作法；实行分类管 理、“四定两监督”和“双述双评”，充分发挥村民自治章程、村规 民约作用，引导农民自我约束和自我管理。充分发挥新乡贤作用，积 极为乡村发展建言献策。加强农村社区治理创新，整合优化公共服务 和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平 台，在农村普遍建立网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体 系。

三是加强和谐平安乡村建设。健全落实社会治安综合治理领导责任制，积极构建点线面结合的社会治安防控体系，实现农村社会的长治久安。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗

教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像。健全完善常态排查机制、诉求受理机制、矛盾纠纷多元化解机制。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。推进民主法治示范村（社区）建设，全面推动法治乡村建设。坚持德治为先，发挥道德引领、规范、约束的内在作用，增强乡村自治和法治的道德底蕴，以德治实现善治。

专栏 18 钟山区“十四五”农村人居环境整治领域重点建设项目

1、农村生活垃圾、生活污水治理及村容村貌提升

1) 汪家寨镇那罗垃圾压缩站建设项目、双桥水库集中式饮用水水源地二级保护区农村生活污水处理项目、汪家寨镇人居环境综合整治工程项目、双戛街道农村生活污水治理工程项目、“216”开放式扶贫试验区钟山战区木果镇美丽乡村建设 PPP 项目

2) 大河镇、大湾镇、西宁社区、双戛社区及北部五乡镇人居环境综合治理项目

3) 六盘水市钟山区保华镇奢旮村“凉都乡村家园行动”工程

4) 北部五乡镇（南开乡、青林乡、金盆乡、保华镇、木果镇）集镇污水处理一体化项目

5) 大湾、大河、汪家寨镇污水处理厂提标改造及管网完善

6) 大坪子片区污水处理建设工程

2、乡村振兴项目

1) 村（居）文化活动中心提级改造

2) 钟山区及北部五乡（镇）脱贫攻坚城乡供水工程

3) 钟山区及北部五乡镇农村饮水安全巩固提升工程

4) 大河镇红岩水厂供水工程

5) 钟山区水资源综合开发项目

6) 钟山区汪家寨引提水工程

7) 烤烟房建设项目

8) 高标准农田建设项目

9) 金盆乡羊场村一号便民桥建设项目

10)农村“厕所革命”：建设青林乡、南开乡、保华镇、木果镇、金盆乡等农村无害化厕所项目。

11)农村生态保护：推进钟山区 10 万亩林业产业建设工程、100 平方公里石漠化治理工程、14.7 万亩严重石漠化耕地退耕还林工程等项目建设。

12)汪家寨农村体育设施配套工程，钟山区农民体育健身工程项目。

第五节 巩固脱贫攻坚成果

全面落实贵州省委省政府、六盘水市委市政府关于巩固提升脱贫攻坚成果的决策部署，深入推进实施钟山区巩固提升脱贫攻坚成果策略，建立巩固提升脱贫成果的基本方略，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，坚持“政策不变、力度不减、机构不散、干部不撤”，继续坚持产业扶贫和就业扶贫“两业”并举，易地搬迁和危房改造“两房”同建，生态和生计“两生”共赢，基础

教育和基本医疗“两基”并重，低保制度和扶贫开发“两线”衔接，建立稳定脱贫长效机制，全面巩固提升钟山区脱贫攻坚成果。2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，全区建档立卡户人均可支配收入超过8000 元，基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现全覆盖，最低生活保障实现应保尽保。

一、 瞄准农村低收入对象，巩固提升贫困户脱贫成果

一是巩固提升产业扶贫成果。围绕农村低收入群体持续增收这一核心，大力发展特色种养业、农产品加工业，对有产业发展意愿、有劳动力的农村低收入群体户继续安排产业发展直补资金。坚持实施“三变”改革，加快培育新型农业经营主体，引导新型经营主体与脱贫户建立稳定的产业带动关系，采取“龙头企业+低收入群体户”“农民专业合作社+低收入群体户”“家庭农场+低收入群体户”等模式，实施好产业化扶贫成果提升项目，鼓励支持低收入群体户将补助到户的资金入股到合作的龙头企业、农民专业合作社、家庭农场， 使脱贫人口“入企（社、场）打工挣薪金、入股参股挣股利”，不断提高收入水平。鼓励和引导低收入群体户将已确权登记的土地承包经营权入股企业、合作社、家庭农场，与新型经营主体形成利益共同体， 分享土地规模经营收益；积极推广农村土地流转、保底分红新模式， 探索实施土地流转保险，有效防控土地流转风险， 保障农民的根本利益。到2025 年，全区低收入群体新增产业性收入人均达 3000 元以上。

二是巩固提升就业扶贫成果。加大新型职业农民培训力度，每年培育有文化、懂技术、会经营的新型职业农民 100 人以上，拓宽就业创业渠道，让农民的腰包“鼓起来”。按照“菜单式”培训模式，对有产业发展、就业创业意愿的低收入群体户实施“雨露计划”“人人技能工程”“阳光工程”、农业实用技术和就业创业培训，加快劳动力转移就业；对有发展电子商务意愿的低收入群体户，开展免费培训、创业孵化、合作对接和就业推荐，创造便利的创业条件。到 2025 年，
全区低收入群体新增就业性收入人均达 5000 元以上。

三是巩固提升社会保障扶贫成果。“认真落实国家、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，推动低收入人口常态化帮扶政策和防止返贫帮扶政策衔接并轨工作，织密织牢社会救助保障“兜底网”，防止发生规模性返贫。加快完善农村居民基本养老保险制度，农民养老保险参保率达到 100%、城乡居民基本医疗保险实现应保尽保”；对需要医疗救助的农村低收入群体户，落实好各类医疗保险支付政策；对因残返贫户，落实好低保重度残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，优先实施农村低收入群体户残疾人康复救助项目；突出解决农村低收入群体户家庭大病、慢性病问题，对城乡居民基本医疗保险、大病保险、重特大疾病救助等支付后自付费用仍有困难的农村低收入群体户，再进行医疗救助和临时救助；对因灾返贫户组织开展生活救助、生产救助和住房救助。

二、 突出农村发展基础，全面巩固提升贫困村脱贫成果

一是加大道路建设力度。完善城乡交通，继续整合实施交通、代赈、财政、产业等专项资金，用于农村道路建设，提升道路通行能力。到2025 年，全区所有乡镇通村道路、通组道路、人口居住相对集中的户间道路全部为水泥路或者沥青路。

二是加大安全饮水建设力度。完善垃圾污水处理等公共设施，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，加强水源保护，保障供水质量，配置高标准的配水系统和消毒设施，合理利用水资源，提高供水保证率和入户率，全面解决农村饮水安全问题。到 2025 年，全区农村自来水普及率稳定在 100%，供水保证率达到 98%，取水更加便利。

三是加大农村电网改造升级力度。继续实施农网改造项目，加快改善农村用电条件，提升农网供电能力、供电可靠性和供电质量，缩小城乡电价、电压差距，加快农村消费升级。扩大装机容量，统筹解决城乡居民动力用电及取暖问题。到 2025 年，全区农村照明用电入户率稳定在 100%。

四是加大村级卫生室建设力度。继续加大投入力度，完善服务功能，加强村医人才队伍建设，加大对村医的培训和管理，逐步提高村医报酬，不断提高全民医疗救助水平。到 2025 年，村级卫生室建设更加规范，基本实现做到小病不出村的目标。

五是加大文体设施建设力度。对已建成的农村文化场所进行升级改造，实施农村数字广播电视覆盖、农家书屋提档升级、文化惠民、文化文物遗产保护、农村文化人才培训“五大文化工程”，切实把农村文化场所建成开展思想道德教育、文化知识传播、文体娱乐活动、

民俗文化传承、法治科普教育、致富技能培训的集中平台。加大农村通讯网络基础设施建设投入和政府购买服务力度。到 2025 年，实现基层综合性文化服务中心全面覆盖、全面提升达标。

六是加大电子商务建设力度。通过在脱贫村设立电商扶贫实验基地、采取“平台+㊙区+培训”等方式，增加农民的技能，提高致富能力。采取教育培训、资源投入、市场对接、政策支持、提供服务等方式方法，帮助农民开办网店，销售农产品。对开办网店、从事网货生产销售的农民，带动生产销售网货产品效果明显的企业和网店，给予小额信贷支持。到 2025 年，实现农村电商全覆盖。

专栏 19 钟山区“十四五”脱贫攻坚领域重点任务

1、农村公共服务综合平台建设项目：保华镇海螺村、奢旮村农村公共服务综合平台建设项目；

2、农村特色产业发展配套基础设施建设项目和“一县一业”扶贫产业项目：钟山区 5 万亩刺梨基地、钟山区国家储备林基地、钟山区食用菌种植项目、大湾镇基础母牛养殖项目、建档立卡贫困户马铃薯种植项目、保华镇全域产业项目、二道坪大棚菌包生产及加工项目、钟山区温氏生猪养殖项目、钟山区生态肉牛养殖项目、六盘水市钟山区茶旅一体化休闲度假区建设项目、钟山区汪家寨脱贫攻坚育苗基地建设项目、钟山区脱贫攻坚食用菌产业项目、钟山区高原草莓育苗示范基地项目、保华镇“三变”引领林业产业助推脱贫攻坚退耕还林项目、保华镇牧草种植项目、保华镇构树种植项目

3、农村路网建设项目：

贵州省六盘水市钟山区独立工矿区汪家寨矿区对外连接线（一期）
贵州省六盘水市钟山区大湾农村公路提级改造工程（一期）
六盘水市木果镇石厂村经南开乡犀牛村至钟山区月照独山村通组公路建设项目
水城县木果镇营脚至蒿枝农村扶贫公路项目

青林乡小城镇市政道路、南开乡城镇客运站建设项目

4、乡村油气网建设项目：建成大河边煤层气田地面输气管网、水矿奥瑞安煤层气开发及周边乡镇输气管网等项目，建设土地垭向斜煤层气田地面输气管网、二塘向斜煤层气田地面输气管网等项目；建成覆盖乡村燃气管网 50 公里以上；建成加油站 5 个以上，加气站 2 个以上，加油与加氢站合建改造示范工程 10 个以上。

第九章优化体制机制，强化措施保障

第一节　优化体制机制

一、 积极推进北部五乡镇农业转移人口落户城镇

按照尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进原则，在不损害城镇居民既得利益和现代化进程的前提下，积极推进城乡二元体制改革，分阶段、分类型地逐步扭转和取消城乡分割、城镇倾向的制度安排，引导北部五乡镇人口梯度转移，实现北部五乡镇劳动力有序流动。北部五乡镇农村人口城镇化进程。2020 至 2025 年，每年实现 3 万农业转移人口市民化，扭转农业青壮年劳动力长期大规模外流局势。

一是落实农业转移人口落户制度。全面落实国家发展改革委关于督促城区常住人口 300 万以下城市全面取消落户限制文件精神，督促Ⅱ型大城市和中小城市（含设区市和县级市）坚决贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革

的意见》，全面取消落户限制，进一步促进劳动力和人才社会性流动。引导农业转移人口在城镇落户的预期和选择，促进有能力、有意愿在城镇稳定就业和生活的农业转移人口落户城镇。

二是逐步建立户籍制度与居住证制度有效衔接的人口管理制度。以居住证为载体，建立健全与居住年限、就业等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目。健全人口信息管理制度，建立综合人口信息管理系统，分类完善劳动就业、教育、收入、社保、房产、信用、卫计、税务等信息系统，逐步实现跨部门、跨地区信息整合和共享。

三是着力提升新市民综合素质。市民素质是城镇发展的决定性因素，也是城镇软实力的重要体现。要大力开展以践行社会主义核心价值观为主要内容的新市民教育，既提高农村转移人口的文化素质和劳动技能，还要提高公德、法治等文明素质，以帮助他们尽快融入城镇生活。完善学校、家庭、社会三结合的教育网络，重点开展社会公德、环境保护、交通规则、公益帮扶、安全避险等教育活动。

四是大力提升农业转移人口就业能力。坚持就业优先，引导农业转移人口有序外出就业，促进农民就近就地转移就业，优化城镇产业发展环境，为农民就地就近转移就业创造条件，进一步加强城镇发展策略对农业转移人口就业的吸纳和保障能力。提高就业质量，改善就业环境，推动特色产业集聚集群发展，积极对接就业单位，并加大与北部五乡镇劳务对接力度。

五是推进农民工职业技能培训扩面提质。充分利用六盘水师范学院、六盘水职业技术学院资源，支持高校、中职院校涉农专业人才培养，加强职业技能培训，对于参加相关技能培训的农业转移人口进行一定政策支持，将农业转移人口职业教育和技能培训纳入社会教育体系，保障劳动力的自由流动和平等就业。

六是优化创业环境。组织开展创业培训，提供政策咨询、项目展示、开业指导、后续支持等创业服务，落实小额担保贷款、创业补贴、税费减免等优惠扶持政策。引导有技能、资金和管理经验的农民工返乡创业。实行城乡统一的就业失业登记制度，在就业创业所在地进行就业失业登记的人员，享受同等公共就业创业服务。建设公共就业人才服务信息系统，加快“半小时公共就业服务圈”和“数字化就业社区”建设，促进公共就业创业服务城乡均等、信息共享、标准统一。

二、 积极探索多元化人口市民化成本分担机制

一是充分发挥政府的主导作用。县级政府要按规定承担农业转移人口市民化在义务教育、劳动就业、基本养老、基本医疗卫生、保障 性住房以及市政设施等方面的公共成本。保障进城农民工及其随迁家 属平等享受城镇基本公共服务，扩大城镇社会保险对农民工的覆盖面， 完善随迁子女在当地接受义务教育相关政策，实施农民工职业技能提 升计划。

二是鼓励企业和社会广泛参与。在政府的引导下，鼓励企业、中间组织和公民广泛参与到成本分担机制中，分担农业转移人口市民化

的成本。企业要落实农民工与城镇职工同工同酬制度，加大职工技能培训投入，依法为农民工缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险费用，依法保障农民工劳动报酬权益。

三是积极探索农民“带资进城”的新形式。不以农民放弃农村土地和集体资产权益为前提限制农民进城落户。探索把农民市民化与农村产权制度改革有机衔接机制，以“三变”改革为契机，通过对承包地、宅基地、林地等的确权颁证和集体资产处理，建立完善农村产权交易体系，将农民在农村占有和支配的各种资源转变为资产，并将这些资产变现为可交易、能抵押的资本，使离开农村进入城镇的农民成为“有产者”，让农民“带资进城”，从而跨越市民化的成本门槛。农民工要积极参加城镇社会保险、职业教育和技能培训等，并按照规定承担相关费用，提升融入城市社会的能力。

三、 完善农业转移人口市民化激励机制

落实“两挂钩一倾斜”政策，加快推进劳动就业、义务教育、公共住房、社会保障、户籍等制度的改革，逐步形成农业转移人口与城镇居民身份统一、权利一致、地位平等的公共服务制度体系，加快推进农业转移人口市民化进程。

一是落实“人地钱挂钩”配套政策。提高城镇吸纳农业转移人口落户积极性。加大农业转移人口市民化奖励资金支持力度，实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策；加大新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩力度，实行差别化进城落户人口城镇新增建设

用地标准，探索落户城镇的农村贫困人口在原籍宅基地复垦腾退的建设用地指标由输入地使用；专项债资金安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

二是完善农业转移人口社会融入机制。完善农业转移人口市民化激励政策，加快推进农业转移人口市民化进程，推动未落户城镇的常住人口平等享有基本公共服务，逐步形成农业转移人口与城镇居民身份统一、权利一致、地位平等的公共服务制度体系，稳步推进人口市民化。确保农业转移进城人口真正享受到与城镇居民相同的教育、住房、养老、医疗、教育等五项保障。加强包容性城市建设，大力推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。积极引导符合条件的农民工参加党组织、工会和社团组织，有序参政议政和参加社会管理，提高党代会代表、人大代表、政协委员中农民工的比例。不断丰富农民工精神文化生活，增强城市的责任感、认同感和归属感，鼓励农民工参与社区公共活动、建设和管理。

三是保障随迁子女平等享有受教育权利。将农业转移人口子女教育纳入教育事业发展规划，建立农业转移人口子女接受义务教育的经费筹措保障机制，按照预算内人均公用经费标准和实际接收人数，安排专项资金，确保农业转移人口子女入学接受义务教育。引入教育集团，扩大优质教育资源供给，推动教育均衡发展，切实保障随迁人员子女与户籍子女入学同等待遇。

四是完善农村土地“三权分置”制度。切实维护进城落户农民在农村的合法权益。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度

改革，完善承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。建立完善制度，规范流转行为，落实新型农业经营主体扶持政策，夯实“三权分置”基础性工作；完善农村土地所有权、承包权、经营权分置办法，有序引导农村土地经营权流转；探索农村宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农用房使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权、适度放活宅基地和农民房屋使用权，建立健全退出宅基地激励机制。充分尊重农民意愿，允许进城落户农民继续保留依法取得的农村土地承包经营权、宅基地及农房权益、集体收益分配权。争取农民住房财产权抵押、担保、转让试点，建立统一规范的农村产权流转交易平台。

五是完善住房保障体系。加快构建以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供应。以解决新市民住房困难为出发点， 大力发展租赁住房，完善长租房政策，扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。改革完善住房公积金制度。扩大缴存范围，覆盖新市民群体。优化使用政策，为发展租赁住房和城镇老旧小区改造提供资金支持。进一步加强住房公积金管理信息化建设，提高监管服务水平。

四、 完善老旧小区和棚户区拆迁安置补偿政策

城中村和棚户区改造安置补偿采取实物安置和货币补偿相结合的方式，由城中村和棚户区居民自愿选择。安置住房建设采取原地建设和异地建设相结合的方式，优先考虑就近安置；异地安置的，要充分考虑居民就业、就学、就医、出行等需要，合理规划选址，尽可能安排在交通便利、基础设施齐全的地段。在改造中可建设一定数量的公共租赁住房，统筹用于符合条件的保障家庭。同时要积极推行货币安置，通过提供政策优惠、规范操作流程、优化交易服务等方式，引导城中村和棚户区居民选择货币安置，自主购买商品住房。指导商品住房库存量较多的城镇，减少安置房建设规模，将存量商品房作为重要的安置房源，促进棚改与利用存量房的有效衔接。对经济困难、无力购买安置住房的城中村和棚户区居民，可以纳入当地住房保障体系统筹解决。

五、 建立健全投融资机制

建立与新型城镇化建设相匹配的城乡投融资机制，平衡好防风险与稳增长关系，有效防范化解重大风险。创新投融资模式，完善政银企协同联动机制，健全政府性融资担保体系，探索交通、水利、能源等重点领域资产化改革。发挥政府引导作用，加大对民间投资支持力度，鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。

一是平衡好防风险与稳增长关系。在有效防范地方政府债务风险前提下，推动有效投资稳定增长。大力盘活存量优质资产，回收资金补充地方财力。在坚决遏制地方政府隐性债务增量前提下综合运用多

种货币政策工具，引导开发性政策性金融机构结合各自职能定位和业务范围加大支持力度，鼓励商业性金融机构适度扩大信贷投放，引导保险资金发挥长期投资优势，支持符合条件的企业发行债券进行项目融资，积极助力新型城镇化建设。支持发行有利于住房租赁产业发展的房地产投资信托基金等金融产品。筛选具备投资回报预期的优质项目并建立吸引民间投资项目库，集中向民间资本推介。全面推进区融资平台公司市场化转型，打造竞争力强的区基础设施和公共服务投资运营主体。

二是强化金融资金支持。加大政府投入力度，统筹安排财政资金投入、政府投资、地方政府债券发行，加大对符合规划和产业政策的城市补短板项目的支持力度。积极争取国家专项建设基金支持城镇基础设施和公共服务设施建设、特色小城镇功能提升等工作。充分发挥国家政策性金融机构和开发性金融机构中长期大额资金优势和综合金融服务优势，创新投融资机制，加大新型城镇化建设投入。

三是科学分类加快投融资主体多元化。针对公益性项目，落实政府投资重点支持“两新一重”建设的要求，设计多元化的财政性资金投入保障机制，积极争取中央预算内投资支持，积极引导开发性政策性和商业性金融机构加大中长期信贷支持。针对准公益性及经营性固定资产投资项目，设计市场化的金融资本与工商资本联动投入机制。对符合条件的大中型准公益性及经营性项目，可通过健全政银企对接机制，利用开发性政策性商业性金融或国家城乡融合发展基金予以融

资支持。对符合条件的智慧化改造、产业平台配套设施建设等领域项目，可通过新型城镇化建设专项企业债券予以融资支持。

四是效率优先促进投融资方式多元化。拓宽城镇化建设投融资渠道，规范有序推广 PPP 模式，带动民间投资参与投入的积极性。对准经营性或非经营性城市建设项目，鼓励采取政府回购、财政补贴、收费收入支持、特许经营授予等方式，公平选择投资者和经营者；对经营性的城市建设项目，鼓励采取转让产权或特许经营权的方式回收资金，并灵活采用 BOT、ROT、TOT 等多种方式进行投融资创新。对建成后有稳定收入的基础设施项目，探索推行资产证券化。对于需要添置大型基础设备的项目，积极推行融资租赁方式。

六、 深化土地管理制度改革

一是健全节约集约用地制度。科学修编土地利用总体规划，严格执行用地标准。加强新增建设用地指标管理，新增建设用地指标安排实行指标配置与具体项目相挂钩。适当提高工业项目容积率，鼓励建设标准厂房和多层厂房。强化开发区新建工业项目供地标准，工业项目投资强度、亩均税收不符合规定要求的，不得供地。支持企业提高土地利用水平，鼓励充分利用地下空间。

二是深化农村土地管理制度。对存量农村集体建设用地、宅基地、土地承包经营权进行调查摸底加快推进农村土地确权登记颁证，依法维护农民土地财产权益。在国家批准试点改革的前提下，在符合规划

和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市，同权同价。

三是严格保护耕地资源。严格土地用途管制，加强非农建设项目占用耕地审查，严格控制非农建设占用耕地数量，建立健全耕地保护共同责任机制。加强和完善基本农田管理，确保基本农田面积不减少、质量不降低、用途不改变。积极实施土地整理复垦开发，开展农村土地综合整治试点，确保实现耕地占补平衡目标。

七、 强化生态保护制度

一是健全生态文明考核评价机制。把资源消耗、环境损害、生态效益纳入城镇化发展评价体系，完善体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。

二是建立国土空间开发保护制度。优化国土空间开发格局，建立实施主体功能区制度，按照主体功能区定位推动城镇化发展。合理划定生态红线区域，明确各级政府及相关企业、社区和个人在生态红线区域生态保护的责任和义务。提高重点生态功能区的产业环境准入标准。建立资源环境承载能力监测预警机制，对水土资源、环境容量超载区域实行限制性措施。

三是实行严格的环境监管制度。健全生态补偿制度，推进建立河流、水系等流域生态补偿机制。加强饮用水源地的安全管理，实行水资源有偿使用制度，完善取水许可、水资源有偿使用制度，强化取水

权用途管理；建立健全居民生活用电、用水、用气等阶梯价格制度；健全矿产资源有偿使用和矿山生态恢复治理保证金制度。

第二节　强化措施保障

为保障钟山区“十四五”新型城镇化高质量发展，需要从组织领导、规划统筹、社会治理等方面做好保障措施。

一、 强化组织领导

强化领导小组职能。成立新型城镇化工作领导小组，统筹协调解决钟山区新型城镇化发展中的重大问题，确保各地区城镇化工作推进常态化。

加强组织领导。各级各部门要把加快推进新型城镇化高质量发展放在突出位置，根据新型城镇化发展的实际逐个推进的思路，明确目标和责任，强化对新型城镇化发展的领导。强化顶层设计，建立健全强有力的领导组织机构，加大对钟山区新型城镇化工作的组织协调力度，明确主管部门及其职权，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，加大政府部门间的协调力度，建立新型城镇化联席会议制度，统筹协调新型城镇化发展重大事项。

健全新型城镇化推进工作机制。确保工作部署到位、规划落实到位、实际措施到位。区政府担负主体责任，以人为本城镇化为宗旨，以高质量发展为出发点和落脚点，以补短板强弱项为抓手，制定切实

有效措施，确保各项举措能够真正落地生根。加强规划实施协调，建立协调机制，明确各部门任务分工，共同推进规划实施。

二、 强化规划统筹

加强部门间政策制定和实施的协调配合，推动人口、土地、教育、就业、社保、住房、生态等方面的政策和改革举措形成合力、落到实处。做好与经济社会发展规划、产业发展规划、城乡规划、国土空间规划，以及交通、水利、通信、电力、燃气等基础设施规划的衔接协调，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。合理确定中心城区、城镇体系、产业区、农田保护、生态空间等布局。

三、 抓好项目落实

根据本规划确定的重要内容，结合有关部门重点任务分工方案，搞好改革创新，注重项目化落实。抓好城市质量、产业发展、生态保护、基础设施建设、特色城镇建设、城乡一体化等方面的项目化推进。围绕新型城镇化项目，加大招商引资力度，创新招商引资方式，出台招商引资优惠政策，提高招商引资成功率，把重点项目推介出去，把各类要素吸引进来。坚持“政府主导、市场推进”发展模式，加强政府在规划制定、制度设计、公共服务、环境保护、市场监管、社会管理等方面的主导作用，让市场在城镇化资源配置中发挥决定性作用， 激发民间投资活力，引导民间资本积极参与推进城镇化健康发展。

四、 提高决策科学水平

提高公众参与水平，政策制定全过程积极引导公众的广泛参与，构建完善的科学决策机制。基于“多规合一”建设智慧钟山信息平台，为城镇化健康发展提供决策支持，落实重大决策的社会公示、公众听 证和专家咨询论证制度，提高决策科学水平。

五、 完善监督考评机制

制定推进新型城镇化工作进程时间表，建立城镇化工作统计指标监督体系，规范统计口径、统计标准和统计方法。制定新型城镇化综合评价体系，加强规划实施的动态监测和跟踪分析。建立健全监督检查制度，实行目标责任考核机制，定期对规划落实和工作进展情况进行检查评估。

六、 加强城镇社会治理

树立以人为本、服务为先理念，完善城镇治理结构，创新城镇治理方式，提高社会治理水平。提升城镇社会治理信息化程度，推进市政设施智能化升级，优先建设公共服务智能应用系统，实现广覆盖、易使用的社会事业与公共服务信息化应用。健全城镇交通、卫生、市容和市场等各项管理制度，加大对社会公共事业项目建设、管理情况的监督检查；创新社会治安管理体制，健全社会治安防控体系；健全防灾减灾救灾体制，加强防灾减灾设施建设，提升突发公共事件应对能力。