

钟山区“十四五”规划纲要解读

一、奋斗目标

“十四五”时期，全区地区生产总值年均增长 8.6%左右，人均达到 6 万元左右；城镇、农村居民人均可支配收入分别年均增长 8%左右和 9%左右，城乡收入差距进一步缩小；常住人口城镇化率达到 75%。制造业增加值、数字经济、绿色经济占地区生产总值比重明显提高，经济发展、生态建设、人民生活、开放水平、社会文明程度和社会治理能力迈上新台阶。

二、总体思路

“十四五”时期钟山发展将按照“一三三四六”的总体思路展开。“一”就是以高质量发展统揽全局，坚持质量第一、效益优先，算好经济效益账、社会效益账、投入产出账，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。第一个“三”就是牢牢守住发展、生态和风险三条底线，坚持防风险、守底线、促发展“三力”齐发，在防风险中谋发展，在谋发展中强保护、在强保护中提速度，让绿水青山源源不断变成金山银山。第二个“三”就是深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，加快农业农村现代化，大力推动大数据与实体经济深度融合，促进生产生活方式全面绿色转型，为经济社会高质量发展提供强大支撑。“四”就是大力推动新

型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，立足资源禀赋和比较优势，在“四化”发展上按下“快进键”，以马力更足的“四轮驱动”，推动“四个轮子一起转”，让钟山高质量发展的列车跑出“加速度”。“六”就是着力打造全国产业转型升级示范区、全国现代服务业示范区、国家全域旅游示范区、全省城乡融合发展先行区、全省市域治理现代化示范区、全市基础教育基本医疗保障和健康养老示范区，聚力做大经济总量，做优发展质量，提升市域治理能力，拓宽对外开放格局，增强区域竞争力，增进人民福祉，打造可持续发展的宜居、宜业、宜游城市。

三、主要任务

（一）大力实施新型城镇化发展战略，优化城乡融合发展空间格局。以巩固全国文明城市、国家卫生城市为重点，着力建设绿色循环和生态宜居城市，把我区建成贵州西部区域性中心城市。到 2025 年，全区城镇化率达到 75%以上，中心城区新增城镇人口达到 20 万人以上，中心城区常住人口达到 80 万人以上，全区迈入百万人口城市方阵，公共交通分担率达到 40%以上。

推进四大区域协调发展。一是**推动中部跨越。**优化中心城区产业空间布局，大力发展城市经济、现代服务业，加快建设内陆港、先进制造业集聚区、现代服务业集聚区，完善金融、商贸、物流、会展、总部经济、文化创意等城市综合服务功能，实现经济总量、产业层次、开放水平、城市品位的重大跨越，建成贵州西部区域性中心城市。二是**推动西部崛起。**沿汪家寨、大湾镇以

及马姚路、天湖景观大道两线推进西部经济走廊建设，统筹谋划煤电、节能环保、热电联产、煤化工、纺织等特色产业发展。围绕“一湖两河”重点生态旅游资源，结合马戛小城镇作为向西辐射大湾和猴场，向东连接德坞和中心城区的重要节点优势，着力打造“以城带乡、城乡融合”的新型示范城镇。**三是推动东南部转型。**打造中心城区—月照—保华绿色城镇带，大力发展智能制造、现代物流、高端休闲娱乐、康体养生体验、文化创意等产业，建设月照、保华等特色、经典、精致的小城镇，高标准高起点打造美丽乡村示范带。**四是推动北部突破。**向北拓展鱼塘片区发展空间，打造综合城市新区，打通钟山区北部五乡镇对外联络通道，重点发展纺织、新型建材等产业，积极发展休闲旅游、养老等产业。依托木果、金盆、青林、南开，坚持基础先行、产业引领，大力实施乡村振兴战略，加快发展特色产业，着力建设木果杜鹃公园旅游度假区、南开区域中心城镇、青林特色产业示范区等，实现发展突破、后发赶超。

加快形成中心城区发展新格局。不断拓展中心城区发展空间，加快推进市政基础设施建设和改造，进一步完善城市功能。全面推进凉都记忆“三线”文化创意小镇、川心小区齐心街、水城古镇唐人街等特色商贸步行街提质升级，培育 1 个以上有影响力的消费商圈等。积极发展以中心城区为载体的城市服务业，有效聚集产业人群和创业人群；着力打造教育、文化、卫生事业高地，吸纳周边县市的就学、就医及文化娱乐人员；着力打造旅游集散

地，不断完善吃、住、行、购、娱等旅游要素，聚集旅游消费人口。依法为进城务工人员、外来投资者及外来企业高管办理养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险，使其共享城市的公共服务和社会保障。转变工作思路，从粗放式管理向责任制、精细化、数字化管理转变，推进城市精细化管理。进一步完善凤池园、麒麟公园、人民广场、白鹤公园、动物园等城市景观；继续加强城区绿化带建设；形成良好的城市景观和生态环境。继续办好“消夏文化节”“六马”等活动，打造成为宣传“凉都”品牌、魅力钟山的重要载体；以“三线”博物馆、水钢、水矿“三线”建设遗址等旅游建设作为“三线”文化的重要载体，大力挖掘文化素材、文化主题，打造文化商品、精品歌剧，使“三线”文化旅游成为集“三线”精神、文化丰富、民俗体验为一体的产业链；构建传统民族特色文化与时尚开放的都市文化相融合的文化格局。建成乌蒙大道、凤凰大道、麒麟北路、凤凰路东段、德宏北路等重要城市干线，建成一批人行天桥、地下人行通道、休闲步道、非机动车车道等交通设施。鼓励公共设施建设地下公共停车场，新增城市公共停车位 2500 个以上。稳步推进棚户区改造后续工作，加快推进城市老旧小区、城市背街小巷改造，完成老旧小区水电路气讯等改造，改善城市面貌，提升城市品质。建立城市暴雨内涝预警系统，增强城市防洪排涝能力。

建设山地特色小（城）镇。以促进人口集中和产业集聚为核心，加快推进特色小（城）镇建设，促进城乡一体化建设进程，

着力打造人与自然和谐发展的生态人居环境。到 2025 年，全区基本建设完成布局合理、规划科学、产业集聚、人口集中、功能完善、生态优良、社会和谐稳定的各具特色的小（城）镇 8 个。建设大河镇、南开乡等商贸集散型小城镇，建设汪家寨镇、大湾镇等工矿制造类小城镇，建设木果镇、保华镇等农旅融合类小城镇，建设金盆乡、青林乡等民族文化类小城镇，建设水城古镇“三线”文化特色文化类小（城）镇。

（二）大力实施绿色发展战略，加快新型工业产业集群发展。

坚持工业强区主战略，聚焦加快新型工业化进程，围绕全区“七大产业板块”，推进产业基础高级化、产业链现代化进程，推动产业高端、绿色、集约发展，提高核心竞争力，构建具有较强竞争力的优强新型工业体系。到 2025 年，全区规模以上工业增加值年均增长 10%左右，工业战略新兴产业总产值占工业总产值比重达 16%以上。

改造提升传统优势产业集群。一是着力改造提升煤炭采掘业。以打造绿色能源基地为目标，按照“立足煤、做足煤、不唯煤”的总体思路，大力实施“双百工程”，推动基础能源产业提质增效。重点加快宏发、正高、群力、丫口、大河边等煤矿技改和大湾盛荣井 45 万吨/年建设等项目；推进义忠煤矿、神仙坡煤矿、晋家冲煤矿恢复生产及改造，盘活闲置资源。加快推进正常生产煤矿机械化、智能化“两化”改造步伐，加快推动煤炭安全、高效、绿色智能开采。推动煤矿矿井瓦斯、通风、防尘、防火灭火等综

合治理，推广先进支护工艺技术以加强顶板管理，采用先进技术防治煤矿水害、提升矿井供电系统稳定性，建设煤矿安全监测监控远程联网。坚决清理“僵尸企业”，依法依规关闭一批、产能置换退出一批、改造升级淘汰一批。加快推进煤层气（煤矿瓦斯）开发示范县（区）、开发基地及示范项目建设，重点推进钟山区瓦斯综合治理勘探项目建设。**二是着力改造提升煤焦化产业。**逐步升级置换传统落后煤焦化产能，推进焦炉煤气、煤焦油等副产品的高效综合利用。重点实施首钢水钢公司焦化系统结构调整项目、新建中青现代煤化工产业园等项目。依托钟山区、水城区、盘州市等重点煤焦化项目建设和煤焦油产能释放，加快煤焦油深加工基地建设，重点开发煤焦油加工制取酚油、洗油、精萘、精蒽、炭黑、沥青等基础产品，并延伸发展生产塑料、合成纤维、医药、农药、染料、涂料、助剂等精细化工产业。依托首钢水钢焦化等焦化产业基础及优势，发展焦炉煤气制氢产业，积极打造水月产业园区、大河经济开发区等氢能源生产加工基地，推进首钢水钢焦炉绿色升级联产氢能、加油加氢综合能源站、氢能公交、氢能物流车示范、天然气管道掺氢等项目建设。**三是着力改造提升电力产业。**有序发展风力、光伏、生物质发电，加快构建生产运行稳、保障能力强、综合效益优的电力供给体系。力争开工建设大湾低热值煤发电项目，建成首钢水钢 2×55MW 超高温超高压发电机组、2×120MW 富余煤气发电等项目，改建完成野马寨电厂 3×200MW 热电联产项目。积极推广低风速风机和智能风机

项目，重点推进 20 万 KW 风能发电站等项目建设。有序推进太阳能发电多元化发展，支持利用工业园区、城市综合体、大型楼宇建筑等发展分布式光伏发电，重点新建水月产业园区光电产业园、海发 19 万 KW 农业光伏电站等项目。充分利用钟山区水能资源，不断提升水能利用率，重点建设关门山、下扒瓦、向阳农村小水电工程等项目。支持发展瓦斯发电，建成钟山区 10 万 KW 瓦斯发电项目。**四是着力改造提升建材产业。**重点推进首钢水钢钟山区发箐周家寨熔剂用石灰岩矿、首钢水钢熔剂用白云岩矿、首钢水钢 3 号高炉公辅配套系统结构调整、首钢水钢转炉钢渣处理一体化首钢水钢智能系统开发及应用、首钢水钢制氧系统结构调整、首钢水钢钢材深加工产业示范等项目。鼓励首钢水钢主业做强、非钢做活、转型突破、创新发展，打造以循环经济、工程建筑、精深加工和城市服务为核心的“1+3”多元产业发展格局，建设“矿山尾料—矿渣微粉—建筑砂石料—精品混凝土”一体化循环利用产业链。重点推进首钢水钢 20 万吨特种钢绞线生产线改扩建、一棒及三棒控轧控冷改造、4 条轧线提标改造等新产品改扩建项目以及新建焊丝加工、高强度紧固件加工、钢材加工配送中心、钢筋加工配送中心、技师学院实训基地、智能立体停车库、智慧物流、装配式建筑等项目建设。重点推进贵州瑞泰公司新建轻质隔墙板生产线项目二期、贵州博宏公司城市行道砖及建筑空心砌块项目建设，打造规模化利用废渣的新型墙材骨干企业。支持华新水泥、豪龙水泥等企业加快发展，推进华新水泥循

环示范产业园建设。重点支持本土玻璃生产加工企业引进国内先进的生产技术与设备，推进钢化玻璃、中空玻璃、夹胶玻璃、防火玻璃、防弹玻璃等玻璃深加工产品生产项目建设。引导配套企业和重大节能环保项目向石材重点企业与重点石材产业园区聚集，把石材产业培育成为全区特色资源型优势产业、新型建筑建材的重要支撑产业、巩固拓展精准扶贫成果的重点产业。**五是着力培育发展热电下游产业。**完成野马寨电厂 1、2 号两台机组工业供汽一期工程改造，形成供汽总量 480t/h、工业年供汽 7200 小时的能力；加快推进 3 号机组工业供汽二期改造工程。加快推进野马寨电厂热电联产配套纺织产业项目建设，重点建设年产 5 万吨无水染整、年产 4 万吨锦纶纤维、年产 30 万吨针织染整、年产 15 万吨纺纱等纺织产业项目，提高野马寨电厂蒸汽供热利用率，实现纺织产业集群化发展。以突破锂电池原材料产业为目标，积极发展电池级碳酸锂、电池级氢氧化锂为锂盐产业发展方向，支持发展新能源汽车，重点建设年产 2 万吨电池级碳酸锂、年产 3 万吨电池级氢氧化锂等产业项目，促进热电联产发展。发展热电联产配套产业，开展电站供热、园区自备电源建设等，布局用电用热等下游产业链与电厂协同发展，促进效益最大化。加快发展豆制品、饮料、乳品等产业；加快城市住宅小区、学校、医院等集中供热项目建设；加快城市充电桩建设，“以桩促车”促进发电企业与下游配套的内循环。

培育发展新兴产业优势集群。一是着力培育发展节能环保产

业优势集群。依托钟山区及周边电厂粉煤灰资源优势，提高粉煤灰应用于新型建材、超细粉煤灰、保温材料以及工程填筑等成熟路径的综合利用水平，促进粉煤灰利用产业化。依托钟山区及周边地区综合利用价值不高的煤矸石资源，推进煤矸石填充采空区、充填塌陷区、筑基修路、土地复垦等生态化利用进程，通过煤矸石生态治理，发展生态农业、生态旅游。依托现有生活垃圾发电产业化利用基础，引进先进技术和先进理念，变废为宝，将垃圾焚烧发电项目建成节能环保产业及内循环发展示范产业。

二是着力培育发展特色轻工业优势集群。重点发展一批具有比较优势和市场竞争能力的饮用水、辣椒、豆制品、食用菌、中药材、淀粉制品等特色农产品深加工产业集群，大力发展牛羊产品加工业，打造集产、加、销一体化的畜牧企业集群。重点建设 1 万吨/年的牛羊肉类加工基地、150 吨/年魔芋精粉生产线等项目。大力推进特色鲜明、具有自主知识产权的民族民间传统手工艺品、特色食品、中草药保健品等旅游商品开发；加快培育以休闲度假、山地户外、露营、探险、宾馆饭店专用品等旅游用品生产加工为重点的旅游装备制造业，重点推进水月产业园区、大河镇、木果镇、金盆乡等旅游商品加工聚集区建设。加大新型轻工制造的研发、生产和推广应用，积极发展标准件和非标准件，重点建设“水城羊肉粉”方便食品、优质矿泉水生产、啤酒生产、旅游装备、医疗器械、智能穿戴、户外运动用品、高密度材料、高标准轴承、陶瓷纤维、索道零部件加工、活性炭复合材料、车载设备、电线

电缆等领域轻工制造项目。三是着力培育发展高新技术产业优势集群。以水月产业园区、大河经济开发区为核心，重点引进传感器、电子元器件、智能终端生产等优强企业，发展以智能安防、电子元器件、通信模组、智能终端为主要内容的智能终端生产制造产业。推进 5G 智能终端和设备设施、软件信息服务、物联网、超高清视频、数据中心等相关产业快速壮大，引进落户 5G 骨干企业 2 家以上，集聚发展一批 5G 产业链龙头骨干企业，形成有特色的 5G 产业发展集群。

加快推进现代化工业园区建设。着力调整工业园区战略发展定位、增强承载能力、优化生产力布局，扎实推进工业园区高质量发展，建设现代化工业园区。到 2025 年，大河经济开发区建成工业总产值 200 亿元级园区；水月产业园区建成工业总产值 500 亿元级园区。大河经济开发区着力打造成为贵州西部地区承接东部产业转移的重要基地、贵州西部战略性新兴产业发展的重要基地、六盘水市工业循环经济先行区、六盘水市热电联产示范区。水月产业园区着力打造成为产城一体化示范园区、钢铁精深加工及建材生产基地、健康养生养老基地、互联网产业集聚及科技文创产业示范基地、钟山区应急产业示范基地，贵州西部对外开放的内陆港。

（三）大力实施生态农业发展战略，加快发展山地特色高效农业。以发展现代高效农业园区为抓手，完善基础设施建设，积极培育新型农业经营主体，推进农业产业结构调整，坚持走山地

特色高效生态现代农业发展道路，打造山地特色农业升级版。到 2025 年，全区农林牧渔业增加值达到 30 亿元，第一产业增加值年均增长 6.5%左右，建成高标准农业产业园区 4 个，建成山地特色高效农业产业基地 7 个。

夯实山地特色高效农业发展基础。一是强化农业生产基础，增强发展后劲。出台实施钟山区“生态农业”专项行动计划，整合农业建设项目资金，推进现代高效农业示范园区和农业产业基地排灌设施、机耕道路、电力能源供应等基础设施建设。大力推广应用智能温室、钢架大棚、喷滴灌、畜禽标准化圈舍等配套装备设施，不断提高农业生产能力和现代化水平。加快适用型新技术、新品种、新农机推广应用，基本建成覆盖全区的农田监测网络，提升农业科技服务水平。到 2025 年，全区推广农业新技术 5 项以上。二是加快农业园区建设，打造农业发展引领支撑平台。以企业（合作社）为龙头，以产业发展为重点，以项目建设和招商引资为抓手，整合各种资源，集中各类项目资金，强力推进以现代高效食用菌产业示范园区、生态畜牧业示范园区、休闲农业示范园区等省级重点园区为龙头的农业园区建设，促进一、二、三产融合发展，形成产加销一体化的生产经营体系。全区建成农业园区 10 个以上，其中建成高标准农业产业园区 4 个以上，农业园区总产值达 2 亿元以上。

加快发展山地特色高效农业。一是提升粮食和重要农产品供给能力。切实扛起粮食安全政治责任，实施重要农产品保障战略，

积极发展玉米、马铃薯、豆类等种植业，促进粮食产业提质增效，确保粮食播种面积和产量只增不减，自给率稳步提高。到 2025 年，全区综合粮食生产能力达到 6.8 万吨以上。二是**做大做强农业特色优势产业**。依托北部五乡镇等区域，调整优化茶叶种植品种结构，推广优良特色品种及地方自育品种，着力打造“钟山生态茶”茶叶公共品牌和区域品牌，全区茶叶种植面积年均增长 15% 以上。加快推进小康菜园、河谷坝区蔬菜基地、高山坡地蔬菜基地等农业“三大工程”建设，不断完善企业利益联结机制和经营模式，形成结构合理、链条完整的优势特色产业集群，推动蔬菜产业高质量发展。以保华、南开、青林、金盆、木果等为重点蔬菜发展区域，发展白菜、瓜果、葱蒜等种植蔬菜产品，打造蔬菜产业基地。立足钟山区食用菌产业基础，推进建基地、创品牌、促产销工程，构建食用菌生产、贮藏、加工、销售以及菌渣肥料化利用的闭合系统，有效带动食用菌产业全产业链发展。重点建设大河、月照、保华、木果等食用菌重点产业发展基地，发展种植香菇、平菇、羊肚菌、大头盖菇等食用菌品种。积极探索“药+药”“林+药”“药+草”多种立体生态种植模式，积极引进外地企业开展中药材种植、加工、销售，助力中药材产业发展。重点建设保华、南开、青林、金盆、木果等中药材种植基地，发展丹参、黄芪、黄芩、板蓝根、麦冬、菊花、薄荷、石斛、天麻、猪苓、旱半夏、天南星等中药材品种。加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，大力发展牛羊养殖，优化发展家禽和特色水产养殖，

促进生态畜牧业高质量发展，大力推行“畜—沼—草”生态种养模式，建设钟山区北部生态畜牧业产业带，打造生态畜牧品牌。依托南开乡等烤烟种植重点乡镇优越的自然环境和得天独厚的条件，着力打造“烟叶强、烟区美、烟农富”的烟区产业综合体，实现烤烟产业效益最大化，带领群众稳就业、促增收。到 2025 年，全区烤烟种植面积稳定在 4 万亩左右。**三是促进一二三产业融合发展。**加快推进钟山区一二三产多层次多模式产业融合，以延伸产业链为抓手，培育壮大基础农业、提升发展农产品加工企业、加速发展农业服务业，引导企业延长产业链、价值链，推动生产、储存、加工、销售一体化经营。推动农业与文化、旅游、教育、卫健、商务等深度融合，大力发展山地旅游、度假康养、农耕文化体验等新业态，促进乡村旅游加快发展，培育打造生态旅游、健康养生、农产品加工、特色养殖、餐饮住宿、民族文化开发的全新产业链条。

推进农业现代化发展。依托农业现代化项目建设，延伸农业产业链，提升农业价值链，拓宽农业增收链。积极引入先进技术和运营模式，不断提升产业现代化、科技化水平。依托智慧农业、装备农业发展，形成农业产业化新模式，推进我区农业现代化发展进程。到 2025 年，全区农作物耕种收综合机械化率达 40%以上，农业科技进步贡献率达 60%以上。重点推进茶叶、蔬菜、食用菌、中药材种植及加工，猪牛羊、家禽养殖及加工等农业物联网基地建设。到 2025 年，全区建成农业物联网基地 5 个以上。

重点建设集农业生产监控、农业环境监测、农业疫病防控、农产品质量追溯、农业生产视频会议等于一体的农业数字化监管平台，搭载全区农业管理指挥调度系统，构建设施果蔬种植、特色畜禽养殖、设施花卉苗木等主导产业应用系统。建成六盘水市农产品智慧服务中心、钟山区农产品交易电子结算平台、钟山区农产品智慧交易平台等项目，全区农村电子商务覆盖率达 100%，智慧农业服务取得重要进展。依托农业产业布局发展和农业示范园区建设，重点在南开、大河、木果等农业产业园区内建设农业机械化示范区。加快钟山区冷链物流中心项目建设和农资商品、日用消费品配送中心建设，推进“农超、农社、农校”对接和“农商”联动，引导各类农产品流通主体向上下游延伸经营链条，推广“超市+合作社+基地”“产场挂钩”等多种营销模式，减少流通环节，降低流通成本。采取“企业+基地+合作社+农户”的产业化发展模式，着力构建新型农业经营体系，形成稳定的利益联结机制。大力实施“品种、品质、品牌”工程，积极参加各类农产品推介活动，加强农产品质量安全和食品安全监管，着力建设“放心钟山”“品质钟山”“营养钟山”，切实推进农产品“二品一标”的申报认证。到 2025 年，农产品“二品一标”认证达 10 个以上、优质农产品基地建成 50 万亩以上。

（四）大力实施创新驱动战略，加快服务业数字化转型发展。

大力实施创新驱动战略，突出数字经济战略抓手，把握贵州省建设国家数据综合试验区的有利时机，创新发展数字经济，以推动

数字+服务业为目标，大力发展生产性和生活性服务业，做大做强现代物流服务业、做特做优文化旅游业、优化提升现代金融业、大力发展服务型制造业、积极培育现代会展业，加快发展生活性服务业，加速壮大健康服务业、赋能增效商贸服务业。到 2025 年，全区第三产业增加值突破 270 亿元，年均增长 8.5%左右，占地区生产总值比重保持在 54%左右。

加快建设钟山内陆港。以建设成为区域商贸物流中心作为重要抓手，在水月产业园区规划建设钟山内陆港，形成产城互动、城商融合的发展体系，推动水月产业园区城市建设，统筹城乡发展。形成以“北接成都、东融贵阳、南下南宁、西进昆明、环连五市”为主，辐射大西南、北部湾区域，通过南下出海通道接入东盟的现代商贸物流业发展格局。到 2025 年，钟山内陆港基本建成，货物吞吐量年均增长 7%，月照机场年旅客吞吐量达到 40 万人次以上。

加快推进旅游产业高质量发展。坚持以实现旅游产业化统揽全局，以“一个目标、两个打造、三条主线、四大任务、五张名片”为抓手，盘活景区现有存量，完善旅游各大要素支撑体系。**一是实现一个目标。**加快启动钟山区旅游集散中心建设工程，构建 N 个景区游客服务中心，完善饮食、购物、停车、预订票务等系列服务功能。推进智慧旅游大数据中心云平台、智慧旅游公共服务系统、智慧景区管理系统、智慧服务终端系统、智慧质量评价系统等“一大平台四大系统”的智慧旅游体系建设，实现旅游

产业高质量发展目标。二是**打造两个目的地。打造国内知名避暑度假目的地。**以建设国际高端休闲度假区+国际一流冰雪运动胜地为目标，建成中国最低纬度的南国冰雪城；完善冰雪产业链，加快新业态引进，丰富度假产品；推进梅花山国家旅游度假区。依托凉都花海、恩华温泉酒庄、数字街区、万亩葡萄园、嘎尼葡萄酒庄园、万亩花卉基地、中国农耕历史文化博览园、凉都生态农庄、大地印象等多元旅游度假资源，打造农业观光、旅游、休闲度假城市近郊生态农庄，推进大河堡生态休闲旅游度假区。以韭菜坪国家地质公园、比女街乡村旅游为核心，配套乡村民宿、水上乐园、民族歌舞等旅游资源，开展韭菜花海观光、地质探秘等旅游项目，推进韭菜坪—比女街国家级旅游度假区。加快谋划建设一批新的精品旅游景区，推出一批山地运动、农旅融合、休闲度假等特色精品景区。重点开发月照攀岩小镇、木果杜鹃公园、汪家寨 300 号电厂工旅融合等景区项目。**打造山地户外运动目的地。**加快建设月照攀岩小镇、韭菜坪汽车露营基地、水城河体育旅游带；改造提升梅花山冬季滑雪项目，打造南方重要的滑雪基地；积极建设明湖生态体育公园、大河生态体育公园。充分利用多梯度山地资源，推动体育、旅游、度假、健身、赛事等业态的深度融合发展，大力发展山地、水上、户外、养生、极限、探险等运动康体养生产品，推动一批旅居车营地、帐篷营地等营地建设，发展户外运动休闲旅游，打造马拉松、攀岩、滑雪、徒步、山地自行车越野、定向越野等特色体育旅游品牌。三是**围绕三条**

主线。理顺旅游产业体制机制。明确各景区管理主体，创新景区管理模式，推行旅游景区所有权、经营权、管理权“三权”分立，对旅游景区实行分类管理。探索成立统一的运营管理公司，提升景区营运水平，推动景区实现企业化经营、市场化运作。**完善旅游发展要素提升服务质量。**在烙锅、羊肉粉、蒸蒸糕等现有美食基础上，着力打造“七碗八碟九大碗”品牌菜品；全力推进特色美食、购物、休闲街区改造提升工程，打造地方特色美食“总店”街区，新增 A 级景区特色美食 10 家以上。加快推进凤凰台酒店、梅花山休闲养生苑、龙滩大山酒店等收尾工程；引入专业酒店团队运营，围绕梅花山乡愁房、彝家乐园、大河生态农庄、月照景区等打造一批乡村旅游精品民宿集聚区。推进高速路口、机场、汽车站、火车站至重点景区游客接待中心、景区间连接公路、停车场、旅游厕所规划建设。完善钟山区旅游全域全景图设置，实现国家级和省级景区景点的多语种对照旅游标识标牌全覆盖。提高景区工作人员素质和服务质量，提升景区通达能力和游客接待服务能力。以山地旅游为重点，串联梅花山、韭菜坪、大河堡三个旅游景区，开发钟山区山地体验之旅旅游线路；以“三线”文化、国学文化和民族文化为重点，串联贵州“三线”博物馆、水城古镇、凉都记忆·三线文化长廊、大河堡国学馆、凉都高原比女街生态园、梅花山回族风情园，开发凉都文化之旅旅游线路；以户外运动、康体养生为重点，串联梅花山景区、韭菜坪景区、月照养生谷景区、大河堡景区，开发康养及户外运动之旅的旅游路线。

制定旅游商品入库标准，建立旅游商品库；引进专业团队，研发打造具有彝族文化、湿地文化、“三线”文化地方特色的文创产品品牌。重点支持“凉都·梭罗玉”、明飞陶瓷、凤凰菊等为代表的特色旅游商品生产研发上市，激活地方旅游商品市场。挖掘辖区景区景点内在历史文化资源，丰富内涵，着力谋划打造辖区知名“八景”，强化宣传推广。支持辖区旅游公司、旅行社、星级酒店等涉旅企业发展壮大，培育一批有竞争力的大型旅游企业集团。

四是完成四大主要任务。成功创建国家全域旅游示范区。通过体制机制改革、基础设施完善、业态创新、品牌培育等手段，不断培育山地大健康旅游产业集群，整合现有资源，提质增效，成功创建国家全域旅游示范区并巩固创建成果。**完成梅花山国家级旅游度假区创建。**全力推进梅花山旅游度假区提升工程，将梅花山度假区提升打造成为国家级旅游度假区。**完成月照攀岩小镇建设。**加快月照攀岩小镇自然岩壁开线、国标攀岩场建设，完善攀岩场步道及岩场急救室、卫生间等配套设施。**完成“夜之钟山”品牌打造。**打造多元格局的夜间文化娱乐消费模式，发展都市文化和夜间旅游，建设“夜之钟山”品牌。打造万达广场、水城古镇等夜间经济特色商圈和街区；提升梅花山夜间旅游服务能力；鼓励和支持“三线”博物馆、钟山区文化馆、图书馆、舞蹈室等延长营业时间发展夜间旅游。**五是打造五张旅游名片。打造文化名片。**以“三线”文化为核心，重点推进“三线”博物馆提升改造工程，打造一出以“三线”文化为核心的大型实景演出剧目，建设成为全国

“三线”文化中心城市。**打造运动名片。**持续举办六盘水夏季国际马拉松赛事、滑雪系列赛事、攀岩系列赛事等活动，不断扩大影响力，打造运动品牌，实现“体育+旅游”融合发展。**打造美食名片。**深度开发地方饮食文化，培育苗族、彝族、回族等少数民族特色文化餐饮，开发特色乡土菜、药膳、养生套餐等原生态餐饮，提升“黔菜”形象、打造“黔菜”口碑，积极探索研发“七盘八碟九大碗”菜品，全力打造美食街区。**打造康养名片。**着力重构康养旅游空间布局，围绕景区、城区、乡村做康养，加快形成大湾山地康养休闲片区、城郊国际休闲度假片区、月照运动康体片区三大康养产业区，打造一批康养基地、养生旅游产业集群及国家中医药健康旅游示范基地。**打造避暑名片。**将钟山建设成为避暑之城。依托“凉都”气候优势，开发“钟山八景”，大力发展避暑旅游。积极开展避暑旅游营销，将凉都品牌在全国大力推广，在全国形成冬季到三亚、夏季到凉都的季节性旅游格局。

大力发展现代服务业。以现代服务业集聚区建设为载体，坚持发展现代服务业与改造提升传统服务业并重、拓展生产性服务业与发展生活性服务业并进、提升城市服务业与发展农村服务业并举，不断提高服务业整体发展水平和竞争力。到 2025 年，全区现代服务业增加值实现 180 亿元以上，现代服务业增加值占第三产业比重达 70%以上，现代服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 40%左右。**一是加快发展大健康产业。**以优势聚资源、以融合带发展，围绕推进大健康产业供给侧结构性改革，因地制

宜打造“医、养、健、管、游、食”等大健康全产业链，多措并举初步建成串联三产、特色鲜明、互动融合的大健康产业体系。建成大河堡、月照养生谷、大湾韭菜坪、水城古镇、天生桥等 5 个大健康特色景点，构建大健康全产业链体系。加快智能化养老设施建设，建立完善以居家为基础、智能养老社区为依托的多层次智能养老服务体系。重点推进天源洞康体养老服务中心、凉都康养田园综合体、宜佳养老度假中心、梅花山康养中心、南开养护中心等项目建设。

二是加快发展现代物流业。以打通黔中、滇中、北部湾、成渝经济圈及长江经济带“物流动脉”为目标，重点发展大宗工业产品、山地特色农产品、商贸等物流；做大做强第三方物流，培育发展第四方物流；支持物流园区信息平台接入省物流云，扩大区域产品交易份额，与红桥六盘水物流园实现优势互补，建设一批覆盖各乡镇（街道）的物流集散中心，重点建设月照机场临港物流园、六盘水农产品综合物流园、智慧物流平台、京东物流园等物流项目。

三是加快发展现代金融业。以服务实体经济为目标，以坚守不发生区域性、系统性金融风险为底线，构建创新、绿色、普惠的现代金融产业体系。全区引进民间资本和境外资本在钟山区设立风险投资、创业投资、产业基金等各类股权投资机构 10 个以上，引进信托投资、货币经纪、融资租赁、互联网金融、财务公司、汽车金融、消费金融、再担保等各类金融主体 15 个以上。

四是加快发展现代商贸业。立足国内大循环，以六盘水农产品物流园为切入点，推进传统农批（贸）市场信息化

改造提升、六盘水农产品批发市场、钟山区农贸市场提级改造等项目建设。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。推进住宿业与文化、旅游、体育、农业、康养等产业融合发展；支持餐饮企业通过兼并、收购等方式做大做强，形成一批具备品牌竞争力的大型连锁餐饮、酒店集团。建设覆盖公共 WIFI 及 5G 网络、精准导购、移动支付、智能停车等智慧服务的示范性新型商业综合体。建成钟山区省级二手车交易示范市场、月照养生谷精品民宿、钟山区海鲜批发市场、钟山区恒维广场凉都印象城智慧商业综合体、钟山区凉都印象城夜市特色街区、水月产业园区中药材交易及体验中心等项目。**五是加快发展其他服务业。**加快发展软件与信息服务业、研发设计行业、检验检测行业、社区及家庭服务业、残疾人服务业等其他服务业产业发展。

（五）大力实施乡村振兴战略，建设生态宜居美丽乡村。牢固树立新发展理念，深入实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，巩固拓展脱贫攻坚成果，实施乡村建设行动，加快生态宜居美丽乡村建设，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。到 2025 年，农村居民人均可支配收入增长 9% 以上。深入推进实施乡村振兴战略，建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的基本方略。到 2025 年，保持收入稳定，住房、饮水安全问题不反弹，义务教育阶段无因

贫失学、辍学学生，基本养老保险和基本医疗保险、大病保险实现全覆盖，最低生活保障应保尽保。脱贫村基础公共设施管理规范、良性运行，人居环境干净整洁。坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，实施乡村建设行动，分类推进乡村振兴，构建全区城乡协调联动的发展格局，提升农村现代化水平，推进“十百千”示范工程升级版建设，将我区打造成省级乡村振兴示范县，打造2个以上省、市级乡村振兴示范镇，10个以上省、市级乡村振兴示范村。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，实施农村人居环境整治提升五年行动和乡村生态振兴工程、乡村文明振兴工程、乡村治理振兴工程三大工程，因地制宜分类推进，着力打造省级乡村振兴示范区、乡、村，打造生态宜居的幸福家园、美丽家园、和谐家园，加快美丽钟山建设步伐。到2025年，建成省级乡村振兴示范乡镇2个以上，省级特色田园示范村6个以上。

（六）大力实施基础提升工程，提高经济社会发展的承载能力。全面优化提升基础设施建设，多渠道筹集资金，切实加快建设步伐，建成适应我区经济社会发展和符合全面建设现代化需求的基础设施网络体系。到2025年，全区高速公路网全部建成，建成中心城区至北部五乡镇的城市快速通道，高铁西进、南北联通取得实质性突破，新型基础设施建设迈出新步伐，电力、供水等满足城乡发展需求。

加快综合交通运输体系建设。坚持以新发展理念引领高质量发展，围绕加快建设交通强区总体目标，推动交通基础设施数字化转型、智能升级。推进民用航空、高铁、高速公路等为重点的交通基础设施建设，构建现代综合交通运输体系。到 2025 年，建成通畅快捷的综合交通运输体系，全区东西向高铁网络基本形成，力争南北向高铁网络开工建设；建成高铁站与高速公路匝道、重要景区、重要园区实现互通；月照机场扩能改造和安全改造系统全面完成；高速公路网络全部建成，国省干线服务水平进一步提高，普通国道二级及以上比重达到 100%；力争乡乡通三级及以上公路比重达到 100%；实现重要产业园区、重要旅游景区通等级公路。重点开工并建成发箐经南开至金盆等通道项目。重点推进六盘水市钟山区内环快线—南环（红桥西路+南干线）、六盘水市钟山区 S₂₁₂（明湖至纸厂段）道路改造、鱼塘城市新区道路等项目建设；加快城市交通重要路口人行天桥和地下通道的规划和建设，力争在客流量较多的路口实行人车分行，切实改善城市交通拥堵状况。进一步推进农村公路提级改造，加强农村公路养护管理，推动农村公路优良率逐步提升。积极向上争取开工建设六盘水经威宁至昭通高速铁路，向上争取推进水城至盘州、毕节至六盘水高速铁路规划建设前期工作。积极配合云南和重庆推动昆明—曲靖—宣威—六盘水—毕节—江津—重庆中长期高速铁路加密规划建设，逐步形成以中心城区为交汇点的高铁“十”字枢纽。建成城际铁路六盘水站综合客运枢纽、六盘水西高铁站、

六盘水动车所、水月产业园区铁路货运枢纽（钟山内陆港）等项目。进一步增强六盘水月照机场客货吞吐能力，继续加快推进六盘水月照机场改扩建工程。重点推进六盘水月照机场新建跑道、机场盲降系统、停机位、垂直联络道、廊桥、站坪消防系统、照明系统、公用停车位、特种车辆停车库、航空口岸等项目建设。

加快数字基础设施建设。加快推进我区新型信息基础设施建设，以基础兴产业，以基础促消费，推动以大数据为引领的信息产业发展水平和信息消费能力迈上新台阶，为全区经济社会加快发展提供强有力的支撑。到 2025 年，累计建成 5G 基站 2000 个，5G 用户累计达 70 万户，完成城镇千兆小区改造 5000 个，自然村光纤网络通达 95%以上；大数据融合创新应用取得显著成效，大数据应用产品和服务更加丰富；政务服务事项全部纳入一体化平台办理，全面实现“一网通办”。

加快城乡其他基础设施建设。继续实施钟山区基础设施“六网会战”，加快推进水网、电网、油气网、地下管网等其他基础设施建设。重点完善鱼塘片区、水月片区、大湾片区供水管网工程等，加快推进鱼塘片区供水工程等城市供水工程项目建设；积极推进大湾低热值煤发电厂供水工程、六盘水市老工业基地供水工程等产业供水工程项目建设；重点推进金盆乡双塘村、麻窝村、营盘村、天生桥村等乡村饮水安全项目建设。重点建设关门山水库、箐沟水库、中坡水库、罗家沟水库、玉兰水库、盐井沟水库、冷水河水库、韭菜坪水库等 8 座水库及输配水网项目，供水能力

满足城乡发展需求。持续深入实施钟山区城乡电网改造，建成满足同步小康需求的城市农村电网。重点完成大河经济开发区大坪子片区电网、鱼塘片区电网等改造项目；新建完成安全用电监控系统、大湾 2×660MW 低热值煤发电送出工程等项目，完成中心城区飞线入地改造项目。完善城镇污水收集管网建设，加快老城区污水收集管网改造，完善老旧小区管网建设，加快六盘水市中心城区主次干道市政雨污管网改造等项目建设，提升污水收集效率。新建城市地下综合管廊 10Km 以上，新建及改造雨污管网 65Km 以上。不断完善城市燃气管网基础设施建设，提高城市燃气供应安全性和稳定性；启动部分新区、小区集中供热改造建设工程，重点建设水月片区集中供热工程、汪家寨镇燃气管网工程、大湾镇燃气管网工程、汪家寨镇氧化锌园区配套燃气工程等项目。

（七）大力实施民生优先战略，加快提升共建共享水平。坚持共享发展理念，进一步完善就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等保障和改善民生的制度，全面增强公共服务供给能力，推进基本公共服务均等化，提高公共服务共建能力和共享水平。不断提高人民的获得感、幸福感，增进人民福祉。

统筹促进就业创业。强化创业服务和创业培训，加快形成政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制，不断激发创业激情，增强创业意识，鼓励更多的城乡劳动者通过自主创业实现就业。积极扩大就业，优化就业环境，创造机会和空间，努

力建立健全企业和职工利益共享机制，构建和谐劳动关系。到 2025 年，全区城镇新增就业累计完成 13 万人以上，城镇登记失业率控制在 5%以内。

提高城乡居民收入。推进收入分配制度改革，完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；加大收入分配调节力度，建立健全居民收入增长长效机制，促进城乡居民收入水平、生活质量与全区经济发展水平相适应，不断增强消费对经济增长的拉动作用。到 2025 年，全区城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入年均分别增长 7%和 9%左右。

健全社会保障体系。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，增强公平性、适应流动性、保证可持续性，加快建立覆盖城乡全体居民、更加公平可持续的社会保障体系，基本实现人人享有社会保障，稳步提高社会保障水平，为全区经济社会提供水平适度、持续稳定的社会保障网。

实施教育提质惠民工程。坚持以人民为中心的发展思想，落实教育公益性原则，提升人民群众教育获得感，坚持教育优先发展和教育强区战略，以立德树人为根本任务，增强公共教育保障能力，促进各类教育协调健康发展，全面提高教育质量，构建适应经济社会发展的全区现代教育体系。到 2025 年，打造成为全市基础教育示范区，将钟山区建成贵州教育改革先行区。全区新建改建完成中心城区、乡镇、社区、小区幼儿园项目突破 40 所、新增班级规模 360 个以上；实现“958560”目标（入园率达到 95%

以上，其中普惠园占比达到 85%以上，公办园占比达到 60%以上）。

推进健康钟山建设。以提高全民健康水平为目标，深化医药卫生体制改革，进一步健全和完善钟山区全民医疗保障和医疗卫生服务体系，加强钟山区公共卫生和重大疾病预防控制，大力发展中医药事业，健康促进政策体系基本建立，全民健康素养水平稳步提高，健康生活方式加快推广，打造成为全市基本医疗保障示范区。全区全面建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务。将地处中心城区的双戛等街道卫生院改造提升为有影响力的专科医院，建成钟山区人民医院（二期）、钟山区妇女儿童医院、钟山区人民医院传染病区、钟山区精神专科医院、钟山区中医院等项目。

（八）大力实施生态建设工程，推进经济社会可持续发展。坚持节约资源和环境保护的基本国策，促进资源集约和循环低碳发展，推动践行绿色生产生活方式，坚定不移地走绿色发展道路，建设空气常新、大地常绿、碧水常流的生态绿色新钟山。到 2025 年，全区生态文明先行示范区及生态文明示范工程试点建设取得重大突破，自然生态环境显著改善。

扎实推进生态建设工程。坚守“生态红线”底线，加强主体功能区布局，强化生态建设和保护，合理开发利用自然资源，大力推进林业生态建设工程、水生态建设工程、绿色产业建设工程等三大生态建设工程，走绿色、循环、低碳发展道路，实现资源

环境与人类社会的可持续发展，切实打好蓝天、碧水、净土、固废治理、乡村环境整治五场污染防治攻坚战。到 2025 年，全区森林覆盖率年均提高 0.2%以上，全区建成兴盛煤矿、群力煤矿、丫口煤矿、大湾煤矿露天开采项目（边开采、边治理）等矿山复绿工程，建成钟山区高级园林树种栽培基地、钟山区国家储备林基地、钟山区天然林资源保护工程等项目，中心城区建成区道路生态林景观、内环快线生态林景观、水城河两旁生态林景观、住宅小区生态林景观等，新建城市及拓展区生态林景观同步完成，生态林景观覆盖率为 100%。全区建成发营小河、羊场小河、阿勒河金盆段、灰依小河、裕明河等 8 个生态环境整治及生态修复工程项目，建成保华镇等 8 个集镇、城区污水处理厂项目。全区单位生产总值能耗完成省下达目标，单位工业增加值用水量下降 3%，主要污染物排放总量明显减少，碳达峰和碳中和相关措施加快落实。全区生产生活及建筑垃圾产业化利用率达 100%，年工业固体废弃物高端产业化利用率达 60%以上，医疗垃圾处置率达 100%，绿色经济占比达到 50%以上。

强化环境保护及污染治理。全面贯彻国家和省市加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战的部署及要求，以更高的标准、更大的力度、更实的举措、更严的执法，全地域、全过程、全方位加强生态环境保护，全面打赢污染防治攻坚战，以实际行动推动习近平生态文明思想在钟山落地生根、开花结果。到 2025 年，全区中心城区空气质量达到国家二级以上标准，城镇污水管网覆

盖率达 100%，污染地块安全利用率达 95%以上。

(九)大力实施改革开放战略,营造经济社会良好发展环境。

坚持社会主义市场经济改革方向，解放思想、先行先试，发挥基层探索精神，增强改革的系统性、整体性、协同性，率先在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，争创全面深化改革先行区。遵循“顶层设计”的思路，积极调动区直部门及乡镇（街道）、工业园区的积极性，不断提高对上级政策的贯彻执行能力，充分释放改革红利。重点处理好政府和市场的关系，实现政企、政资、政事、政社分离，为钟山区跨越发展提供强大动力。

深化行政管理体制改革。进一步转变政府职能，推动制度创新，构建符合基层政权定位、适应新型城镇化发展需求的新型行政管理体制，提高全区经济发展、社会管理和公共服务能力。以扩大经济社会管理权限、完善全区政府功能为重点，探索建立“乡村治理‘一张网’便民服务‘一窗口’综合执法‘一队伍’日常管理‘一中心’”，形成集中高效审批、强化监管服务、综合行政执法的基层政府治理结构。

深入推进经济体制改革。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的目标。适应改革开放历史新起点的要求，进一步完善社会主义市场经济体制，进一步激发全社会创新创业活力，推动全区经济跨越转型高质量发展。

加快社会管理体制改革的。以完善人口调控管理机制、加快教

育管理体制、深化医药卫生体制改革、建立健全社会组织管理体系、构建现代城市社区治理体系、健全应急管理体系等为改革重点，全面推进钟山区社会管理体制、进一步厘清政府、市场、社会关系，完善社会公共服务体系，改进公共服务供给方式，加强和创新社会治理，激发社会活力。

进一步扩大对外开放。紧紧抓住国家扩大内陆开放、建设“一带一路”、中欧投资协定签署、长江经济带、西部陆海新通道、粤港澳大湾区、北部湾经济区、成渝经济区、海南自由贸易港等重大历史机遇，主动融入对外开放大格局，加快建设大开放的平台和载体，推进钟山内陆港建设，着力构建内陆开放型经济新体制，加快发展内陆开放型经济，全力打造贵州省西部内陆对外开放示范区。

（十）大力实施依法治区战略。坚持“四个全面”战略布局和依法治国基本方略，实施依法治区战略，坚持法治思维和问题导向，继续全面推进法治钟山建设，以强有力的措施解决影响经济社会稳定的突出问题，推进钟山区治理体系和治理能力建设。到2025年，治理体系和治理能力建设取得显著成效。