

政府工作报告

(在2016年12月9日六盘水市钟山区第八届人民代表大会第一次会议上)

六盘水市钟山区人民政府区长 王 赞

各位代表:

现在,我代表区七届人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年,区七届人民政府在区委的坚强领导下,在区人大及其常委会、区政协的监督和支持下,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,大力弘扬“三线”精神,充分发扬“四千”精神,全面落实“五大发展理念”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持主基调主战略,奋力守底线、走新路、奔小康,圆满完成“十二五”规划的目标任务。

——过去五年,我区奋力后发赶超,综合实力显著增强。预计2016年,完成地区生产总值436亿元,年均增长15%;完成人均生产总值72245元;完成50万元及以上固定资产投资406.28亿元,年均增长36.6%;完成社会消费品零售总额183亿元,年均增长16%;完成公共财政预算收入23.46亿元,年均增长16.28%;城镇和农村居民人均可支配收入分别达27852元和11222元,年均分别增长11.21%和14.15%。以上主要经济指标

较 2011 年均实现翻番。

——过去五年，我区致力创新驱动，产业布局更加合理。三次产业占比从 2011 年的 1：55.6：43.4 调整为现在的 1.6：47.9：50.5。**一产转型加快。**农业园区建设成效显著，农业特色产业面积达 22.96 万亩，全区共引进和培育农业企业 35 家、农业专业合作社 190 家，培育省级龙头企业 9 家、市级龙头企业 23 家，初步形成以果蔬为主导的特色产业，建成省级现代高效农业示范园区 3 个、规模以上农产品加工企业 12 家，入驻园区经营主体 43 家，园区总产值达 7.87 亿元，农业生产总值预计达 12.67 亿元，农业正逐步向农旅文一体化转变。**二产提质增效。**水钢、安凯达“三位一体”循环生产和废渣处理工程改造有序推进，瑞泰新型环保建材项目建成投产；水钢、野马寨电厂、豪龙水泥厂等 5 家企业脱硫脱硝烟气除尘设施项目建成投运；汪家寨垃圾焚烧发电项目将建成投运；有序推进煤矿企业兼并重组，淘汰煤矿落后产能 258 万吨，煤炭资源就地转化率提高到 76.13%；经济开发区、产业园区建设步伐加快，建成北斗大数据产业园、凉都国际互联网文创产业园、养生养老旅游综合体；2016 年预计完成规模以上工业增加值 96 亿元，年均增长 11%，逐步构建起传统产业转型升级、新兴产业加快发展的现代产业体系。**三产蓬勃发展。**创建了 4 个国家 AAA 级旅游景区，分别获批 1 个省级旅游度假区和国家全域旅游示范区创建单位，梅花山旅游景区和凉都国学馆即将对外开放，精心打造了“三池三湖”、月照养生谷、韭菜坪、

水城古镇等景区景点，开通了 3 条公交旅游专线；提级改造凤池园、凉都森林公园、贵州三线建设博物馆；成功协办全省第八届、承办全市第三届旅游文化产业发展大会；连续四年成功举办凉都·六盘水夏季国际马拉松赛，2015 年获国内“金牌赛事”荣誉，2016 年争创国际“铜牌赛事”；成功举办“山地公园省·生态徒步季”首站·走进钟山活动；贵州银行、凉都村镇银行、招商银行、贵阳银行等金融机构先后入驻，六盘水农商行挂牌成立，全区存贷款余额分别达 587.41 亿元和 491.93 亿元；培育孵化 50 家电商企业入驻阿里巴巴、天猫、京东等电商平台，电商交易额预计达 5 亿元；批发零售、食品加工、住宿餐饮等传统服务业发展迅速，百盛、永辉、大润发、万达广场等知名企业相继入驻；辖区现有旅行社（含分社）20 家、星级酒店 2 家，旅游村寨 15 个，星级农家乐 38 家；2016 年，全区预计接待游客 708 万人次、旅游总收入 50.56 亿元，年均分别增长 25.31%和 78.34%，民营经济增加值预计达 229 亿元，占 GDP 比重达 52.5%，被评为“贵州省现代服务业发展示范区”，并成功申报“国家服务业综合改革示范区”。

——过去五年，我区全力统筹城乡，城乡面貌明显改变。基础设施持续改善。交通建设取得历史性进展，月照机场建成通航，开通了北京、上海、广州等 11 条航线，旅客年吞吐量达 23 万人次；杭瑞、六六、水盘高速陆续开通，六沾铁路复线钟山段、内环快线及其五连线基本建成通车，六盘水火车站新建站房投入使用，建成金水路、下大路、贵龙路、月照至独山旅游专线等园区

大道、旅游公路 120 公里，改造乡村道路 260 公里，稳步推进安六城际铁路、六威高速、德宏路、乌蒙大道、麒麟北路、育德路、六威高速西环线、天湖景观大道建设，区位优势更加凸显；电力配套建设取得历史性进展，新建 220 千伏、110 千伏变电站各 3 座，完成农网改造 998.32 公里，农网改造实现全覆盖；水利建设取得历史性进展，稳步推进“四库一厂”项目建设，投入水源工程资金 9.2 亿元，完成“五小水利工程”7 处，集中式饮用水水源地水质达标率达 100%，解决 10.94 万农村人口、4.97 万师生饮水安全问题，在全省小型农田水利重点县考评中获第一名。**城市管理和功能不断优化。**基本建成钟山大道地下人防工程及综合管廊，改造背街小巷 423 条；市区联动建成凉都体育中心、大剧院等公共服务场所；水城古镇、火车站、德坞老街、松坪、官寨、荷池、箐口等城市棚户区改造全面启动，快速推进中心城区智能停车场和集中供暖工程建设，数字城管、天网工程投入使用；“四创”工作形成常态，建成星级公厕 109 座、草坪公园 15 万平方米、农贸市场 18 个，中心城区屋顶美化靓化全面铺开，改造完成 110 万平方米，完成三条城市主干道提级改造，“两违”建筑得到有效控制；城市管理水平逐年提高，获“全国文明城市”提名。**美丽乡村建设亮点纷呈。**扎实推进“四在农家·美丽乡村”建设，启动实施 20 户以上自然村寨“1+N”升级改造，建成月照、大河等美丽乡村示范点，完成“四在农家·美丽乡村”民居改造 18773 户，率先在全市实现村村通油路（水泥路），农村通讯、广播、电视网

络基本实现全覆盖；着力推进农村污水治理，目前，我区是全省唯一一个获国家住建部批准的“全国农村污水治理示范区”。

——过去五年，我区着力深化改革，发展动力全面激活。**基层治理体制改革有效推进。**完成撤街道、建新型社区和城市居委会、城乡网格调整划分工作，实现“一居一警”和“一村一警助”全覆盖，推行向村（居）购买公共服务，推动公共服务和社会治理工作向基层延伸。2016年，共投入2720万元为村（居）购买综治服务。**简政放权效率提升。**全面推行清单管理，切实提高服务效能，行政审批事项全部纳入区政务服务大厅办理，并接入全省网上办事大厅审批系统，优化审批流程312项，审批时限压缩至法定时限的55.1%，其中40项提速为即时办结。**“三变”改革成效显著。**农村土地承包经营权、集体建设用地使用权和宅基地确权登记颁证工作有序推进；创新“三变+N”模式，财政累计投入资金2105万元，带动社会资本12.92亿元投入“三变”改革，贫困户人均净增收5433元。**“营改增”有序推进。**四大行业全面实施营改增，助推供给侧结构性改革，深化工商制度登记改革，实施“五证合一、一照一码”改革，新增各类市场主体28928户、注册资本307.42亿元，扶持发展微企2332户。**投融资改革蹄疾步稳。**发挥财政杠杆作用，引导组建凉都“三变”、贵银平滑等基金；推广政府与社会资本合作PPP模式，建立总投资1257亿元的PPP项目库，以PPP模式成功推进地下综合管廊建设。**国企改革稳健有力。**新成立15家国有独资市场化运营公司，优化整合区属

平台企业，成功打造了 3 个 AA 级融资平台，发展能力、发展活力显著增强；创新国有企业薪酬制度和经营业绩考核，有效规范国有企业管理。**对外开放效果凸显。**积极参加贵阳生态国际论坛、数博会、电商峰会等重大活动，成功举办凉都互联网文创产业发展大会，累计引进全国 500 强企业 8 家，其中 7 家为世界 500 强企业，招商引资实际到位资金累计完成 700.27 亿元。被评为“全省十佳最具投资竞争力县区”、“中国最具投资潜力中小城市百强区”。

——过去五年，我区倾力改善民生，生活水平不断提高。**脱贫攻坚更加有力。**以“三变”改革为纽带，变金融扶贫特惠贷“户户贷”为“人人贷”，贫困群众共贷款 2.96 亿元参与经营城市停车场等优质公共资源，获取收益脱贫。五年来，共减贫 3.93 万人，5 个贫困乡镇“减贫摘帽”，11 个一类贫困村出列，贫困发生率从 29.1%降到 4.95%。2015 年，小康实现程度达 97.2%，顺利通过省级达标验收，在同期申报小康达标验收县区中名列全省第一。**教育发展务实有效。**持续压缩 6%的行政经费改善办学条件，扎实抓好“新两基”和“4+2”教育突破工程，初步建成容纳 1.8 万人的高中教育城，启动高中教育城配套项目建设，加快推进农村寄宿制学校、10 所城区公办幼儿园建设，共新建、改扩建校舍 104 万平方米，建成北大六盘水培文实验学校并实现招生，成功引进北师大基础教育资源；实现农村义务教育营养改善计划全覆盖、校医全覆盖；五年来，共新增教师 2221 名，采取去编制化方式

面向社会公开招聘合同制教师 454 名，教师队伍进一步充实。**医养服务不断提升。**建成市妇幼保健院住院大楼、钟山区人民医院、凉都人民医院并投入使用，医疗健康优质服务能力进一步提升；持续压缩 5%行政经费用于康体养老工程、农村幸福院、城市日间照料中心建设，每千名老人拥有床位数达 37.45 张；城乡居民大病医疗保险实现全覆盖，在全市率先启动实施被征地农民养老保险，养老体系不断完善；全面实施二孩政策，人口出生率为 8.3‰，出生人口性别比为 107.78，符合政策生育率达 94.34%，成功创建“国家计划生育优质服务区”。正式启动城市公立医院改革，取消药品加成，成功创建省级慢性病非传染性疾病综合防控示范区。**社会保障日趋完善。**全面落实留守儿童、困境儿童、拾荒儿童、空巢老人等特殊群体关爱措施，发放城乡低保金 1.64 亿元；建成保障性住房 35853 套，完成农村危房改造 8139 户、城市棚户区改造 26389 户，城乡居民居住条件不断改善；**创业就业成效显著。**发放创业贷款 0.82 亿元，拉动社会资金 2.33 亿元促进创业；完成职业技能培训 9.86 万人、“一户一技能”培训 4685 人，城镇新增就业累计达 17.86 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。**文化事业繁荣发展。**大力挖掘“三线”文化，开拍大型历史文献纪录片《大三线》，成功录播了《乡约·钟山》《美丽乡村快乐行》，推出了《慢慢等你》《跑跑跑》《水城烙锅》等一批本土元素音乐作品；成功举办“三千佳丽旗袍秀”，并荣获“吉尼斯世界纪录”称号；创立“凉都嘟、钟山珊”、梅花山品牌，并

开发了系列旅游商品；积极培育钟文化，启动建设 12 座钟楼，实施“阅览空间·书香钟山”工程。平安建设深入推进。2015 年，群众安全感和满意度分别达 95.42%和 97.1%，较 2011 年分别提高 9.98 个百分点和 16.89 个百分点，被评为“全国和谐社区建设示范区”和“全国社会治理创新优秀地区”。积极创建“省级电梯安全管理示范区”，申报省级和国家级食品安全示范区，常态化打击非法营运，连续 2 年保持“无传销区”荣誉称号，安全生产连续五年实现“双降”。

——过去五年，我区注力转变职能，服务能力更加优化。扎实推进行政管理体制改革和依法治区建设，全面推行政府法律顾问制度和“错时、延时”服务。深入开展学习实践科学发展观活动、党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，着力整治“四风”突出问题，“三公经费”持续下降。强化权力运行监督，严肃执纪问责，累计立案 376 起、查处 381 人。加强审计监督，查处问题资金 58.28 亿元，工程项目审减资金 5.75 亿元。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协及社会各界的民主监督，共办理人大代表建议、政协委员提案 817 件，办理回复率达 100%，满意率极大提升。认真落实党风廉政建设“两个责任”，推进政府系统廉政建设，干部勤政廉政意识明显增强、作风明显好转、执行力明显提高。

各位代表，五年来的发展给我们的启示：一要坚持党委谋事、政府干事、精诚团结，坚决做到党委有号召、政府就有行

动，党委有要求、政府就有落实；**二要**始终坚持吃透上情、把握区情、了解外情、掌握民情，坚持走符合钟山实际的发展路径；**三要**始终把发展作为第一要务，把安全作为第一保障，把生态作为第一目标，既要“金山银山”，又要“绿水青山”，三条底线一起守、三个成果一起收；**四要**始终坚持改革开放、创新发展，以改革促开放、以开放逼改革，在发展中创新、在创新中发展，为经济社会全面可持续发展提供恒久动力；**五要**始终坚持加快发展与改善民生相结合，突出抓好脱贫攻坚第一民生工程，统筹解决好教育、医疗、就业、社保、养老、住房等民生问题，让人民群众共享改革发展成果，让人民群众拥有更多幸福感、获得感。

过去五年取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持、共同努力的结果，是历届政府持续努力、接力发展的结果，是全区干部群众团结奋斗、苦干实干的结果。在此，我代表区人民政府，向全区各族人民、各级干部表示崇高的敬意和衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻区部队、武警消防官兵和人民警察，向所有关心和支持钟山建设发展的各位领导、老同志和各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到存在的困难和问题。**一是脱贫攻坚任务重。**贫困人口多、贫困程度深、思想落后的状况依然存在，尤其是由我区主导推进的“216”开放式扶贫试验区钟山战区的五个极贫乡镇 39734 人贫困人口脱贫任务还十

分艰巨。二是**发展支撑不足**。传统产业生产技术水平不高、工艺生产落后、产业链不长、核心竞争力不强；新兴企业规模小、规上企业少，新业态、新产品不多，对经济增长的贡献不足；高端产业、高素质人才匮乏，创新发展能力不够。三是**基础设施欠账大**。城乡基础设施不够完善，公共产品和公共服务供给不足，城乡二元结构、城市二元结构、农村二元结构矛盾仍然突出，农村基本公共服务和基础设施建设相对滞后，就学难、就医难、就业难等问题仍不同程度存在。四是**干部队伍还有差距**。部分干部对发展的新理念、新知识学习、理解、运用不够，责任担当、执行能力与快速发展的要求存在差距，极少数干部在新形势下仍用惯性思维开展工作，不作为、慢作为、乱作为等违规违纪现象还有发生。五是**农村改革活力不足**。以“三变”改革为主导的农村改革基础薄弱，盘活农村资产资源力度不够，资源变资产、资金变股金、农民变股东尚未得到全面、精准落实，以“三变”改革推进农村综合改革尚有差距。我们将正视以上问题，切实采取有效措施逐步加以解决。

二、今后五年的主要目标和工作重点

总体要求：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会、即将召开的党的十九大以及省委、市委、区委全会和区第七次党代会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察贵州时的重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”

战略布局，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持主基调主战略，围绕抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，坚守“三条底线”，走好“四条新路”，深入实施“五大战略行动”，强力推进“六个攻坚”，抓好“七件大事”，倾力推进“216”开放式扶贫试验区钟山战区建设，努力建成全域产业、全域旅游、全域创新、全域生态、全域文明、全域小康新钟山，率先全面建成小康社会，开启基本实现现代化新征程。

主要预期目标：地区生产总值年均增长 12%左右；500 万元以上固定资产投资年均增长 25%左右；社会消费品零售总额年均增长 12%左右；一般公共预算收入年均增长 8%左右；城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 11%和 12%左右；完成省下达的节能减排指标任务；经济强区综合测评进入全省前 10 位；三次产业结构从现在的 1.6：47.9：50.5 调整到 1.4：42.5：56.1；在统筹城乡改革和发展上走前列、在脱贫攻坚全面小康上走前列、在全产融合发展上走前列、在全域旅游上走前列、在创新基层社会治理上走前列，奋力把钟山建成商贾云集、人民满意的区域政治、经济、文化、信息、创新、服务、文明、旅游集散中心，建成统筹城乡改革和发展先行区，成为西部城市群中有影响力的区域性中心城市。

围绕以上目标，今后五年，我们重点抓好以下八项工作。

第一，聚焦脱贫攻坚，着力推进同步全面小康。抓好“216”开放式扶贫试验区钟山战区建设。以“三变”改革为引领，全力推

进扶贫事业，统筹决战区基础设施建设、扶贫产业布局、旅游景区开发、功能配套完善，大力发展以精品果蔬、牧草、构树、烤烟、中药材、茶叶为主的特色种植业和以黑山羊、牛、林下养殖为主的特色养殖业。全面实施乡村商铺（超市）、洗浴中心、公共卫生间、理发室、文化广场等“多合一”农村文明素质提升工程和清洁饲养圈舍工程。全力将决战区建成世界的东方田园，中国的南方牧场，凉都的北部新城。

落实扶贫措施。大力实施“五个一批”，着力抓好产业扶贫，实现乡乡有产业扶贫基地、村村有特色主导产品，加大高标准农业示范园区建设力度，积极培育大型农产品加工龙头企业，大力发展特色产业、旅游业、服务业，让每一个贫困群众参与“三变”，享有股权收益；积极争取中央重点生态功能区转移支付，全面完成 25 度以上坡耕地和 15~25 度重要水源地退耕还林还草；打破原有行政区域限制，统筹推进钟山与决战区易地扶贫搬迁工程。以“三变”为纽带，实施异地入股、异地置业，尽可能提供更多公益岗位和就业岗位，确保搬迁户一户一就业；依托贫困群众培训基地，推进钟山及决战区城乡贫困人口、返乡农民工等群体职业技能培训全覆盖；加快推进城乡贫困群众人人参与“特惠贷”，加强与金融机构对接，创新合作模式，推动金融特惠贷“人人贷”覆盖决战区贫困人口。

落实脱贫攻坚责任。加快脱贫攻坚东西部合作，深化“千企帮村、万户结对”活动，统筹好专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量，积极构建大扶贫格局。

第二，聚焦发展质量，着力抓好产业转型升级。**推进农业转型。**推广林下种养殖模式，发展特色养殖和山地生态畜牧业，大力实施“3155 工程”，新增特色产业 40 万亩，实现大湾、汪家寨及决战区农业特色产业全覆盖，强化中后期管护和结构调整优化，提升产业标准和特色产业竞争力；大力引进和培育一批种养大户、家庭农场、农民专业合作社等适度规模经营主体，新增一批省级、市级龙头企业和农民专业合作社，推出一批地理标识产品，建成大型农贸交易市场和冷链仓储物流，凸显农业园区集聚效应和示范带动作用；加快农业现代担保体系建设，扩大农业保险覆盖面，增强防风险能力。**抓好工业升级。**提级改造传统产业，大力实施工业“百千万”工程和“双培育、双退出”行动计划，加快传统产业升级改造，清理退出“僵尸企业”和淘汰落后产能，严格产业准入标准，积极构建“煤钢电材”循环经济体系，推动煤电钢等传统产业向精深加工发展，全力支持水钢、水矿等国有企业转型升级，有效推进煤层气开发，规划建成循环经济示范园区、装配式住宅产业化园区，实现煤矸石、矿渣、建筑废料、粉煤灰等大宗固体废弃物综合利用，成功创建国家循环经济示范城市；大力发展新兴产业，主动承接和培育战略性新兴产业，重点发展大健康医药、高端装备制造、新能源、新材料和节能环保等新兴产业，引导发展农产品加工、旅游产品加工等特色轻工业，以全省大数据综合试验区为平台，助推大数据产业快速发展，引领支撑全区产业转型升级，引进培育新兴产业经营主体 20 家以上，大

数据电子信息产业产值达到 50 亿元以上。优化服务业态。规划建设汪家寨高峰坝、南开南方牧场、金盆天生桥、保华阿勒河、木果植物园及青林物流园等旅游景区景点，继续推进梅花山、水城古镇及凉都国学馆等景区景点的提档升级，大力引进和培育一批旅游龙头企业，建成一批养生温泉、房车露营基地、特色街区、旅游村寨、草坪公园，争创 2 个国家 AAAA 级旅游景区、1 个国家 AAAAA 级旅游景区和 1 个国家级旅游度假区，旅游年接待旅客和旅游总收入年均分别增长 50%；大力发展健康养生养老、健康医药产业，建成中药材交易市场，打造大健康医药产业基地，大健康产业产值达 50 亿元以上；积极发展文体产业，打造“三线文化”高地，完成贵州三线建设博物馆提级改造工程，建成六盘水乌蒙山国家地质公园博物馆、全民健身活动中心，打造大湾多梯度高原训练基地，高规格办好凉都·六盘水夏季国际马拉松赛事，高品质办好凉都·六盘水消夏文化节系列活动，高标准办好冰雪运动等重大活动，积极培育发展文创产业、文博产业、文旅产业、文体产业，文化产业产值占 GDP 比重提升到 10%以上；大力发展现代金融业，积极推动兴业银行、浦发银行、光大银行等金融机构入驻我区，推动凉都村镇银行在乡镇设立分支机构，设立或引进一批证券、财务、基金管理公司，力争金融增加值占第三产业增加值比重达 14%以上、银行业存贷款余额力争分别突破 1100 亿元和 1000 亿元；加快推进研发设计、商贸会展、家政服务、文化娱乐等服务业发展，新建 2-3 家五星级酒店，建成水

城古镇、下钟山城市 CBD 和 10 条特色商业街区，建成“国家服务业综合改革示范区”。

第三，聚焦城乡统筹，着力做好特色城镇文章。**抓好城市建设管理。**围绕“三地同城化”战略，大力推进城市扩容提质，优化城市空间布局，打造南开城市副中心。加快推进“大棚改”工程，基本完成棚户区、工矿区改造及采煤沉陷区治理任务，建成运营地下综合管廊、万达广场、35 个城市智能停车场，着力推动城市轨道交通建设，积极推进海绵城市建设，加大“两违”建筑管控力度，全面推进城区山体绿化美化靓化工程，优化城市功能，全面建成城区 11 条排洪渠，解决城市内涝问题，强化城市智能精细化管理，提升城市首位度和带动力，持续推进“文明在行动•满意在贵州”暨“多彩贵州”文明行动，成功创建“全国文明城市”。**加快特色小城镇建设。**坚持“产景文旅”融合，结合城镇改造、易地扶贫搬迁，建成月照风情小镇、大湾高原水乡、汪家寨特色小镇、大河旅游小镇，统筹决战区，建成一批绿色小镇、创客小镇、风情小镇、乡愁小镇、水文化小镇、民俗小镇，连接城乡生态产业、休闲娱乐产业、养生避暑产业。**推进美丽乡村建设。**围绕一寨一特，一寨一景，打造一批独具特色的自然村落，全面完成区域内及决战区 20 户以上自然村寨“1+N”升级改造，配套完善农村垃圾处理、污水治理、生态观光步道、休闲湿地、山林田园、农村电商、智慧旅游等设施，形成小而精、小而特、小而美的美丽乡村，使村寨变景区、农舍变旅馆、农民变职员。

第四，聚焦发展支撑，着力完善基础设施建设。**加快推进交通基础设施建设。**按照城市主干道延伸、高速路网连接、产业道路互通、村组公路提级的思路，加快推进城乡路网提级改造和互联互通规划建设，快速推进景区景点和产业园区道路建设，稳步推进乡镇高速路网建设，全面提级改造通村通组公路，规划建设决战区六条主干道和旅游环线，率先实现所有乡镇、所有景点、所有产业、所有村组互联互通；建成南开快线、大垭口至大连路采煤快速通道、韭菜坪景区至汪家寨旅游快速通道、凤凰大道东段等项目；建成高中教育城路网、麒麟北路、育德路、鱼塘北路、鱼塘西路等项目；建成六威高速、六赫高速、城市轻轨、安六城际铁路钟山段，启动六盘水至威宁、水城至盘县城际铁路和六纳铁路钟山段项目。**深入推进水利基础设施建设。**加快推进骨干水源工程和农田水利配套工程建设，全面建成关门山、箐沟、中坡、罗家沟、韭菜坪、盐井沟水库和红岩水厂等水利工程，规划实施并力争建成灰依、营盘、冷水河、天生桥、玉兰、发仲等决战区水库，抓好三岔河流域钟山段的治理和综合开发利用，以全省“山区现代水利示范县”建设为契机，实现所有镇乡有中小型水库、村村有稳定水源，全面提级改造配套城乡供水管网和农村饮水安全工程，逐步提升农业产业集中区域的灌溉保障能力，彻底解决工程性缺水和群众生产生活、旅游发展用水问题。**全面推进电网讯息等基础设施建设。**完成大企业供电及新一轮农网改造升级，完成主要景区和特色旅游小城镇电网入地工程，理顺国有企业转

供电体制机制，提升输供电能力，减轻企业负担，加快推进 10KV 及以上电网改造项目建设，构建安全高效电网络局；深入实施“宽带六盘水”“无线网络·满格六盘水——移动网络全覆盖”等行动，加快推进“三网融合”、免费 WiFi，全面实施“宽带乡村”光纤入户工程，实现行政村通光纤和 4G 网络全覆盖。

第五，聚焦改革创新，着力释放社会发展活力。拓展“三变”改革。推动“三变”改革向城市拓展、向工矿区拓展、向企业拓展；全面完成农村产权确权登记颁证，推动城乡要素双向流动，扎实抓好资评、融资、抵押、交易、信息“五个平台”建设，健全股权监管机制、股权退出机制、合同备案机制、法律顾问机制；扎实推进“三变+三社”模式，构建“三位一体”服务平台；推动贫困户参与“三变”全覆盖，“三个到户”全落实；以股权合作方式推进城市居民参与棚户区改造、工矿区改造、停车场、物业管理、城市公园等公共配套服务建设，推进城市资源变资产、资金变股金、居民变股东，解决城市居民脱贫增收问题。**深化行政管理体制改革。**推进简政放权向纵深发展，稳步推进行政审批制度改革，加强政府购买服务，严格落实环保执法、审计上划政策，稳步推进户籍制度改革，户籍人口城镇化率达 82%以上。**深化国有企业改革。**重点抓好国有企业人事工资改革，建立健全平台公司运作机制，建立国有出资人监管权力清单和负面清单，有效防范风险。**深化供给侧结构性改革。**着力抓好财税金融体制改革，教育医疗体制改革，着力抓好“三去一降一补”工作，全力打造创新创业高

地，加强众创、众包、众扶、众筹平台建设，支持社会资本参与创新创业，加强知识产权保护力度，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，科技贡献率达 80%以上。**深化社会治理体制改革。**积极配合抓好司法体制改革，逐步推进村干部职业化改革，加快养老服务体系 and 村居服务用房建设，加强流动人口管理，继续完善“以证管人、以房管人、以业管人”管理机制，制定村规民约，逐步规范农民生产生活习惯，规范网格员管理，筑牢基层治理网络，统筹抓好教科文卫体等社会事业改革，进一步破解要素制约、提升发展能力。**加大对外开放力度。**以全省内陆开放型经济试验区为平台，主动融入“一带一路”、“长江经济带”等区域发展，主动承接中、东部地区优质产业项目转移，坚持招商、引技、引资和引智并举，引进产业竞争强、辐射带动大的优质龙头企业，争取“引进一个，带动一批；发展一个，辐射一片”。

第六，聚焦民生需求，着力提高公共服务水平。加快发展教育事业。继续压缩 6%行政经费用于发展教育，强化“普十五”和“两项督导”工作，统筹抓好学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、特殊教育和民族教育，进一步强化营养改善计划全覆盖、校医全覆盖。全面推进农村幼儿园、寄宿制学校标准化建设，建成高中教育城及配套功能设施并实现招生，分别在大湾、决战区建成 1 所集幼儿、小学、初中、高中校舍为一体的教学新区，建成北师大附属中学，积极引进清华、北大等名校基础教育资源，鼓励民间资本参与办学，新建、改扩建一批义务教育阶段学校，

建成教师进修学校，补齐优质教育资源供给、中小学功能设施、城乡幼儿教育设施、教育信息化等短板，基本消除“大班额”，打造区域教育和人才高地，增强钟山的吸附力。**全面推进健康钟山建设。**深化医疗卫生体制改革，实现区乡两级远程诊疗全覆盖，大力提升社区卫生服务能力，全面完成社区卫计服务中心建设，完成决战区乡村两级卫生服务机构标准化建设，加大医疗卫生人才培养引进力度，不断提升基层医疗机构诊疗服务能力；加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、急救中心等专业公共卫生机构标准化建设；鼓励社会办医，促进优质医疗资源下沉到贫困地区，深入实施健康扶贫工程，有效遏制因病致贫返贫；完善区妇幼保健计划生育服务中心功能建设，着力做好全面二孩政策配套服务，成功创建“国家卫生城市”。**加大创业就业保障力度。**围绕创建国家级创业型城市目标，大力实施全民创业行动计划，完善创业扶持政策，建立创业服务平台，形成大众创业、万众创新的良好氛围。重点围绕精准扶贫，大力开展精准培训、定向培训，提升就业精准度、人岗对口率，统筹做好重点人群就业、农村劳动力及贫困人口转移就业等工作，促进城镇就业，构建和谐劳动关系，把城镇登记失业率控制在4.2%以内。**抓好社会保障工程。**不断健全完善城乡居民基本养老保险制度，稳步推进机关事业单位养老保险改革，完善基本医疗保险、大病保险和民政医疗救助“三重医疗保障”，完善被征地农民社会保障制度，实现全民参保登记，进一步扩大社会保障覆盖面，提高各项社会保险待遇水平；

继续压缩 5%行政经费，加大对留守儿童、留守妇女、空巢老人的服务保障，全面提升自然灾害综合防范和应对能力。**筑牢公共安全屏障。**夯实安全生产基础，坚持党政同责、一岗双责，严格落实安全生产责任制。继续深化“平安钟山”建设，以安全感和满意度“双提升”为抓手，启动完善“平安云”建设，加大禁毒工作力度，严厉打击违法犯罪；建成“国家级电梯安全管理示范区”，切实加强食品安全监管，建成省级和国家级食品安全示范区；大力化解信访积案，依法处置闹访缠访案件，严厉打击非法营运和传销，切实维护社会稳定。**统筹发展各项事业。**继续实施全民科学素质提升计划，统筹推进城乡社区建设、国防、全民科学素质、民族宗教、供销、粮食、移民、史志、外事侨务、气象、档案、老龄、双拥、工青妇、关工委、残疾人、红十字等各项事业全面发展。

第七，聚焦生态文明，着力提升生态环境质量。**加强重点生态工程建设。**以全省建设国家生态文明试验区为平台，深入推进“绿色贵州”建设三年行动计划，继续实施石漠化治理、天然林保护和“退耕还生态”工程，完成中心城区“退耕还生态”、“拆墙还绿”工程，推进破损山体修复和矿区复绿工程；重点抓好森林植被恢复、小流域和石漠化综合治理，着力在“治绿、增绿、管绿、护绿”和森林防火上下功夫，森林覆盖率达到 62%。**加大环境污染治理力度。**深入实施环境污染治理设施建设和大气、水、土壤污染治理行动计划，以改善环境质量为核心，继续实施中心城区

屋顶美化靓化工程，加大湿地治污建设力度，加强重金属污染和生产废弃物治理，建成医疗废物集中无害化处置中心，加强对重点行业、重点领域和重点企业的污染防治监管，完成大湾镇重金属冶炼废渣治理、汪家寨垃圾焚烧发电、小城镇污水处理管网建设，完善工业废水、城镇污水处理设施，加强三岔河流域治理，巩固“河长制”成果，加大水源保护力度，推进农村生活污水生态治理，强化村庄环境卫生综合整治，力争城镇污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 99%和 98%以上，成功创建“国家环保模范城市”。**强化生态环境监管。**从源头入手，对重点生态功能区实行产业准入负面清单，加强环境监察、监测能力建设，加大环保督查巡视力度，强化生态环境执法，深入推进“六个一律”环保“利剑”执法行动，扎实开展环保执法“风暴”专项行动，加快编制自然资源资产负债表，深入开展领导干部自然资源资产离任审计。

第八，聚焦自身建设，着力增强执行力公信力。加强政府法治建设。所有行政行为于法有据，任何部门都不得法外设权。完善政府部门权力清单和责任清单制度，强化负面清单管理，公开权力运行流程和审批程序；依法履行政府职能，全面推进依法行政，完善重大行政决策机制，严格执行重大事项合法性审查、集体讨论决策机制，建立政府决策执行纠偏机制，完善政府法律顾问制度，规范行政权力运行；坚决执行人大及其常委会决议决定，自觉接受监督，定期向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况，积极为人大代表、政协委员搭建参政议政平台，认真办理人

大代表建议和政协委员提案，高度重视民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，充分体现人民意愿，提高政府公信力。**加强干部能力建设。**深入学习贯彻中央、省、市会议精神和习近平总书记系列重要讲话特别是视察贵州时的重要讲话精神，认真学习《准则》和《条例》，努力做到历史必读、理论必学、政策必研、业务必钻，切实提升科学研判形势的能力，驾驭社会主义市场经济的能力，应对复杂局面的能力，依法行政的能力，谋事干事的能力，推动政策在我区“落地生根、开花结果”。**加强党风廉政建设和反腐败斗争。**深入开展“两学一做”学习教育，持续巩固“三严三实”专题教育成果，坚决维护中央、省委、市委和区委权威，全面落实党风廉政建设主体责任，自觉遵守廉洁自律准则和纪律处分条例。严格执行领导干部《个人有关事项报告制度》，及时如实报告个人资产、新增私人财产；严肃惩处顶风作案、失职渎职、懒政怠政问题，最大限度精简办事程序、简化办事环节，缩短办理时限。切实加强政府公共权力、资金、资源和人员管理，自觉接受群众监督，强化行政监察和审计监督，反腐聚焦到低保、养老保险、易地扶贫搬迁、农林水、征地拆迁、项目建设等民生领域，规范村组干部言行举止，规范行政权力运行，为推进全区转型发展、脱贫攻坚、全面小康营造风清气正的政治生态环境。

三、2017 年的主要目标和工作重点

主要预期目标：地区生产总值增长 12%左右；500 万元以上

固定资产投资增长 25%以上；公共财政预算收入增长 8%左右；社会消费品零售总额增长 12%左右；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 11%和 12%左右；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；巩固提高全面小康各项指标；节能减排指标控制在省、市下达指标范围之内。

围绕区第七次党代会提出的“34567”总路径要求和以上目标任务，2017 年我们重点抓好以下工作：**一是狠抓脱贫攻坚，推进同步全面小康。**以“三变”为纽带，深入实施大扶贫战略行动，大力发展特色产业、旅游业、服务业；加强城乡贫困人口、返乡农民工等群体职业技能培训；加快推进农村幼儿园、寄宿制学校标准化建设；全面推进决战区交通、水利、电网改造等基础设施建设，启动决战区六条主干道、产业道路、旅游公路、通村通组公路建设，基本完成区域内通村通组公路提级改造工程。启动盐井沟、小河沟、天生桥等水库建设，建成营盘、韭菜坪、玉兰等水库。年内实现区域内脱贫 8336 人，决战区脱贫 15000 人。**二是狠抓投资拉动，确保稳增长起好步。**着力加快项目建设，年内新开工项目达到 300 个，总投资不低于 464 亿元，重大建设项目 171 个，年度计划投资 317.3 亿元；建成运营梅花山旅游景区、地下综合管廊、凉都国学馆；抓好农村改革，全面完成区域内村寨“1+N”升级改造，启动决战区村寨“1+N”升级改造，逐步改变农民生产生活习惯，走好山地特色城乡一体路；大力推进外贸突破，以六盘水海关开关为契机，充分发挥区位优势，加大外贸龙头企业的培育和扶持力度，新增外贸企业 10 户以上，新增外商

投资项目 1 个以上，实际利用外资总额 500 万美元以上；倾力开展精准招商，力争 2017 年招商引资到位资金 240 亿元，新项目签约资金 270 亿元，引进国内外 500 强企业和行业龙头企业 2 个以上。三是**狠抓三大产业，实现业态优化发展**。坚守生态底线，深入实施大生态战略行动，大力发展农业特色产业，实现区域内和决战区“3155”工程全覆盖，继续实施石漠化治理、天然林保护和“退耕还生态”工程，大力发展农特产品仓储保鲜、精深加工、开发、销售等链条产业，引进一批农产品加工企业，完成农业生产总值 13.4 亿元，走好山地特色产业生态路和现代农业路；抓好循环经济，支持水钢向精深加工转型升级，打造低碳建材产业基地；深入实施大数据战略行动，大力发展数据存储计算、加工分析、流通交易、数据安全等大数据产业，生产总值达 25 亿元左右；着力抓好城市经济，发展楼宇经济、总部经济、创意经济，建成水城古镇、万达广场，规划和启动建设下钟山 CBD、大型物流园；力争培育 2 家省级和 10 家市级电子商务示范企业，电商交易额达 5.5 亿元；加快推进金融证券、基金、商务会展、文化娱乐、社区服务、信息技术、康体疗养等新兴服务业发展，继续办好凉都·六盘水夏季国际马拉松赛事、凉都·六盘水消夏文化节系列活动；深入实施大健康战略行动，加快康复型养老社区、老年公寓和中医药康体养老养生基地建设，谋划建设中药材交易市场；深入实施大旅游战略行动，走好山地特色健康旅游路，规划建设大河堡帕兰王国青少年素能训练基地、温泉小镇、汪家寨高峰坝、南开南方牧场、金盆天生桥、保华阿勒河、木果植物园

及青林物流园等旅游景区，着力打造大健康旅游目的地城市，旅游总收入达 75.84 亿元，旅游接待人数达 1062 万人次。**四是狠抓民生保障，促进社会和谐稳定。**建成高中教育城及其配套设施并实现招生，逐步消除“大班额”现象，启动北师大附属学校项目建设，提高民办教育水平；全面落实两孩政策，提升决战区乡村两级医疗服务水平；继续加强留守儿童、留守妇女、空巢老人的关爱服务，实现特殊困难人群帮扶救助全覆盖；坚守安全底线，加强地质灾害防治，抓好安全生产工作，坚决防止重特大事故发生，提高保障公共安全和处置突发事件的能力，切实维护社会稳定，保障人民群众生命财产安全。**五是狠抓服务提升，保障经济社会发展。**全力推进“四创”工作，加快数字城管建设，抓好城市精细化管理，打造宜居宜业城市；进一步转变作风，简化行政审批程序，提高服务主动性；深化“平安钟山”建设，依法打击各类违法犯罪活动，下大力化解信访积案，依法处置闹访缠访案件，不断提升人民群众的安全感和满意度。

各位代表！春华秋实贵勤早，砥砺奋进铸华章！让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，紧密团结全区各族人民，坚定不移守底线、脚踏实地走新路、全力以赴奔小康，为全面推动钟山经济社会发展，建成统筹城乡改革和发展先行区而努力奋斗！

《政府工作报告》有关术语说明

五大发展理念：十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

四个全面：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

新兴产业：即大数据信息产业、大健康医药产业、现代山地特色高效农业、文化旅游业、新型建筑建材业。

三池三湖：即凤池、瑶池、龙池，明湖、德湖、天湖。

四创：即创建国家卫生城市、创建全国文明城市、创建国家环保模范城市、创建国家循环经济示范城市。

三变：即资源变资产、资金变股金、农民变股东。

供给侧结构性改革：就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。

“五证合一、一照一码”改革：即通过“一窗受理、互联互通、信息共享”，将由工商行政管理局（市场监督管理局）、质监、税务、人力社保、统计五个部门分别核发不同证照，改为由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照，组织机构代码证、税务登记证、

社会保险登记证、统计登记证不再发放。

PPP：是英文单词 Public—Private—Partnership(政府和社会资本合作)的缩写，指政府通过特许经营权、合理定价、财政补贴等事先公开的收益约定规则，引入社会资本参与城市基础设施等公益性事业投资和运营，以利益共享和风险共担为特征，发挥双方优势，提高公共产品或服务的质量和供给效率。

精准扶贫“特惠贷”“人人贷”：即政府用活小额信贷政策，以“稳赚不赔”的优质城市公共资源作为平台，增强贫困群众贷款的积极性，同时打消金融机构贷款顾虑，将原定 5 万元/户放大为 5 万元/人，变特惠贷“按户放贷”为“按人放贷”，贫困户每人贷款 5 万元与区属平台公司共同出资建设、经营管理城市智能停车场等有关项目，由财政全额贴息。

新两基：“县域内义务教育基本均衡发展”和“基本普及十五年教育”。县域内义务教育基本均衡发展是指在义务教育阶段合理配置资源，提升教师整体素质，提升农村学校和薄弱学校办学水平，缩小学校、城乡、区域间教育发展水平的差距，实现所有适龄儿童少年“上好学”的问题。基本普及十五年教育是实现学前教育、九年义务教育、三年高中阶段教育（三年普通高中教育、三年中职教育）的普及。

“4+2”教育突破工程：即学前教育、农村寄宿制学校建设、高中阶段教育、高校聚集区建设、优美教室建设、安全围墙建设。

三严三实：即严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

“两学一做”：就是“学党章党规、学系列讲话，做合格共产党员”主题教育。在 1 月 15 日召开的全国组织部长会议上，对在全党开展“两学一做”学习教育进行了部署，这是党中央在新的全局大势下加强思想政治教育重要举措，是党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育之后，深化党内教育的又一次重要实践。

“216”开放式扶贫试验区：“2”即 2 个省定极贫乡镇，“1”即水城县北部连片石漠化脱贫攻坚协同作战区（青林乡、金盆乡、南开乡、保华镇、木果镇），“6”即市级自选的 6 个极贫乡镇。

五位一体：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

四条新路：即山地特色产业生态路、山地特色现代农业路、山地特色健康旅游路、山地特色城乡一体路。

五大战略行动：即大扶贫、大数据、大生态、大旅游、大健康战略行动。

六个攻坚：即产业转型、新型城镇、改革创新、生态文明、文化体育、社会事业攻坚。

七件大事：即循环经济、农村改革、山地旅游、文化产业、城市经济、健康养生养老、村寨升级改造等大事。

五个一批：即产业扶持脱贫一批，易地扶贫搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，教育医疗脱贫一批，政策兜底脱贫一批。

“3155”工程：3 个 100 万和 5 个 50 万工程，到 2018 年全市发展猕猴桃 100 万亩（野生猕猴桃 60 万亩）、茶叶 100 万亩、核桃为主的干果 100 万亩，种植商品蔬菜 50 万亩、中药材（含红豆杉）50 万

亩、刺梨（含特色经果）50 万亩、红花油茶（含花卉、苗圃）50 万亩、发展草食畜牧业 50 万亩。

工业“百千万”工程：2014 年 8 月，我省出台《关于实施工业企业成长“百千万”工程加快新型工业化进程的意见》，提出省级抓 100 家企业立标杆、市级抓 1000 家强骨干、县级抓 10000 家夯基础，形成大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的良好发展格局。

双培育：即培育生成一大批小微企业，培育孵化一大批科技创新型企业。

双退出：即综合运用市场机制、经济手段、法治办法和必要行政手段，让“僵尸企业”和过剩产能有序退出。

大数据：指那些大小超出传统意义上的尺度，一般的软件工具难以捕捉、存储、管理和分析的数据，具有体量大、多样性、价值密度低、处理速度快的特点。大数据产业指一切与大数据的产生与集聚、组织与管理、分析与发现、应用与服务相关的经济活动集合。

农旅一体化：农旅一体化是乡村旅游和休闲农业发展的新模式，是实现产业融合的新手段。在充分尊重农业产业功能的基础上，合理开发利用农业旅游资源和土地资源，以所开发的农业旅游休闲项目、农业配套商业项目、农业旅游地产项目等为核心功能架构，整体服务品质较高的农业旅游休闲聚集区。

村寨“1+N”升级改造：“1”即一个自然村寨，“N”即改厕、改厨、改圈、商铺、洗浴、公厕、理发室、小湿地、小广场、小亭子、道路硬化、庭院绿化、观光步道、生态产业、农村电商、免费 WIFI、民族文化、垃圾污水集中处理等“扶贫+”“旅游+”“产业+”“文化+”“互

联网+”元素。

三网融合：即电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

三去一降一补：即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。

“河长制”：即为加强河流环境保护，由政府主要负责人担任本辖区内主要河流的“河长”，对本辖区内河流水环境质量负责，工作实绩纳入政绩考核。

六个一律：即建设项目未经环评审批以及未按环评要求落实污染防治设施的，**一律**停建、停产；环保设施不正常运行、污染物超标排放、私设暗管等环境违法行为，**一律**依法从重处罚；直接向环境排放污染物的单位，**一律**依法足额征收排污费；排污单位严重违法导致较大以上突发环境事件和造成严重后果且社会影响恶劣，负有监管职责的国家公职人员存在失职、渎职行为的，**一律**追究行政责任（涉及国有企业的，同时追究国有企业相关人员的责任）；污染饮用水水源，非法排放、倾倒、处置危险废物，非法排放含重金属、持久性有机污染物等严重危害环境、损害人体健康，私设暗管排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质等严重污染环境违法行为，构成犯罪的，**一律**移交司法机关追究刑事责任；排污企业环境违法行为，**一律**向社会公开，接受社会

监督，并进入企业环保信用黑名单，记入贵州省企业诚信信息网信用信息数据库，对其进行失信惩戒。

权力清单：即以列出清单的方式明晰政府部门权力范围和政务运作程序，划定权力边界，明确政府该做什么、怎么行使权力，做到“法无授权不可为”。

责任清单：即以列出清单的方式明晰政府部门职责内容和履职范围，解决职责交叉问题，理顺政府与市场的关系，加强事中事后监管和社会公共服务，明确政府管什么、怎么管市场，做到“法定责任必须为”。

CBD：中央商务区（Central Business District）的简称，指集中大量金融、商业、贸易、信息及中介服务机构，拥有大量商务办公、酒店、公寓、会展、文化娱乐等配套设施，具备完善的市政交通与通讯条件，便于现代商务活动的场所。

众创、众包、众扶、众筹：众创指通过创业创新服务平台聚集全社会各类创新资源；众包指借助互联网等手段，将传统由特定企业和机构完成的任务，向自愿参与的所有企业和个人进行分工；众扶指通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种途径，共助小微企业和创业者成长；众筹指通过互联网平台向社会募集资金。