

六盘水市钟山区人民政府工作报告

(2019 年 2 月 14 日在区第八届人民代表大会第四次会议上)

六盘水市钟山区人民政府区长 陈 松

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年政府工作回顾

过去一年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，大力弘扬新时代贵州精神，牢牢守住三条底线，坚决打好三大攻坚战，深入实施三大战略行动，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，重点抓好脱贫攻坚和以城市棚户区改造为主线的城市建设管理“两件大事”，凝心聚力、攻坚克难、奋勇拼搏，经济持续健康发展，社会大局和谐稳定，各项工作有序推进。

——**经济实力稳步增强。**全区地区生产总值完成 470.93 亿

元，增长8.3%；社会消费品零售总额完成172.41亿元，增长7.7%；一般公共预算收入完成22.24亿元；税收收入完成53.89亿元，增长10.35%；500万元及以上固定资产投资增长9.7%；规模以上工业增加值增长1.7%。

——**脱贫攻坚连战连捷。**实现13个贫困村脱贫出列，减贫3974户16821人。18个非贫困镇（社区）减贫409户1488人，贫困发生率从2.35%下降至1.49%；北部5个贫困乡镇减贫3565户15333人，贫困发生率从16.93%下降至7.71%。

——**产业结构更趋合理。**三大产业占比从1.35:46.61:52.04调整为1.43:40.71:57.86；一产增加值完成6.72亿元，增长6.9%，粮经比调整为14:86；二产增加值完成191.73亿元，增长3.5%，完成技改投资19亿元、“百企改造”工程投资33亿元；三产增加值完成272.47亿元，增长12.6%，培育新增市场主体1.01万户。

——**基础设施不断完善。**新增城市道路17.2公里、农村公路351.9公里；顺利推进6个骨干水源工程建设；完成农网改造项目24个，新建或改造10千伏线路87.63公里；建成通讯基站81个，敷设通信光缆2.5万千米，行政村100%通光纤；实施棚户区改造6971户，建成安置房3467套、公租房396套。

——**生活水平持续提升。**城乡居民人均可支配收入分别达32269元和13056元，增长8.5%和9.3%；基本完成市、区两级“十件民生实事”；义务教育基本均衡发展顺利通过国家评估认定；城镇居民医疗保险参保率达96.03%，城、乡低保标准分别提高6%和9%；转移农业劳动力实现就业4325人，新增城镇就业3.9

万人。

一年来，我们重点抓了以下几方面工作：

（一）统筹兼顾、全力攻坚，精准扶贫质效显著。坚持以“五先五后”攻坚法践行“五步工作法”，深入推进“春风行动”“夏秋攻势”，持续开展“五个专项治理”，坚决打好“四场硬仗”。**聚力攻坚基础设施。**基本建成北部 5 个贫困乡镇 30 户以上自然村寨组组通公路，修缮改造 18 个非贫困镇（社区）通村通组公路。顺利推进农村饮水安全巩固提升工程，敷设管网 919 千米，实现 746 个村民组正常通水，通水率达 91.65%。基本完成 22 个贫困村电网升级改造，农网供电可靠率达 99.8%、综合电压合格率达 97.9%。建成乡级“广电云”户户用工程服务站 5 个、村级机房 37 个，开通 4.1 万户。**聚力攻坚产业扶贫。**围绕农村产业革命“八要素”，大力发展生态草食畜牧业，累计完成牲畜出栏 23.21 万头（只）、家禽出栏 253 万羽，调整种植结构 23.29 万亩，培育食用菌、乌蒙凤鸡等 20 个产业示范基地，带动农户 14.69 万人增收，其中贫困人口 3.1 万人。依托食材配送中心和“贵农网”等平台，实现 26 个贫困村农产品与 160 家大型商超、学校等单位签订供销合同。**聚力攻坚易扶搬迁。**全面落实“六个坚持”“五个三”政策，建成水月园区、南开合兴安置点，搬迁 773 户 3664 人，推动“和谐社区”“活力社区”建设，并按照所有安置点搬迁群众适龄儿童 100%入学、户均就业 1 人以上、医疗覆盖率 100%的要求推动落实。**聚力攻坚政策保障。**持续压缩 6%的行政经费用于教育精准扶贫，完善贫困学生从幼儿园到大学全程资助体系，资

助贫困学生 2.35 万人次 2212.13 万元；落实控辍保学“双线”责任制和“七长”负责制，实现 843 名辍学生复学。启动实施教育扶贫项目 54 个，完工 16 个；配建易扶搬迁学校 7 所，规范村点校及寄宿制学校 5 所。全面落实健康扶贫医疗保障救助政策，实现建档立卡贫困人口参合率、家庭医生签约率 100%，累计报销补偿建档立卡贫困人口门诊就医、住院等 8.45 万人次 5000 余万元。启动建设村级卫生室标准化项目 71 个，实现农村中小学医务室设备配置标准化全覆盖。按照“四个一批”原则，完成农危房改造 1365 户，拆除破漏闲置房、残垣断壁房等 4216 栋 36.2 万平方米。

（二）坚守底线、防范风险，社会大局和谐稳定。着力打好防范化解重大风险攻坚战，夯实安全生产基础，提升社会治理能力。**全面推进债务风险防控。**严格落实地方政府债务管理相关规定，建立合理的政府债务管理和风险预警机制。积极争取国家、省、市资金支持，通过拓展融资渠道、盘活存量资产、债券置换、PPP 模式转化等方式，稳步消化存量债务，牢牢守住了不发生系统性区域性债务风险的底线，未发生一起违约债务。**全面筑牢安全生产底线。**扎实推进安全生产领域改革，成功创建省级食品安全示范区，完成遏制重特重大事故试点城市建设任务；牢固树立红线意识和底线思维，深入开展安全生产大检查，严格落实打非治违“四个一律”，不断强化道路交通、建筑工地、食品药品、工矿企业、地质灾害等重点行业、重点区域安全防范，全年未发生重大及以上安全生产事故。**全面提升社会治理能力。**深化“平安钟山”建设，打好新时代禁毒人民战争和扫黑除恶专项斗争，深入

开展系列严打整治专项行动，打掉涉恶团伙 10 个，犯罪集团 6 个，两抢案件和盗窃案件发案率同比分别下降 9.3%和 2.8%。不断夯实社会治安防控体系基础，实施“钟山鹰眼”视频点位建设，新增 1900 路前端摄像头；深入推进“雪亮工程”建设，新增 610 个前端摄像头。大力开展信访维稳“百日攻坚战”和“五个专项治理”，严格落实领导包案化解、下访、接访制度，全年集中清理和化解信访案件 115 件。依法管理指导宗教事务，严厉打击非法宗教活动，有效提升了宗教工作法治化水平。

（三）强化治理、筑牢屏障，生态环境持续改善。以改善生态环境质量为核心，深入践行长江经济带发展战略行动，打好污染防治攻坚战。**环保问题整改有力有效。**办结环保督察期间群众反映强烈问题 191 个，办理环保“12369”投诉热线举报问题 261 个，建成市政污泥处置项目，完成双桥水库一级保护区环境综合整治、德坞污水处理厂提标改造，治理大湾煤矿等 15 个矿山矿渣及尾矿库（坝），全面做好中央生态环保督察“回头看”工作，按时摘牌验收环保督察问题。**生态环境质量逐步好转。**全力打好“蓝天保卫战”，中心城区空气质量优良率达 96.71%，PM₁₀ 和 PM_{2.5} 首次实现双达标。全面落实“河长制”，持续巩固水城河治理成效，继续推进三岔河综合整治项目，4 个地表水省控断面全部达标，18 个集中式饮用水水源地水质达标率 100%，城镇污水处理率达 89.12%。启动第二次全国污染源普查，持续推进土壤污染防治，累计治理面积 636.5 亩。大湾镇等 5 个小城镇垃圾清

运系统和城镇垃圾中转站投入使用，垃圾无害化处理率达 91.33%；有序推进农村农业面源污染治理，规模养殖场粪污处置利用率达 96%；扎实推进天然林保护、矿山生态修复和“退耕还生态”工程，新增造林 15.19 万亩，森林覆盖率达 52.23%，治理水土流失 20 平方公里，恢复矿山环境 150 亩。

生态环境监管不断加强。划定生态保护红线 130.77 平方公里，凉都森林公园、木果杜鹃国家森林公园等重要生态功能区域纳入生态红线保护范围。稳步推进以气代煤压减燃煤污染三年行动，划定高污染禁燃区 53.07 平方公里，淘汰中心城区 35 蒸吨燃煤锅炉 4 台，新增天然气用户 1.23 万户。实现水钢等 70 余家重点企业及大湾煤矿等 5 个煤矿环境在线监控。严格环保准入和森林保护“六个严禁”，有效保障生态环境安全。

（四）调整结构、转型升级，产业发展更加优质。以供给侧结构性改革为主线，推进三大产业融合发展。

一产加快转型。建成省级现代高效农业示范园区 3 个、市级山地特色现代农业产业园 2 个，引进规模以上农产品加工企业 5 家，入驻园区经营主体 96 家，农业园区总产值达 38.91 亿元。调减玉米种植面积 20.06 万亩，培育市级以上龙头企业 29 家，运营农民专业合作社 208 家。

二产提质增效。深入实施工业“双百工程”，大力支持水钢、水矿、安凯达等龙头企业加快发展，基本建成 10 万吨中药饮片加工厂；完成原煤产量 560 万吨，煤炭资源就地转化率达 83%，煤矸石综合利用率达 65%，累

计发电 26.9 亿千瓦时，抽采瓦斯 1 亿立方米，综合利用率为 44.6%。**三产蓬勃发展。**扎实推进国家服务业综合改革试点区建设，大力发展旅游度假、康体养老等现代服务业。围绕创建国家全域旅游示范区，完成韭菜坪索道建设前期工作，加快完善现有景区景点配套服务功能，梅花山旅游景区、三线建设博物馆成功创建国家 4A 级旅游景区，全年接待游客 1452.36 万人次，实现旅游总收入 117.05 亿元，分别增长 33.72%和 56.69%。大力发展电子商务，完成网络零售额 1.9 亿元，增长 30%。扎实推进水城古镇、万达商业广场、红星美凯龙等区域商圈建设，城市商业活力稳步增强。

（五）优化布局、提升品质，城乡面貌日新月异。坚持“以工促农、以城带乡、城乡互动、共同进步”的发展理念，统筹推动城乡融合发展。**基础设施持续完善。**六威高速建成通车，基本建成木月旅游扶贫产业路、大大路、德宏北路等城乡路网，稳步推进安六铁路、六赫高速、大董公路、钢城大道、乌蒙大道等交通路网建设；大力推进关门山、玉兰等骨干水源工程建设，小型农田水利重点县、县域节水型社会达标建设通过省级验收。**城市环境持续优化。**完成德坞等 4 个城市片区规划设计，完善苹果园等 6 个重要节点城市设计，有力推进火车站等 4 大片区棚户区改造，建成荷谐园一期等 6 个安置点。开展自然生态空间用途管制和新一轮土地利用总体规划编制国家级“双试点”工作，用途管制试点工作通过国家预验收。全力做好土地收储和用地保障，大力发展房地

产业，完成土地收储 984.66 亩，新增商品房面积 99.5 万平方米。不断完善城市基础功能设施，建成 2 个智能停车场和 2 座新能源汽车充电站，新增城市停车位 610 个，安装充电桩 102 个；完成背街小巷综合改造 100 条，新建、改造老旧小区雨污管网 47.13 公里、排洪设施 13.2 公里。持续加大“四创”工作力度，启动新一轮全国文明城市创建，通过省级园林城市复核，实施道路交通文明畅通提升工程，加大“两违”建筑管控力度，建成水城河带状公园和三线记忆长廊，城市内涵品质、颜值气质全面提升。**乡村面貌持续改善。**编制 2017 至 2030 年县域乡村建设规划，完成 68 个行政村村庄规划。稳步推进大河、月照、南开等小城镇建设，巩固提升大湾示范小城镇“8+x”建设。启动实施 77 个行政村“三改三化”工程，完成改厕 1.95 万户、改圈 0.86 万户、改厨 2.14 万户、房屋靓化 2.24 万户、庭院硬化 2.8 万户、环境美化 4.8 万户，硬化串户路 737.1 公里。全面实施 204 个村寨点农村生活污水治理项目，基本建成 184 个，敷设管网 311 公里。

（六）深化改革、扩大开放，发展活力有效释放。全面深化改革、扩大开放，不断增强经济发展活力动力。**深化改革全面推进。**紧扣全国农村改革试验区建设，稳步推进农村集体产权制度改革，确员 7.01 万户 28.74 万人，建立全市首家镇级农村产权交易中心，土地确权 1.8 万户 19.1 万亩，努力打造“三变”改革升级版。深入推进“放管服”改革，实施改革任务 74 项，出台改革方案 68 个，推开第一批“证照分离”

改革事项 27 项。开放合作成效明显。深入开展产业大招商和营商环境大整治“两大行动”，引进省外项目 126 个，投资总额约 231.3 亿元，新增到位资金 276.52 亿元。完成进出口总额 1.45 亿美元，实际利用外资 246.77 万美元。积极融入“一带一路”、长江经济带发展，参加国际进口博览会、国际酒类博览会等大型会议活动。深化拓展东西部扶贫协作，大力推动“黔货出山”，在大连市西岗区设立 3 个农特产品销售专区，合力打造“三合一品牌融合店”，利用大连市帮扶资金 1100 万元实施产业项目 12 个。创新创业活力迸发。投入 4.26% 的财政支出用于科技创新，实现高新技术产业产值 82 亿元，申请专利 932 件，授权 354 件，综合科技进步水平指数达 85%。加大中小企业扶持力度，7 家企业纳入省中小企业“专精特新”培育范畴，发展新增 468 户小微企业，落实创业贷款 8211 万元，带动就业 1367 人。

（七）加大投入、夯实基础，民生保障更加有力。坚持以人民为中心的发展理念，织牢民生保障“综合网”。教育事业不断发展。实施基础教育三年攻坚工程，投资 10.73 亿元启动新建、改扩建学校 82 所，完工 33 所。实施义务教育学校划片招生和小学 6 岁入学招生，基本消除中心城区 66 人以上超大班额。投资 1.09 亿元配备教学设施设备，基本实现班班通、校校通、多媒体、宽带进校全覆盖。积极实施“人才兴教”战略，招聘引进教师 330 名，交流教师 371 人。“三残”儿童入学率、学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高

中阶段毛入学率分别达 96.69%、92%、95.53%、93.01%。**卫生事业不断提升。**积极组建医疗集团，顺利推进医共体和三级医院领办社区卫生服务中心建设，公立医院控费初见成效，药占比为 17.65%。设立“大连专家工作室”，引进专业技术人才、全科医生、村医 148 名，每千人常住人口拥有执业（助理）医师 2.98 人；持续推进远程医疗服务体系标准化建设，发起远程会诊、远程影像和心电申请 3992 例，有效缓解看病难、看病远问题。加大传染病防控力度，发病率下降 13.83%。**社会保障体系不断健全。**社会救助保障兜底措施不断完善，建立医疗扶贫扶助基金和健康扶贫基金，加大农村留守儿童、困境儿童、拾荒儿童、孤寡老人、残疾人等特殊困难群体关爱救助力度，发放低保金 5429.38 万元、救济金 134.63 万元、救助金 395.08 万元、优待抚恤补助金 1323.37 万元、福利金 984.11 万元。区儿童福利院、区救助站投入使用，建成 11 个养老服务场所及 5 个农村医养综合服务场所，每千名老年人拥有服务床位数 43.2 张，成功申报全国居家养老示范城市。增发创业担保贷款 8056 万元，完成“一户一技能”和贫困劳动力全员培训 4177 人，跟踪就业 2514 人。**文体事业不断进步。**加快现代公共文化服务体系建设，建成乡、村工程 32 个和全民健身路径工程 44 个，铺设健身步道 354 公里。三线建设博物馆列为全国关心下一代党史国史教育基地、省国防教育基地。成功举办全国高山滑雪青少年邀请赛、夏季国际马拉松等系列大型活动，参加全市第二届运动会并保持奖牌数

第一，举办“文化钟山”等文化活动 30 余场，马坝苗族剪纸、水城羊肉粉等 5 项名录成功申报为市级非物质文化遗产。

（八）建强作风、优化服务，自身建设稳步提升。坚持以作风建设为抓手，着力优化政务服务、提升行政效能。**突出政风作风转变。**坚决落实党风廉政建设主体责任，深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息整治“四风”突出问题。持续压缩行政支出，“三公”经费支出下降 24.97%。不断强化审计监督，工程项目审减资金达 4.57 亿元。积极配合落实省委巡视和市委巡察，对标对表抓好巡视巡察“后半篇文章”，不折不扣抓好国务院大督查反馈意见整改落实。认真落实意识形态工作责任制，牢牢把握意识形态工作主动权、话语权和管控权。**着力优化政务服务。**顺利通过全省县级政务大厅标准化建设示范县验收，“最多跑一次”服务事项占政务服务事项的 89.9%，基本实现群众办事“最多跑一次”目标，承诺办结时限比法定时限缩短 59.72%。通过网上办事大厅审批服务系统受理各类事项 12.38 万余件，办结率为 100%。持续规范政务公开，公开政府信息 3.1 万余条，依申请公开 13 件。**切实提升行政效能。**自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督以及群众监督，办理人大代表建议 39 件、政协委员提案 83 件，回复率、满意率均达 100%。清理公布区级行政机关权责清单 2959 项，取消行政审批事项 11 项，清理公布各类奇葩证明、繁琐手续 233 项。坚持依法行政，深入实施法律顾问制度，实现全区 173

个村（居）法律顾问全覆盖。全面贯彻民主集中制和“三重一大”集体决策制度，重大问题、重要事项及时向区委请示报告、向区人大及其常委会报告、向区政协通报。

各位代表！2018年，是我们深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想开局之年，是改革开放40周年，也是六盘水市建市40周年和钟山区建区30周年。一年来，我们在外部环境深刻变化、各种矛盾交织叠加、风险压力持续加大的情况下，顶住压力、迎难而上、克难而进，不断强化“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，恪守“四个服从”，纠“四风”兴“三风”，讲协作谋发展、提速度强效益，在稳步发展中实现了风险防控、转型升级、提质增效，维护了风清气正的政治生态和发展环境。

各位代表！发展有目共睹，过程蕴含艰辛，成绩难能可贵。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航的结果，是省委省政府、市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会依法监督、区政协民主监督的结果，是各位人大代表和政协委员理解信任、建言献策、共同践行的结果，更是全区干部群众团结奋斗、辛劳付出、努力拼搏的结果。在此，我代表区人民政府向全区各族人民、各级干部表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻区武警官兵和人民警察，向省、市驻区单位，以及所有关心、支持钟山建设发展的各位领导、老同志和各界朋友致以崇高的敬意和衷心的感谢！

“风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。”在总结成绩与经验的同时，我们也清醒地认识到发展不平衡不充分的问题还比较突出，主要表现在：**脱贫攻坚任务依然艰巨**，仍有深度贫困村 22 个，建档立卡贫困人口 4608 户 15396 人；北部 5 个贫困乡镇基础设施薄弱，教育、医疗卫生等基本公共服务资源配置不均衡；农业产业化、规模化程度不深，产销对接渠道不畅。**防范风险任务依然艰巨**，收支矛盾突出，财税增收困难，刚性支出增加，融资形势严峻，偿债压力加大，不确定性因素增多，债务金融风险凸显，多重压力交织重叠，维护社会稳定压力较大。**生态保护任务依然艰巨**，环保基础设施不完善，环保历史遗留问题依然突出，农村环境卫生综合治理成效不明显，重点领域污染综合防治任重道远。**经济发展任务依然艰巨**，经济下行压力加大，产业结构性矛盾突出。民营经济基础薄弱，抗风险能力不强；传统产业转型升级慢，发展后劲不足；新兴产业经营规模小，发展参差不齐；现代服务业活力不够，供给品质不优。对此，我们将积极应对，科学谋划，精准施策，全力破解发展难题，奋力推动全区经济社会高质量发展。

二、2019 年政府工作主要任务

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对贵州工作重要指示

批示精神，认真落实中央、全省和全市经济工作会议精神，按照省、市“两会”决策部署，牢记嘱托，感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，持续推动三大战略行动，牢牢守好三条底线，全力抓好脱贫攻坚和城市建设经营管理“两件大事”，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右，固定资产投资增长 14%左右，社会消费品零售总额增长 11%左右，金融机构存、贷款余额分别增长 11%和 17%左右，一般公共预算收入增长 4%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%左右，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，森林覆盖率达 53%以上，完成省、市下达的节能减排降碳任务。

紧扣全年目标，重点抓好以下七个方面工作。

（一）围绕“四场硬仗”，全力以赴决战脱贫攻坚。以脱贫攻坚统揽经济社会发展，贯彻落实省委“五步工作法”和市委“五先五后”攻坚法，按照“三段攻坚法”要求，对标“一达标两不愁三保障”和“三率一度”，加快 25 个贫困村出列步伐，力争减贫 11100 人。18 个非贫困镇（社区）减贫 2500 人；北部 5 个贫困乡镇出列贫困村 10 个，减贫 8600 人，贫困发生率降至 2.5%左右。**打好打赢基础设施攻坚战。**完成北部 5 个贫困乡镇在建农村公路扫尾工程，推进 18 个非贫困镇（社区）农村公路提级改造及安防工程建设，实现乡乡通、村村通、组组通。不断加大通信基础设施建设，确保 30 户以上自然村通信网络覆盖率达 95%，基本消除偏远农村地区网络信号盲点。建成大湾等 3 个人工影响天气作业炮站。扎实推进“厕所革命”，新建改造景区、城市、农村等卫生厕所 4798 个（户）。深入实施农村安全饮水工程，实现北部 5 个贫困乡镇饮水安全全覆盖。持续推进北部 5 个贫困乡镇农村电网改造，确保农村电网供电可靠率、电压合格率分别达 97.9%、99.8%以上。**打好打赢产业扶贫攻坚战。**围绕农村产业革命“八要素”，巩固提升现有存量产业，继续调减玉米种植 6 万亩，实施烤烟种植 2.52 万亩、商品蔬菜 1.32 万亩、食用菌 250 万棒、中药材 0.77 万亩、茶叶 0.55 万亩；扎实推进 7 个 500 亩以上坝区农业产业结构调整，打造大湾新寨、大河大桥等坝区农业产业优质升级示范区。整合贵州绿色产业扶贫

投资基金，推进落实 10 万亩刺梨种植计划，培育国家储备林 10 万亩，实施石漠化严重耕地退耕还林 5.21 万亩；大力发展生态草食畜牧业，种植牧草 1.5 万亩，存栏牛 2 万头、羊 3 万只，出栏猪 18.35 万头、家禽 250 万羽。加大“三品一标”认证推广力度，新增无公害产品认证 3 个，培育养殖场 5 个，助力贫困群众稳定增收脱贫。**打好打赢易扶搬迁攻坚战。**全面落实易地扶贫搬迁“六个坚持”，扎实抓好“五个三”及钟山易扶“惠民十条”后续服务保障措施，规范安置点社会化综合管理，完善提升安置点教育、医疗等配套公共服务设施，力争拆旧复垦复绿率达 100%，有劳动力家庭实现户均 1 人以上就业，水月园区、南开合兴安置点“和谐社区”“活力社区”示范点通过市级验收。**打好打赢“三保障”攻坚战。**全面落实教育精准扶贫资助政策，继续压缩 6% 的行政经费用于教育精准扶贫，巩固提升控辍保学成果，全面推进脱盲再教育、校农对接等教育扶贫。完善健康扶贫医疗保障救助政策，持续加大建档立卡贫困人口医疗保障力度。按照“四个一批”要求，全面完成农村透风漏雨老旧房及面积不达标户的房屋整治，实现安全住房保障 100%。

（二）围绕社会稳定，全力以赴抓好风险防控。坚定不移打好防范化解重大风险攻坚战，确保风险可控、社会和谐稳定。**全力加大风险防控。**坚决落实“七严禁”和“1+8”债务管理系列政策，认真履行“借用还”主体责任，做好做实“清、规、控、降、防”各项工作。全力推进企业债券发行，加强专项债

券和基金申报力度，通过预算安排、盘活存量资产资源、向上争取资金、PPP 模式转化等方式，有效化解存量债务，降低政府综合债务率，严控债务规模，强化财政预算刚性约束，提升财政资源配置效率和使用效益，平衡好稳增长与防风险的关系，坚决守住不发生系统性区域性债务风险的底线。加快推进平台公司市场化实体化转型，通过资产授权、重资产剥离等实现企业减负，采取兼并重组等方式整合归并同类业务，增强企业自主造血功能。坚决打击非法集资、金融诈骗等活动，杜绝违法违规融资行为。严格执行项目建设程序，及时发现和纠正项目建设管理中的不规范行为。**全力夯实安全生产基础。**深化标本兼治遏制重特安全事故试点城市建设成果运用，全面落实全员安全生产责任制，扎实推进安全生产“双控”工作，强力推进煤矿瓦斯灾害防治三年攻坚行动，加大重点行业领域安全生产监管力度，加强地质灾害、道路交通、危爆物品等安全防控，深入开展药品质量安全、特种设备安全提升行动，大力实施食品安全放心工程，稳步推进国家食品安全示范城市创建，坚决遏制重特安全事故发生，保障人民群众生命财产安全。**全力保障社会和谐稳定。**深化“平安钟山”建设，持续提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。以扫黑除恶专项斗争为龙头，配套开展行业专项整治行动，严厉打击涉黑涉恶、毒品犯罪等各类违法违规活动，打好禁毒人民战争，确保社会大局和谐稳定。围绕“减增量、去存量”目标，集中攻坚重点领域和特定利益群体突出矛

盾问题，依法处置非访闹访缠访案件，提高执法司法公信力。坚持党的宗教工作基本方针，深入推进宗教关系和谐示范区创建，有效预防和妥善处置宗教领域各类矛盾纠纷和突发事件，确保宗教领域和谐稳定。

（三）围绕生态环保，全力以赴攻坚污染防治。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，全力打造天蓝地绿、山青水秀的美丽宜居钟山。**稳步加大生态环境建设力度。**深入推进国土绿色行动和新一轮绿色贵州建设行动计划，巩固石漠化治理、天然林保护和“退耕还生态”工程成果，积极推进乌蒙山片区山水林田湖草生态保护修复试点工程，治理水土流失 20 平方公里、石漠化 20 平方公里，推动实施 2.56 亿元山水林田湖草专项项目。深入推进绿色矿山试点，加快安凯达、大湾煤矿等绿色矿山建设。建成双戛社区垃圾中转站并投入使用，启动标准化垃圾中转场选址。积极推进餐厨垃圾处置等绿色产业项目建设，助推循环经济发展。扎实推进以气代煤压减燃煤污染三年行动，逐步提高市中心城区清洁能源使用比例。**稳步推进生态环境问题整改。**全面完成中央、省委环保督察和“回头看”反馈问题后续整改，持续巩固整改成果。继续实施扬尘污染八大专项整治行动，巩固提升市中心城区空气质量。强化集中式饮用水水源地保护，加快推进双桥水库二级保护区环境综合整治，有效治理明湖湿地公园、老水城河、麻窝寨等片区污水，确保 4 个地表水省控断面、18 个集中式饮用水水源地水质达标。

大力开展长江经济带固体废物大排查专项整治行动，力争完成大湾镇历史遗留铅锌废渣治理，建成天源路建筑废弃物综合再利用等 4 个建筑消纳场。**稳步提升生态环境监管能力。**完善环境保护准入制度，做好生态红线勘界落地工作。新建 3 个省控空气环境质量自动监测站，配合建设机动车遥感监测网络，力争实现市中心城区施工工地在线监控；深化落实“河长制”，积极推行“林长制”，完成阿勒河、连山河河道划界，实现三岔河钟山段 24 小时视频监控。强化生态环境执法，用好森林保护“六个严禁”、环境保护“六个一律”两把利剑，以“零容忍”态度严厉打击环境违法行为。

（四）围绕产业发展，全力以赴推动转型升级。深化供给侧结构性改革，紧盯高质量发展，大力发展实体经济、民营经济、城市经济、旅游经济。**加快推进农业转型发展。**持续推进山地特色现代农业产业园建设，建成标准茶叶种植基地、乌蒙凤鸡养殖厂等项目。全力推进农业产业品牌创建，培育市级以上龙头企业 5 个。继续推进“三变”改革，以示范合作社创建为抓手，全面清理“僵尸合作社”，建设一批善经营、带动强、效益好的优质合作社。扩大农业保险覆盖面，全力加强非洲猪瘟等疫病防治，增强农业抗风险能力。**加快推进工业升级发展。**深入实施“双百工程”，全力支持水钢、水矿、安凯达等龙头企业及高成长性企业转型升级。大力推动停产煤矿复工复产，完成大湾、大河、汪家寨、那罗等煤矿智能机械化改造，新增释放煤炭产能

60 万吨。加快煤层气勘探工程和集输气站建设，新增采气 500 万立方米， 瓦斯综合利用率达 70%。全面推进新能源汽车充电基础设施 PPP 项目建设，初步形成充电桩运营网络体系。围绕市级七大产业板块， 加快推进华新矿山废矿石资源综合利用、大湾韭菜坪索道项目建设， 大力推动传化物流公路港项目，投入运营 10 万吨中药饮片加工厂，启动建成牛（羊）屠宰加工厂， 力争培育规模以上工业企业 4 家， 助力新兴产业发展。稳步推进园区开发建设， 加快推进已签约项目落地开工， 已建项目投产达效， 水月产业园区、大河经济开发区产值分别达 225 亿元、38.79 亿元以上。**大力推进服务业提质发展。**围绕全省旅游“1+5 个 100 工程”建设和打造中国南方重要旅居目的地目标，持续推进 国家全域旅游示范区创建，谋划实施 2020 年省、市旅发大会和 2022 年省运动会项目， 完善提升旅游配套服务功能， 加快发展休闲避暑、康体养生、温泉养生、滑雪运动等山地旅游产业， 努力提升景区管理及营运水平， 大力创建旅游优质品牌，全年接待游客和旅游总收入分别增长 15%和20%左右。全力发展大健康医药产业， 投入运营月照养生养老基地。积极培育发展文创、文旅、文体等文化产业。深入推进服务业综合改革试点工作，大力发展商贸物流服务业，支持规范民宿发展，培育壮大一批服务业企业，新增限上商贸服务业企业 20 家，力争服务业增加值突破 285 亿元。

大力发展电子商务，完成网络零售额达 2.5 亿元左右。

（五）围绕规划建设，全力以赴促进城乡融合。以统筹推进城乡改革发展先行区为抓手，以不断优化生态生产生活环境为工作标准，突出抓好城乡融合协同发展，推进首善城市建设，更好满足人民日益增长的美好生活需要。**围绕城市让生活更美好的目标。**以建设国际大健康旅游目的地城市、创建全国文明城市和国家园林城市为平台，努力打造设施全、功能强、服务好、环境优的新型现代化山地城市。抓好城市规划引领，利用空间规划“多规合一”成果，优化大坪子、德湖等 5 个片区规划设计，完善鱼塘片区发展战略研究规划方案，推动城市扩容提质。稳步推进安六铁路、六赫高速、钢城大道、乌蒙大道、凤凰东路、德宏北路北延伸段等交通路网建设；全力推进钢城大道二期项目下穿沪昆铁路隧道工程、火车站站前广场等重要节点性项目建设。加快推进冷水河、罗家沟等 7 个骨干水源工程建设，启动盐井沟、登亨水源工程建设。建强城市功能配套，启动实施中心城区棚户区改造 4290 户，持续推进火车站站前广场及东西两侧、东城区集中连片区、水城古镇 CBD、苹果园等产城融合项目，加快推进德坞老街、荷谐园二期等 5 个安置房项目建设，新增房地产开发面积 100 万平方米。快速建成一批高端酒店、大型商场，完善停车场、主题公园、文化场所等城市功能配套；大力支持地下综合管廊、老水城河黑臭水体治理和水钢污水处理厂建设，完善中心城区雨污管网，加快环卫、防洪排涝设施建设。持续开展“四创”“文明在行动·满意在钟山”等活动，加大

中心城区山体保护和景观提升，大力实施城市道路交通文明畅通提升工程，加大违法建设管控力度，强化应急处置能力，提升城市环境、秩序、物业等管理水平。**围绕农村让城市更向往的目标。**深入实施乡村振兴战略和农村人居环境整治三年行动，优化城乡资源要素配置，大力推进大湾、大河、月照、南开等一批特色小镇建设，示范带动乡村发展。全面推进“三改三化”工程，完成改厕 3.18 万户、改圈 2.8 万户、改厨 3.21 万户、房屋靓化 2.7 万户、庭院硬化 1.33 万户，硬化串户路 725 公里。逐步推进北部 5 个贫困乡镇农村生活污水治理和生活垃圾清运系统建设，不断完善农村基础设施和公共服务，推进农村人居环境“四项专项行动”，努力让农民对自己生活的乡村倍感自豪，让市民对美丽乡村更加向往。

（六）围绕改革创新，全力以赴增强发展活力。大力实施创新驱动战略，深入推进重点领域改革，持续拓展对外开放范围和层次。**全面深化改革。**力争完成改革任务 30 项，持续深化“放管服”改革，清理行政审批事项 2935 项；扎实推进“减证便民”行动，取消区级证明材料 233 项，企业和群众办事提供材料减少 60%以上。完善农村集体产权制度改革，完成农村集体资产清产核资，做好农村承包地确权登记颁证收尾工作，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村产权交易体系。加快国有企业改革，提高国有资本配置效率。统筹推进“三变”改革、机构改革和财税体制、投融资体制、教育体制、医疗体制、司法体制、综合执法、

旅游管理、社会治理等领域改革。**扩大开放合作。**全力加强营商环境整治，打造“门槛低于周边、服务高于周边”的营商环境，企业开办时间压缩至 5 个工作日内，工程建设项目审批服务时间压减至 80 个工作日内，充分激发市场活力。新引进省外项目 96 个，到位资金 270 亿元左右，引进全国 500 强企业 1 家。深入实施民营经济发展“六大专项行动”，加大民营企业扶持力度，力争民营经济增加值占全区地区生产总值比重达 59% 以上。主动融入“一带一路”、长江经济带发展，积极参加生态文明国际论坛、进口博览会、数博会等系列活动。继续加大东西部扶贫协作力度，在组织领导、产业合作、劳务协作、资金支持、人才资源和携手奔小康等方面加强与大连市西岗区合作交流。**支持创新创业。**继续加大科技投入力度和研发经费支出，提高企业自主知识产权比重。大力培育高新技术企业、科技型成长梯队企业和知识产权优势企业，综合科技进步水平指数达 86% 以上，培育省、市著（知）名商标 2 件以上。支持中小企业发展壮大，新增市场主体 8400 户以上，孵化培育小微企业 121 户以上。

（七）围绕人民福祉，全力以赴保障民生需求。加大民生投入，努力提升更多优质民生服务。**坚持优先发展教育事业。**全面推进基础教育改革发展追赶跨越三年攻坚，继续推进 49 个教育项目建设，启动 33 个新建改扩建教育项目，有效改善办学条件，扩大公办教育资源供给，力争消除 56 人以上大班额；加快教育信息化进程，建成创客实验室 10 个，录

播教室 7 间，巩固提升义务教育基本均衡发展成果，推动义务教育向优质均衡发展；大力推进教育内涵发展，创建 1 所省级特色示范性普通高中，鼓励支持民办教育、职业教育、特殊教育发展，规范管理校外教育培训机构。加强教师队伍建设，完善教师补充管理机制，推行师德考核负面清单制度，加强教师交流培训，培育壮大高素质专业化师资队伍。**持续推进医疗卫生事业。**深入推进“健康钟山”建设，加大区人民医院重点学科投入和基层医疗人才队伍建设力度，鼓励医师多点执业、下沉基层，提升基层卫生服务能力。建立慢病、传染病防控和健康教育体系，做实做细做优家庭医生签约服务。加快推进区人民医院二期工程和社区卫生服务中心标准化建设，建成汪家寨、保华、青林、金盆等卫生院。巩固提升“国家卫生城市”创建成果，开展卫生乡镇（村寨）创建。做好出生人口监测工作，政策外多孩率控制在 5% 以内。**聚力完善社会保障体系。**健全社会救助、防灾救灾等保障体系，持续提高低保对象、困难老人、高龄老人、留守儿童、留守妇女等群体保障水平。规范养老服务体系，启动世行贷款资助居家养老服务项目和信息化平台建设，提升居家和社区养老服务、健康服务等公共服务能力。全面落实就业创业扶持政策，开发公益性岗位、编外用工托底等就业渠道，统筹做好就业帮扶和劳动力输出，加大劳动力全员培训力度，新增城镇就业 3.6 万人。**全面提升文化影响力。**围绕创建国家公共文化服务示范区，推进文化服务软硬件设施建设和基层综

合性文化服务中心提级改造，实现多彩贵州“广电云”户户用工程全覆盖，完成三线建设博物馆提级改造，大力推进“文化+”产业融合发展，充分挖掘三线文化、农耕文化、古城文化，增强文化软实力。实施全民健身计划，办好凉都消夏文化节、凉都夏季国际马拉松、冬季滑雪等系列活动，提升魅力钟山影响力。**统筹推进各项事业全面发展。**重视国防动员、双拥共建和后备力量建设，积极支持监委、法院、检察院工作。加强国家安全、司法行政和外事、侨务、人防、档案、妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字等工作。

继续办好“十件民生实事”。（1）推进基础教育三年攻坚行动，新建、改建幼儿园、中小学校 10 所；（2）实施多彩贵州“广电云”户户用工程，新增用户 2000 户；（3）推进农村电网升级改造工程，新建、改造中低压线路 149 公里，新增配电变 62 台、容量 0.6 万千伏安；（4）大力实施农村饮水安全工程，解决农村 37931 人饮水安全问题；（5）加强基层文化阵地建设，新建、改扩建村（居）综合公共文化服务中心 13 个；（6）加强农村交通安全建设，实施农村公路生命安全防护工程 10 公里；（7）加大贫困人口培训力度，完成贫困劳动力培训 2557 人；（8）大力推进农村厕所改造工程，新建、改造农村户用厕所 4700 户；（9）改扩建敬老院 1 个、提级改造日间照料中心 5 个；（10）开工建设钟山区人民医院（二期）项目。

三、不断加强政府自身建设

各位代表！新时代要有新气象、新作为。要全面加强政府自身建设，深入推进政府职能转变，持续提升履职水平，不断开创政府工作新局面，做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

（一）旗帜鲜明讲政治。始终坚定政治信仰不变、政治立场不移，政治方向不偏，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，恪守“四个服从”，把对党绝对忠诚体现在行动中，落实到工作上，强化政治责任政治担当，严守政治纪律政治规矩，坚定不移贯彻落实中央、省委、市委和区委的决策部署，确保政令畅通、令行禁止。自觉接受区委领导，重大问题、重要事项及时向区委请示报告、向区人大及其常委会报告、向区政协通报。

（二）持之以恒强职能。将政府工作全面纳入法治轨道，加快法治政府建设，严格遵守宪法法律，坚持规范公正文明执法，做到有权不可任性，用权必受监督。强化行政权力运行制约监督，自觉接受区人大及其常委会的法律和工作监督、区政协的民主监督，全面接受监察监督，接受新闻舆论和社会公众监督，高度重视民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，让权力在阳光下运行。全面推进政务公开，推行政府法律顾问制度。严格落实民主集中制和“三重

一大”集体决策制度， 规范执行重大行政决策合法性审查制度， 确保政府决策科学、民主、合法。

（三）一抓到底转作风。以党和国家机构改革为契机， 优化政府机构设置和职能配置， 形成职责明晰、分工明确的政府治理体系， 不断增强政府公信力和执行力， 决不能“新官不理旧账”。做好第十一届村（居）民委员会换届选举工作。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神， 发扬求真务实的作风， 驰而不息纠治“四风”， 着力改进调查研究、精简会议文件、厉行勤俭节约， 严禁搞“形象工程”“政绩工程”。始终把人民群众放在心中， 解决好群众反映强烈的热点难点问题， 办好事关群众利益的民生实事， 不断增强群众获得感和幸福感。完善激励约束、容错纠错机制， 为积极干事者撑腰鼓劲， 从严整肃懒政庸政怠政现象。

（四）千方百计抓执行。大力开展学习型政府建设， 制定完善“两要点两清单”实施方案， 深入实施干部素质能力提升工程， 促使干部明底线知红线， 提高适应新常态、研究新问题、破解新难题的能力。积极完善“一任务两要点三清单”机制， 加强村（居）干部、农村致富带头人、优秀返乡农民工等队伍建设， 有效推动脱贫攻坚。充分弘扬工匠精神， 当好表率、立好标杆， 更好发挥“头雁效应”。坚持干字当头、久久为功， 不断健全抓落实的责任链任务链， 拿数字说话， 凭实绩交卷， 严禁表态多调门高、行动少落实差， 把中央、省委、市委和区委的决策部署落细落小落实。严格落实意识

形态工作责任制，提升预警监测和应急处置能力，牢牢掌握意识形态工作主动权、管理权、话语权。

（五）清正廉洁树形象。纵深推进政府系统全面从严治党，巩固反腐败斗争压倒性态势，严守党的相关《准则》《条例》，依法依规惩治各类腐败行为。坚定不移落实党风廉政建设主体责任，加强政府系统党员干部监管，扎紧扎牢“制度铁笼”，坚决反对特权现象，抵制贪污腐化思想侵蚀，确保干部职工勤勉尽责，清正廉洁。严格遵守新形势下党内政治生活若干准则，从严落实双重组织生活制度，维护风清气正的良好政治生态。严格执行党内监督条例，拓展民生监督，实现公共资金使用审计全覆盖，推动公共资源交易全过程公开，确保政府清廉政治清明。

各位代表！实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，不忘初心、砥砺前行，以苦干实干落实中央、省、市的各项决策部署，为决战脱贫攻坚，决胜同步小康，续写新时代钟山发展新篇章作出新的更大贡献！以实干实绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

